



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua. Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Роздольська сільська рада
Голованівського району
Кіровоградської області**
вул. Одеська, 1, с. Роздол,
Голованівський район,
Кіровоградська область, 26541

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Роздольської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) та єдиного (в частині платників, для яких передбачені фіксовані ставки) на території Роздольської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Роздольської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 2) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Роздольської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області від 28.05.2020 № 147.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Роздольської сільської ради щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів

Державна регуляторна служба України

ВИХ №5045/0/20-20 від 17.07.2020

Онщенко Наталія Аркадіївна



та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджуються із вимогами ПКУ, зокрема у такому.

Щодо проектів рішень

Відповідно до статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Отже, пропонуємо Роздольській сільській раді забезпечити оприлюднення прийнятих проектів рішень у друкованих засобах масової інформації.

Щодо проекту рішення 1

1. Частинами I та II пункту 1 проекту рішення 1 визначено, що на території Роздольненської сільської ради на 2021 рік встановлюються: податок на майно (у частині транспортного податку) згідно з додатком 1; єдиний податок згідно з додатком 2.

Натомість у пакеті документів відсутні додатки 1 та 2 до проекту рішення 1.

2. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 ПКУ пропонуємо Роздольській сільській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

3. Пропонуємо у проекті рішення 1 врахувати зміни, внесені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» у частині збільшення обсягу доходу першої та другої групи платників єдиного податку. Зокрема для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи, обсяг



доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Щодо проекту рішення 3

1. Додатком 1 до проекту рішення 3 встановлені, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток 1 у відповідність до вимог статті 277 ПКУ, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, а також, зазначити у таблиці додатка 1 одиницю площі оподатковуваної земельної ділянки.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

2. Ставки земельного податку для фізичних осіб за землі енергетики, нормативна грошова оцінка яких проведена, визначені рядками 14.01 та 14.02 таблиці додатка 1 до проекту рішення 3 потребують приведення у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 ПКУ, відповідно до якого ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки.

3. З додатка 2 до проекту рішення 3 пропонуємо виключити норми, які дублюють положення пункту 282.1 статті 282 ПКУ.

4. Додатком 2 до проекту рішення 3 пільга у розмірі 100 % зі сплати земельного податку надається комунальним підприємствам, що не відповідає вимогам підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1 та 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ 1, АРВ 2, АРВ 3, разом - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Щодо АРВ 1

В Тесті малого підприємництва (далі - М-тест) АРВ 1 розрахунки витрат суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП) здійснені для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

Натомість ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп встановлені ПКУ та не визначаються проектом рішення 1.

Отже, витрати платників єдиного податку третьої та четвертої груп не потребують розрахунку в АРВ.



Щодо АРВ 2

Назви стовбців таблиці розділу VIII АРВ 2 потребують редакційних правок у частині заміни числа «2020» на «2021».

У таблицях розділів 4 М-тестів не зазначені адміністративні витрати СМП на виконання вимог регулювання.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень, а саме відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проекти рішень Роздольської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) та єдиного (в частині платників, для яких передбачені фіксовані ставки) на території Роздольської сільської ради на 2021 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

