



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів» (далі – проект акта).

Просимо погодити законопроект у найкоротший строк.

- Додаток:
1. Копія проекту акта на 31 арк. в 1 прим.
 2. Аналіз регуляторного впливу до проекту акта на 12 арк. в 1 прим.
 3. Копія повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції

Наталія ФОРСЮК

*
406089

Андрій Грицак 351 48 47



№2325/25/14-20 від 21.07.2020



Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів»

14 Листопада 2020, 14:25

Оголошення Регуляторна діяльність Повідомлення про оприлюднення

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів» (далі – проект акта) розроблено на виконання Плану пріоритетних дій Уряду на 2019 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2018 № 1106, та Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460.

Інженер-консультант є ключовою фігурою при реалізації проектів у міжнародній практиці договірних відносин у будівництві.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» інженер-консультант може залучатися для забезпечення постійного незалежного аудиту (оцінки) технічного стану автомобільних доріг та якості дорожніх робіт. Постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1065 затверджено вимоги щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування, що передбачають залучення інженера-консультанта. До Державного класифікатора професій включено нову професію «інженер-консультант (будівництво)», Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників (Випуск 64 «Будівельні, монтажні та ремонтно-будівельні роботи») визначено кваліфікаційні характеристики цієї професії. Прийнято зміни до ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва», якими встановлено порядок врахування коштів на надання послуг інженера-консультанта у зведеному кошторисному розрахунку.

Однак процес залучення інженера-консультанта до реалізації будівельних проектів потребує внесення змін до законодавчих актів України, оскільки на сьогодні:

не в повній мірі визначено місце й роль інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві, не встановлено вимоги до нього та до договору, що укладається між замовником будівництва та інженером-консультантом;

не врегульовано питання щодо відповідальності інженера-консультанта у разі неналежного виконання ним делегованих замовником функцій як перед підрядником, так і перед контролюючими органами;

не запроваджені механізми досудового врегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності інженера-консультанта, які є невід'ємною складовою організації будівництва відповідно до принципів та умов міжнародно визнаних типових форм договорів.

Зауваження та пропозиції до проекту Закону від фізичних та юридичних осіб слід надсилати на адресу: Департамент стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень Мінінфраструктури, 01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14; hrytsak@mtu.gov.ua, та на адресу Державної регуляторної служби України.

ВСІ ОГЛОШЕННЯ

Поділитись сторінкою

За галузями

Автомобільний та міський транспорт
Дорожнє господарство
Залізничний транспорт
Водний транспорт
Авіатранспорт
Поштовий зв'язок

За темами

Безпека на транспорті
Аналітика
Відкриті дані
Громадська рада
Дозволи
Дорадчі органи
Євроінтеграція
Регуляторна діяльність
Закупівлі
Інформаційні технології
Міжнародні зв'язки
Інфраструктурні проекти
Послуги
Запобігання корупції
Публічна інформація
Реформи
Ліцензування та сертифікація
Повідомлення про оприлюднення
Інвестиції
Кадри
Управління майном
Продаж та списання
Автомобільний
Залізничний
Водний
Авіаційний
Спецтехніка
Інший транспорт
Комп'ютерна техніка
Орг. техніка

**Порівняльна таблиця до проєкту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації
будівельних проєктів»**

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта	Пояснення змін
Цивільний кодекс України § 1. Загальні положення про підряд		
Відсутня	<p>Стаття 837¹ Залучення інженера-консультанта</p> <p>1. Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, укладання та виконання договорів підряду і прийняття від свого імені відповідних рішень, укласти договір про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві. У цьому разі в договорі підряду визначаються функції та повноваження інженера-консультанта. Рішення, прийняті інженером-консультантом, у рамках визначених договором, вважаються такими, що прийняті від імені замовника і є обов'язковими для підрядника, а у випадках, передбачених договором, і для замовника.</p> <p>2. Договір між замовником і інженером-консультантом укладається у письмовій формі відповідно до цього Кодексу та закону.</p> <p>3. У разі залучення інженера-консультанта, договором підряду може бути передбачений досудовий порядок урегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності інженера-консультанта.</p>	<p>З метою визначення ролі інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві</p>

4. Законом можуть бути передбачені особливості залучення інженера-консультанта, укладення та виконання договору підряду, який передбачає залучення інженера-консультанта, договору між замовником та інженером-консультантом.»

§ 3. Будівельний підряд

Стаття 886. Відповідальність замовника
1. У разі невиконання або неналежного виконання замовником обов'язків за договором будівельного підряду він сплачує підрядникові неустойку, встановлену договором або законом, та відшкодовує збитки у повному обсязі, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.

Відсутня

Стаття 886. Відповідальність замовника
1. У разі невиконання або неналежного виконання замовником обов'язків за договором будівельного підряду він сплачує підрядникові неустойку, встановлену договором або законом, та відшкодовує збитки у повному обсязі, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.

2. У разі залучення інженера-консультанта та покладання на нього частини обов'язків замовника за договором будівельного підряду, інженер-консультант несе відповідальність перед замовником за невиконання або неналежне виконання таких обов'язків на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві, укладеним між замовником та інженером-консультантом, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.

Врегулювати питання щодо відповідальності інженера-консультанта у разі неналежного виконання ним делегованих замовником функцій.

§ 4. Підряд на проектні та пошукові роботи

Стаття 887. Договір підряду на проведення проектних та пошукових робіт

1. За договором підряду на проведення проектних та пошукових робіт підрядник зобов'язується розробити за завданням замовника проектну або іншу технічну документацію та (або) виконати пошукові роботи, а замовник зобов'язується прийняти та оплатити їх.

2. До договору підряду на проведення проектних і пошукових робіт застосовуються положення цього Кодексу, якщо інше не встановлено законом.

Відсутня

Стаття 887. Договір підряду на проведення проектних та пошукових робіт

1. За договором підряду на проведення проектних та пошукових робіт підрядник зобов'язується розробити за завданням замовника проектну або іншу технічну документацію та (або) виконати пошукові роботи, а замовник зобов'язується прийняти та оплатити їх.

2. До договору підряду на проведення проектних і пошукових робіт застосовуються положення цього Кодексу, якщо інше не встановлено законом.

З метою визначення ролі інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві

3. **Замовник має право з метою організаційного та консультативного супроводження проектування залучити інженера-консультанта на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультативних послуг у будівництві. Залучення інженера-консультанта здійснюється з урахуванням особливостей визначених у статті 837¹ цього Кодексу та законом.**

**Господарський кодекс України
Глава 33 КАПІТАЛЬНЕ БУДІВНИЦТВО**

Відсутня

Стаття 317¹ Залучення інженера-консультанта
Замовник має право з метою організаційного та консультативного супроводження проектування і будівництва, здійснення контролю та нагляду за будівництвом і прийняття від свого імені відповідних рішень залучити інженера-консультанта на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультативних послуг у будівництві.
Залучення інженера-консультанта та укладання договору між ним та замовником здійснюється відповідно до положень Цивільного кодексу України з урахуванням особливостей, визначених законом.

З метою визначення ролі інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві

Стаття 318. Договір підряду на капітальне будівництво

1. За договором підряду на капітальне будівництво одна сторона (підрядник) зобов'язується своїми силами і засобами на замовлення другої сторони (замовника) побудувати і здати замовникові у встановлений строк визначений договором об'єкт відповідно до проектно-кошторисної документації або виконати зумовлені договором будівельні та інші роботи, а замовник зобов'язується передати підряднику затверджену проектно-кошторисну

Стаття 318. Договір підряду на капітальне будівництво

1. За договором підряду на капітальне будівництво одна сторона (підрядник) зобов'язується своїми силами і засобами на замовлення другої сторони (замовника) побудувати і здати замовникові у встановлений строк визначений договором об'єкт відповідно до проектно-кошторисної документації або виконати зумовлені договором будівельні та інші роботи, а замовник зобов'язується передати підряднику затверджену проектно-кошторисну документацію, надати йому

З метою визначення ролі інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві та врегулювання питання щодо відповідальності інженера-консультанта у разі неналежного виконання ним делегованих замовником функцій.

документацію, надати йому будівельний майданчик, прийняти закінчені будівництвом об'єкти і оплатити їх.

2. Договір підряду відповідно до цієї статті укладається на будівництво, розширення, реконструкцію та перепрофілювання об'єктів; будівництво об'єктів з покладенням повністю або частково на підрядника виконання робіт з проектування, поставки обладнання, пусконаладжувальних та інших робіт; виконання окремих комплексів будівельних, монтажних, спеціальних, проектно-конструкторських та інших робіт, пов'язаних з будівництвом об'єктів.

3. Забезпечення будівництва матеріалами, технологічним, енергетичним, електротехнічним та іншим устаткуванням покладається на підрядника, якщо інше не передбачено законодавством або договором.

4. Зміст договору підряду на капітальне будівництво, що укладається на підставі державного замовлення, має відповідати цьому замовленню.

5. Договір підряду на капітальне будівництво повинен передбачати: найменування сторін; місце і дату укладення; предмет договору (найменування об'єкта, обсяги і види робіт, передбачених проектом); строки початку і завершення будівництва, виконання робіт; права і обов'язки сторін; вартість і порядок фінансування будівництва об'єкта (робіт); порядок матеріально-технічного, проектного та іншого забезпечення будівництва; режим контролю якості робіт і матеріалів замовником; порядок прийняття об'єкта (робіт); порядок розрахунків за виконані роботи, умови про дефекти і гарантійні строки; страхування ризиків, фінансові гарантії; відповідальність сторін (відшкодування збитків);

будівельний майданчик, прийняти закінчені будівництвом об'єкти і оплатити їх.

2. Договір підряду відповідно до цієї статті укладається на будівництво, розширення, реконструкцію та перепрофілювання об'єктів; будівництво об'єктів з покладенням повністю або частково на підрядника виконання робіт з проектування, поставки обладнання, пусконаладжувальних та інших робіт; виконання окремих комплексів будівельних, монтажних, спеціальних, проектно-конструкторських та інших робіт, пов'язаних з будівництвом об'єктів.

3. Забезпечення будівництва матеріалами, технологічним, енергетичним, електротехнічним та іншим устаткуванням покладається на підрядника, якщо інше не передбачено законодавством або договором.

4. Зміст договору підряду на капітальне будівництво, що укладається на підставі державного замовлення, має відповідати цьому замовленню.

5. Договір підряду на капітальне будівництво повинен передбачати: найменування сторін; місце і дату укладення; предмет договору (найменування об'єкта, обсяги і види робіт, передбачених проектом); строки початку і завершення будівництва, виконання робіт; права і обов'язки сторін; вартість і порядок фінансування будівництва об'єкта (робіт); порядок матеріально-технічного, проектного та іншого забезпечення будівництва; режим контролю якості робіт і матеріалів замовником; порядок прийняття об'єкта (робіт); порядок розрахунків за виконані роботи, умови про дефекти і гарантійні строки; страхування ризиків, фінансові гарантії; відповідальність сторін (відшкодування збитків); урегулювання спорів, підстави та умови зміни і розірвання договору, **функції та повноваження інженера-консультанта (у разі його залучення).**

урегулювання спорів, підстави та умов зміни і розірвання договору.

Стаття 322. Відповідальність за порушення договору підряду на капітальне будівництво

1. За невиконання або неналежне виконання зобов'язань за договором підряду на капітальне будівництво винна сторона сплачує штрафні санкції, а також відшкодовує другій стороні збитки (зроблені другою стороною витрати, втрату або пошкодження її майна, неодержані доходи) в сумі, не покритій штрафними санкціями, якщо інший порядок не встановлено законом.

Відсутня

2. Недоліки, виявлені при прийнятті робіт (об'єкта), підрядник зобов'язаний усунути за свій рахунок у строки, погоджені з замовником. У разі порушення строків усунення недоліків підрядник несе відповідальність, передбачену договором.

3. Позовна давність для вимог, що впливають з неналежної якості робіт за договором підряду на капітальне будівництво, визначається з дня прийняття роботи замовником і становить:

один рік - щодо недоліків некапітальних конструкцій, а у разі якщо недоліки не могли бути виявлені за звичайного способу прийняття роботи - два роки;

Стаття 322. Відповідальність за порушення договору підряду на капітальне будівництво

1. За невиконання або неналежне виконання зобов'язань за договором підряду на капітальне будівництво винна сторона сплачує штрафні санкції, а також відшкодовує другій стороні збитки (зроблені другою стороною витрати, втрату або пошкодження її майна, неодержані доходи) в сумі, не покритій штрафними санкціями, якщо інший порядок не встановлено законом.

У разі залучення замовником інженера-консультанта та покладання на нього частини обов'язків замовника за договором підряду на капітальне будівництво, інженер-консультант несе відповідальність перед замовником за невиконання або неналежне виконання таких обов'язків на умовах, визначених договором між замовником та інженером-консультантом, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.

2. Недоліки, виявлені при прийнятті робіт (об'єкта), підрядник зобов'язаний усунути за свій рахунок у строки, погоджені з замовником. У разі порушення строків усунення недоліків підрядник несе відповідальність, передбачену договором.

3. Позовна давність для вимог, що впливають з неналежної якості робіт за договором підряду на капітальне будівництво, визначається з дня прийняття роботи замовником і становить:

один рік - щодо недоліків некапітальних конструкцій, а у разі якщо недоліки не могли бути виявлені за звичайного способу прийняття роботи - два роки;

три роки - щодо недоліків капітальних конструкцій, а у разі якщо недоліки не могли бути виявлені за звичайного способу прийняття роботи - десять років;
тридцять років - щодо відшкодування збитків, завданих замовникові протиправними діями підрядника, які призвели до руйнувань чи аварій.
4. У разі якщо договором підряду або законодавством передбачено надання гарантії якості роботи і недоліки виявлено в межах гарантійного строку, перебіг строку позовної давності починається з дня виявлення недоліків.

Стаття 323. Умови укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві

1. Договори підряду (субпідряду) на капітальне будівництво укладаються і виконуються на загальних умовах укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених Кабінетом Міністрів України, відповідно до закону.

2. Договори підряду на капітальне будівництво за участі іноземних суб'єктів господарювання укладаються і виконуються в порядку, передбаченому цим Кодексом, міждержавними угодами, а також особливими умовами укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затвердженими в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Відсутня

три роки - щодо недоліків капітальних конструкцій, а у разі якщо недоліки не могли бути виявлені за звичайного способу прийняття роботи - десять років;
тридцять років - щодо відшкодування збитків, завданих замовникові протиправними діями підрядника, які призвели до руйнувань чи аварій.

4. У разі якщо договором підряду або законодавством передбачено надання гарантії якості роботи і недоліки виявлено в межах гарантійного строку, перебіг строку позовної давності починається з дня виявлення недоліків.

Стаття 323. Умови укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві

1. Договори підряду (субпідряду) на капітальне будівництво укладаються і виконуються на загальних умовах укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених Кабінетом Міністрів України, відповідно до закону.

2. Договори підряду на капітальне будівництво за участі іноземних суб'єктів господарювання укладаються і виконуються в порядку, передбаченому цим Кодексом, міждержавними угодами, а також особливими умовами укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затвердженими в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

3. Сторони для визначення умов договорів підряду на капітальне будівництво мають право використовувати відомі міжнародні звичаї, рекомендації, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить цьому Кодексу чи законам України.

З метою визначення ролі інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві та надання можливості сторонам договору для визначення умов договорів підряду на капітальне будівництво використовувати відомі міжнародні звичаї, рекомендації, принципи та умови типових форм договорів, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить цьому Кодексу чи законам України

<p>Стаття 76. Будівництво, реконструкція і модернізація аеропортів (аеродромів)</p> <p>1. Будівництво та реконструкція аеропортів є суспільною потребою.</p> <p>2. З часу початку процедури вибору майданчика і до ухвалення рішення про вибір майданчика для будівництва (розширення) аеропорту забороняються протягом одного року відведення земельних ділянок на майданчику, де передбачено будівництво, та видача дозволів на проектування і будівництво об'єктів та споруд, що ускладнюють будівельні роботи.</p> <p>3. Визначення місця розташування або розширення аеропорту (аеродрому) здійснюється відповідними місцевими органами виконавчої влади за погодженням з уповноваженим органом з питань цивільної авіації на основі розгляду матеріалів технічного і екологічного висновків та оцінки впливу на довкілля з урахуванням соціальної ситуації в регіоні з представленням альтернативних варіантів.</p> <p>4. Будівництво і реконструкція аеропортів, цивільних аеродромів можуть здійснюватися в установленому порядку за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів, власних коштів авіапідприємств, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.</p> <p>Відсутня</p>	<p>Стаття 76. Будівництво, реконструкція і модернізація аеропортів (аеродромів)</p> <p>1. Будівництво та реконструкція аеропортів є суспільною потребою.</p> <p>2. З часу початку процедури вибору майданчика і до ухвалення рішення про вибір майданчика для будівництва (розширення) аеропорту забороняються протягом одного року відведення земельних ділянок на майданчику, де передбачено будівництво, та видача дозволів на проектування і будівництво об'єктів та споруд, що ускладнюють будівельні роботи.</p> <p>3. Визначення місця розташування або розширення аеропорту (аеродрому) здійснюється відповідними місцевими органами виконавчої влади за погодженням з уповноваженим органом з питань цивільної авіації на основі розгляду матеріалів технічного і екологічного висновків та оцінки впливу на довкілля з урахуванням соціальної ситуації в регіоні з представленням альтернативних варіантів.</p> <p>4. Будівництво і реконструкція аеропортів, цивільних аеродромів можуть здійснюватися в установленому порядку за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів, власних коштів авіапідприємств, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.</p> <p>5. До проектування, будівництва, реконструкції аеропортів та цивільних аеродромів, а також для надання інжинірингових послуг може залучатися інженер-консультант. У випадках, визначених законодавством залучення інженера-консультанта є обов'язковим.</p>	<p>Відповідно до проекту акта замовник будівництва, виходячи з власних потреб і можливостей, самостійно приймає рішення щодо необхідності укладення договору про надання послуг з інженером-консультантом. При цьому в окремих випадках, визначених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури, залучення інженера-консультанта може бути обов'язковим. Такі можливості закладено, насамперед, для реалізації складних інфраструктурних проектів у сфері дорожнього будівництва, залізничного транспорту, при спорудженні морських портів, аеропортів та аеродромів</p>
<p>Закон України «Про залізничний транспорт»</p>		
<p>Стаття 10. Основи виробничо-фінансової та інвестиційної діяльності на залізничному транспорті</p>	<p>Стаття 10. Основи виробничо-фінансової та інвестиційної діяльності на залізничному транспорті</p>	<p>Відповідно до проекту акта замовник будівництва, виходячи з</p>

.....
 Будівництво і реконструкція магістральних залізничних ліній, об'єктів мобілізаційного призначення, придбання залізничного рухомого складу для перевезень пасажирів у поїздах далекого слідування та місцевого сполучення здійснюються у встановленому порядку за рахунок коштів Державного бюджету України в межах лімітів державних капітальних вкладень, коштів АТ "Укрзалізниця", залучених коштів.

Будівництво і реконструкція (у тому числі електрифікація) залізничних ліній, вокзалів, пішохідних мостів і тунелів, пасажирських платформ та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з обслуговуванням населення регіону, придбання електропоїздів та дизель-поїздів для приміського сполучення здійснюються за рахунок коштів АТ "Укрзалізниця" із залученням коштів місцевих бюджетів, а також інших не заборонених законодавством коштів.

Будівництво і реконструкція залізничних станцій та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з будівництвом або реконструкцією промислових підприємств, здійснюються за рахунок коштів підприємств або коштів, передбачених у Державному бюджеті України на зазначені цілі.

Відсутня

.....
 Будівництво і реконструкція магістральних залізничних ліній, об'єктів мобілізаційного призначення, придбання залізничного рухомого складу для перевезень пасажирів у поїздах далекого слідування та місцевого сполучення здійснюються у встановленому порядку за рахунок коштів Державного бюджету України в межах лімітів державних капітальних вкладень, коштів АТ "Укрзалізниця", залучених коштів.

Будівництво і реконструкція (у тому числі електрифікація) залізничних ліній, вокзалів, пішохідних мостів і тунелів, пасажирських платформ та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з обслуговуванням населення регіону, придбання електропоїздів та дизель-поїздів для приміського сполучення здійснюються за рахунок коштів АТ "Укрзалізниця" із залученням коштів місцевих бюджетів, а також інших не заборонених законодавством коштів.

Будівництво і реконструкція залізничних станцій та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з будівництвом або реконструкцією промислових підприємств, здійснюються за рахунок коштів підприємств або коштів, передбачених у Державному бюджеті України на зазначені цілі.

АТ «Укрзалізниця» може залучати інженера-консультанта до здійснення проектування та будівництва об'єктів залізничного транспорту. У випадках, визначених законодавством залучення інженера-консультанта є обов'язковим.

власних потреб і можливостей, самостійно приймає рішення щодо необхідності укладення договору про надання послуг з інженером-консультантом. При цьому в окремих випадках, визначених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури, залучення інженера-консультанта може бути обов'язковим. Такі можливості закладено, насамперед, для реалізації складних інфраструктурних проектів у сфері дорожнього будівництва, залізничного транспорту, при спорудженні морських портів, аеропортів та аеродромів

Закон України «Про архітектурну діяльність»

Стаття 1. Визначення основних термінів
 У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

Стаття 1. Визначення основних термінів
 У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

З метою визначення інженера-консультанта як особи що здійснює

<p>.....</p> <p>суб'єкти архітектурної діяльності - архітектори, інші особи, які беруть участь у підготовці і розробленні містобудівної документації, проектної документації для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту будинків і споруд, благоустрою, ландшафтних та садово-паркових об'єктів, науково-дослідній і викладацькій роботі, замовники проектів та будівництва об'єктів архітектури, підрядники на виконання проектних і будівельних робіт, виробники будівельних матеріалів, виробів та конструкцій, власники і користувачі об'єктів архітектури, а також органи влади, що реалізують свої повноваження у сфері містобудування;</p> <p>.....</p> <p>інжинірингова діяльність у сфері будівництва (інжиніринг) - діяльність з надання послуг інженерного та технічного характеру, до яких належать проведення попередніх техніко-економічних обґрунтувань і досліджень, експертизи проекту, розробка програм фінансування будівництва, організація виготовлення проектної документації, проведення конкурсів і торгів, укладання договорів підряду, координація діяльності всіх учасників будівництва, а також здійснення технічного нагляду за будівництвом об'єкта архітектури та консультації економічного, фінансового або іншого характеру;</p>	<p>.....</p> <p>суб'єкти архітектурної діяльності - архітектори, інші особи, які беруть участь у підготовці і розробленні містобудівної документації, проектної документації для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту будинків і споруд, благоустрою, ландшафтних та садово-паркових об'єктів, науково-дослідній і викладацькій роботі, замовники проектів та будівництва об'єктів архітектури, інженери-консультанти, підрядники на виконання проектних і будівельних робіт, виробники будівельних матеріалів, виробів та конструкцій, власники і користувачі об'єктів архітектури, а також органи влади, що реалізують свої повноваження у сфері містобудування;</p> <p>.....</p> <p>інжинірингова діяльність у сфері будівництва (інжиніринг) - діяльність з надання послуг інженерного та технічного характеру, до яких належать організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, проведення попередніх техніко-економічних обґрунтувань і досліджень, експертизи проекту, розробка програм фінансування будівництва, організація виготовлення проектної документації, проведення конкурсів і торгів, укладання договорів підряду, координація діяльності всіх учасників будівництва, а також здійснення технічного нагляду за будівництвом об'єкта архітектури та консультації економічного, фінансового або іншого характеру;</p>	<p>інжинірингову діяльність у сфері будівництва.</p>
<p>Відсутня</p>	<p>Стаття 4¹. Організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури</p>	<p>З метою визначення інженера-консультанта як особи, що здійснює організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт,</p>

З метою організаційного та консультативного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, укладання та виконання договорів підряду, прийняття від свого імені відповідних рішень замовник має право залучити на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультативних послуг у будівництві, інженера-консультанта.

У такому разі в договорі підряду визначаються функції та повноваження інженера-консультанта. Рішення, прийняті інженером-консультантом в рамках визначених договором повноважень, вважаються такими, що прийняті від імені замовника і є обов'язковими для підрядника, а у випадках, передбачених договором, і для замовника.

Випадки обов'язкового залучення інженера-консультанта встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури.

Інженер-консультант, у разі його залучення до будівництва, інформує замовника щодо закінченого будівництвом об'єкта та можливості складання акта готовності об'єкта до експлуатації.

Замовник при здійсненні відбору інженера-консультанта визначає умови щодо наявності необхідної кількості працівників, які відповідають установленим кваліфікаційним вимогам, обладнання та матеріально-технічної бази, досвіду надання аналогічних послуг, інші умови з урахуванням особливостей об'єкта будівництва.

Забороняється залучення до організаційного та консультативного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури інженера-консультанта, який або працівник якого:

пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, визначення функції та повноваження інженера-консультанта, встановлення повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури щодо визначення окремих випадків в яких залучення інженера-консультанта може бути обов'язковим, мінімізація ризиків пов'язаних з конфліктом інтересів.

	<p>є членом органів управління, засновником або власником суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;</p> <p>є працівником суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;</p> <p>є працівником, співвласником дочірнього підприємства, філії чи представництва суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;</p> <p>надає будь-які інші види послуг чи виконує будь-які інші види робіт замовнику будівництва або підряднику щодо об'єкту надання послуг;</p> <p>в інших випадках, за яких не забезпечуються вимоги незалежності інженера-консультанта.</p>	
<p>Стаття 23. Права замовників</p> <p>Замовники на проектування і будівництво об'єктів архітектури мають право:</p> <p>обирати архітектора - розробника проекту або залучати його за результатами архітектурного чи містобудівного конкурсу, обирати підрядника на будівництво або залучати його за результатами будівельного тендера;</p> <p>затверджувати проект, якщо він не суперечить законодавству, містобудівним умовам та обмеженням забудови земельної ділянки;</p> <p>здійснювати контроль і технічний нагляд за додержанням вимог містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки під час проектування об'єкта архітектури, затвердженого проекту під час будівництва;</p> <p>залучати осіб, які мають кваліфікаційний сертифікат, для здійснення функцій замовника та інжинірингу.</p>	<p>Стаття 23. Права замовників</p> <p>Замовники на проектування і будівництво об'єктів архітектури мають право:</p> <p>обирати архітектора - розробника проекту або залучати його за результатами архітектурного чи містобудівного конкурсу, обирати підрядника на будівництво або залучати його за результатами будівельного тендера;</p> <p>затверджувати проект, якщо він не суперечить законодавству, містобудівним умовам та обмеженням забудови земельної ділянки;</p> <p>здійснювати контроль і технічний нагляд за додержанням вимог містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки під час проектування об'єкта архітектури, затвердженого проекту під час будівництва;</p> <p>залучати осіб, які мають кваліфікаційний сертифікат, для здійснення функцій замовника та інжинірингу;</p>	<p>Розширення прав замовників</p>

Відсутня	залучати на умовах, визначених договором, інженера-консультанта до створення об'єкта архітектури.	
<p>Стаття 27. Обов'язки замовників та підрядників</p> <p>Замовники та підрядники під час створення об'єкта архітектури зобов'язані:</p> <p>доручати виконання окремих видів проектних і будівельних робіт особам, які мають відповідну ліцензію;</p> <p>обирати виконавців робочої документації для будівництва з додержанням вимог статті 8 цього Закону;</p> <p>забезпечувати будівництво об'єктів архітектури згідно з робочою документацією, застосовувати будівельні матеріали, вироби і конструкції, які відповідають державним стандартам, нормам і правилам і такі, що пройшли сертифікацію, якщо вона є обов'язковою;</p> <p>не порушувати під час організації і виконання будівельних робіт законні права та інтереси користувачів прилеглих земельних ділянок, власників розташованих на них будинків і споруд, відшкодовувати завдані їм збитки відповідно до закону;</p> <p>поінформувати у триденний строк місцеві органи охорони пам'яток історії та культури про нововиявлені під час будівельних робіт об'єкти, що мають антропологічне, археологічне, естетичне, етнографічне, історичне, мистецьке, наукове чи художнє значення;</p> <p>не включати до завдання на проектування вимог, що суперечать вимогам законодавства України, затвердженій містобудівній документації, державним нормам, стандартам і правилам.</p>	<p>Стаття 27. Обов'язки замовників та підрядників</p> <p>Замовники та підрядники під час створення об'єкта архітектури зобов'язані:</p> <p>доручати виконання окремих видів проектних і будівельних робіт особам, які мають відповідну ліцензію;</p> <p>обирати виконавців робочої документації для будівництва з додержанням вимог статті 8 цього Закону;</p> <p>забезпечувати будівництво об'єктів архітектури згідно з робочою документацією, застосовувати будівельні матеріали, вироби і конструкції, які відповідають державним стандартам, нормам і правилам і такі, що пройшли сертифікацію, якщо вона є обов'язковою;</p> <p>не порушувати під час організації і виконання будівельних робіт законні права та інтереси користувачів прилеглих земельних ділянок, власників розташованих на них будинків і споруд, відшкодовувати завдані їм збитки відповідно до закону;</p> <p>поінформувати у триденний строк місцеві органи охорони пам'яток історії та культури про нововиявлені під час будівельних робіт об'єкти, що мають антропологічне, археологічне, естетичне, етнографічне, історичне, мистецьке, наукове чи художнє значення;</p> <p>не включати до завдання на проектування вимог, що суперечать вимогам законодавства України, затвердженій містобудівній документації, державним нормам, стандартам і правилам.</p>	

Замовники, крім виконання обов'язків, зазначених у частині першій цієї статті, також зобов'язані передавати один комплект проектної документації, за якою збудовано об'єкт архітектури, власникові такого об'єкта для постійного зберігання.

Відсутня

Замовники, крім виконання обов'язків, зазначених у частині першій цієї статті, також зобов'язані передавати один комплект проектної документації, за якою збудовано об'єкт архітектури, власникові такого об'єкта для постійного зберігання.

У випадках, визначених законодавством, замовники зобов'язані залучати до створення об'єкта архітектури інженера-консультанта.

Закон України «Про автомобільні дороги»

Стаття 6. Державна політика у сфері автомобільних доріг

Типова форма договору (контракту) про утримання автомобільних доріг загального користування затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Збереження та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування мають для держави пріоритетне значення. З метою активізації інвестиційної діяльності, підвищення якості та ефективності дорожнього будівництва під час будівництва та реконструкції автомобільних доріг можуть застосовуватися принципи та умови контрактів Міжнародної федерації інженерів-консультантів (FIDIC) у порядку, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

~~Для забезпечення постійного незалежного аудиту (оцінки) технічного стану автомобільних доріг та якості дорожніх робіт можуть залучатися кваліфіковані інженери-консультанти у сфері дорожнього будівництва, акредитовані у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.~~

Стаття 6. Державна політика у сфері автомобільних доріг

Типова форма договору на будівництво, реконструкцію, ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Збереження та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування мають для держави пріоритетне значення. З метою активізації інвестиційної діяльності, підвищення якості та ефективності дорожнього будівництва під час будівництва та реконструкції автомобільних доріг можуть застосовуватися відомі міжнародні звичаї, рекомендації, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить законам України.

До проектування, будівництва, поточного ремонту і експлуатаційного утримання автомобільних доріг та надання інжинірингових послуг може залучатися інженер-консультант. У випадках, визначених законодавством, залучення інженера-консультанта є обов'язковим.

Відповідно до проекту акта замовник будівництва, виходячи з власних потреб і можливостей, самостійно приймає рішення щодо необхідності укладення договору про надання послуг з інженером-консультантом. При цьому в окремих випадках, визначених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури, залучення інженера-консультанта може бути обов'язковим. Такі можливості закладено, насамперед, для реалізації складних інфраструктурних проектів у сфері дорожнього будівництва, залізничного транспорту, при спорудженні морських портів, аеропортів та аеродромів

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»

Стаття 39. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів

.....
2. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, здійснюється на підставі акта готовності об'єкта до експлуатації шляхом видачі органами державного архітектурно-будівельного контролю сертифіката у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

У разі якщо після видачі дозволу на виконання будівельних робіт відбулася зміна найменування замовника та/або генерального підрядника, та/або генерального проектувальника, та/або підрядника у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку з перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство, в акті готовності об'єкта до експлуатації та в заяві про видачу сертифіката вказується нове (змінене) найменування зазначених осіб (якщо згідно з формою акта та заявою цих осіб їх необхідно вказувати) із зазначенням того, що зміна найменування відбулася у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку з перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство. За наявності такого зазначення в акті готовності об'єкта до експлуатації та в заяві про видачу сертифіката орган державного архітектурно-будівельного контролю не має права відмовляти у видачі сертифіката з підстави різного найменування зазначених осіб у дозволі на виконання будівельних робіт та в акті готовності об'єкта до експлуатації і в заяві про видачу сертифіката.

Форма акта готовності об'єкта до експлуатації, форма сертифіката, порядок його видачі, розмір

Стаття 39. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів

.....
2. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, здійснюється на підставі акта готовності об'єкта до експлуатації шляхом видачі органами державного архітектурно-будівельного контролю сертифіката у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

У разі якщо після видачі дозволу на виконання будівельних робіт відбулася зміна найменування замовника та/або генерального підрядника, та/або генерального проектувальника, та/або підрядника у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку з перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство, в акті готовності об'єкта до експлуатації та в заяві про видачу сертифіката вказується нове (змінене) найменування зазначених осіб (якщо згідно з формою акта та заявою цих осіб їх необхідно вказувати) із зазначенням того, що зміна найменування відбулася у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку з перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство. За наявності такого зазначення в акті готовності об'єкта до експлуатації та в заяві про видачу сертифіката орган державного архітектурно-будівельного контролю не має права відмовляти у видачі сертифіката з підстави різного найменування зазначених осіб у дозволі на виконання будівельних робіт та в акті готовності об'єкта до експлуатації і в заяві про видачу сертифіката.

Форма акта готовності об'єкта до експлуатації, форма сертифіката, порядок його видачі, розмір

Підвищення якості робіт та зниження ризиків при реалізації будівельних проєктів пропонується здійснювати шляхом одночасного залучення інженера-консультанта та запровадження страхування, яке, на відміну від традиційної системи штрафних санкцій і дозвільних процедур, забезпечує не лише належну якість будівництва, але й захист інтересів усіх сторін і відшкодування збитків у разі завдання шкоди під час будівництва та гарантійного строку. Тому законопроектом пропонується передбачити можливість видачі сертифіката про прийняття в експлуатацію об'єктів, що споруджувалися із залученням інженера-консультанта та щодо яких є договори страхування будівельно-монтажних робіт і цивільної відповідальності основних учасників будівництва, на підставі виданої страховою компанією та інженером-консультантом гарантії якості. Таке посилення відповідальності суб'єктів ринку дозволить знизити рівень державного контролю та сприятиме подальшій дерегуляції у будівництві.

<p>та порядок внесення плати за видачу сертифіката визначаються Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Акт готовності об'єкта до експлуатації підписується замовником, генеральним проектувальником, генеральним підрядником або підрядником (у разі якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників), субпідрядниками, страховиком (якщо об'єкт застрахований).</p> <p>Відсутня</p> <p>.....</p>	<p>та порядок внесення плати за видачу сертифіката визначаються Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Акт готовності об'єкта до експлуатації підписується замовником, генеральним проектувальником, генеральним підрядником або підрядником (у разі якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників), субпідрядниками, страховиком (якщо об'єкт застрахований) та інженером-консультантом (у разі його залучення).</p> <p>У разі наявності укладених до початку будівництва договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за шкоду завдану майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, сертифікат може бути видано без подання акта готовності об'єкта до експлуатації за умови надання страховою компанією та інженером-консультантом гарантії якості за формою, визначеною Кабінетом Міністрів України.....</p>	
<p>Стаття 41. Державний архітектурно-будівельний контроль</p> <p>1. Державний архітектурно-будівельний контроль - це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт.</p>	<p>Стаття 41. Державний архітектурно-будівельний контроль</p> <p>1. Державний архітектурно-будівельний контроль - це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт.</p>	<p>Підвищення якості робіт та зниження ризиків при реалізації будівельних проектів пропонується здійснювати шляхом одночасного залучення інженера-консультанта та запровадження страхування, яке, на відміну від традиційної системи штрафних санкцій і дозвільних процедур, забезпечує не лише належну якість будівництва, але й</p>

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється на об'єктах будівництва у порядку проведення планових та позапланових перевірок за територіальним принципом.

Плановою перевіркою вважається перевірка, що передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю, який затверджується керівником такого органу

Позаплановою перевіркою вважається перевірка, що не передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю.

.....

2. Орган державного архітектурно-будівельного контролю розглядає відповідно до закону справи про адміністративні правопорушення та справи про правопорушення у сфері містобудівної діяльності.

3. Посадові особи органів державного архітектурно-будівельного контролю під час перевірки мають право:

.....

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється на об'єктах будівництва у порядку проведення планових та позапланових перевірок за територіальним принципом.

Плановою перевіркою вважається перевірка, що передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю, який затверджується керівником такого органу. **До плану роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю не включаються об'єкти у разі наявності договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за шкоду завдану майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури.**

Позаплановою перевіркою вважається перевірка, що не передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю.

.....

2. Орган державного архітектурно-будівельного контролю розглядає відповідно до закону справи про адміністративні правопорушення та справи про правопорушення у сфері містобудівної діяльності.

3. Посадові особи органів державного архітектурно-будівельного контролю під час перевірки мають право:

.....

захист інтересів усіх сторін і відшкодування збитків у разі завдання шкоди під час будівництва та гарантійного строку. Тому законопроектом пропонується передбачити можливість видачі сертифіката про прийняття в експлуатацію об'єктів, що споруджувалися із залученням інженера-консультанта та щодо яких є договори страхування будівельно-монтажних робіт і цивільної відповідальності основних учасників будівництва, на підставі виданої страховою компанією та інженером-консультантом гарантії якості. Таке посилення відповідальності суб'єктів ринку дозволить знизити рівень державного контролю та сприятиме подальшій дерегуляції у будівництві.

На одному об'єкті будівництва, який є предметом державного архітектурно-будівельного контролю, приписи про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, про зупинення підготовчих та будівельних робіт, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів можуть стосуватися кількох суб'єктів містобудування.

Відсутня

4. Орган державного архітектурно-будівельного контролю у своїй діяльності взаємодіє з органами виконавчої влади, що здійснюють контроль за дотриманням природоохоронних, санітарно-гігієнічних, протипожежних вимог, вимог у сфері охорони праці, енергозбереження та інших вимог, передбачених законом, а також з органами державної статистики, Національної поліції, прокуратури та іншими правоохоронними і контролюючими органами.

На одному об'єкті будівництва, який є предметом державного архітектурно-будівельного контролю, приписи про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, про зупинення підготовчих та будівельних робіт, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів можуть стосуватися кількох суб'єктів містобудування.

У разі залучення замовником інженера-консультанта, приписи органів державного архітектурно-будівельного контролю, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів в частині його повноважень визначених договором між замовником та інженером-консультантом, застосовуються до інженера-консультанта, якщо інформація про нього зазначена замовником у документах, що дають право на виконання підготовчих і будівельних робіт.

4. Орган державного архітектурно-будівельного контролю у своїй діяльності взаємодіє з органами виконавчої влади, що здійснюють контроль за дотриманням природоохоронних, санітарно-гігієнічних, протипожежних вимог, вимог у сфері охорони праці, енергозбереження та інших вимог, передбачених законом, а також з органами державної статистики, Національної поліції, прокуратури та іншими правоохоронними і контролюючими органами.

.....

Закон України «Про морські порти України»

Стаття 8. Межі морського порту

Стаття 8. Межі морського порту

Відповідно до проекту акта замовник будівництва, виходячи з

<p>5. Будівельні роботи на території та в акваторії морського порту проводяться в порядку, встановленому законом.</p> <p>Відсутня</p>	<p>5. Будівельні роботи на території та в акваторії морського порту проводяться в порядку, встановленому законом.</p> <p>До здійснення проектування, капітального ремонту, технічного переоснащення, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, морських терміналів, стратегічних об'єктів портової інфраструктури, та для надання інжинірингових послуг можуть залучатися інженери-консультанти. У випадках, визначених законодавством, залучення інженера-консультанта є обов'язковим.</p>	<p>власних потреб і можливостей, самостійно приймає рішення щодо необхідності укладення договору про надання послуг з інженером-консультантом. При цьому в окремих випадках, визначених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури, залучення інженера-консультанта може бути обов'язковим. Такі можливості закладено, насамперед, для реалізації складних інфраструктурних проєктів у сфері дорожнього будівництва, залізничного транспорту, при спорудженні морських портів, аеропортів та аеродромів</p>
--	---	--

Директор Департаменту
стратегічного розвитку дорожнього
ринку та автомобільних перевезень



Ольга РЯБОВА

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Денис ШМИГАЛЬ

«_____» _____ 2020

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів

Верховна Рада України постановляє:

І. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Цивільному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., №№ 40-44, ст. 356):

1) доповнити статтею 837¹ такого змісту:

«Стаття 837¹. Залучення інженера-консультанта

1. Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, укладання та виконання договорів підряду і прийняття від свого імені відповідних рішень, укласти договір про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві. У цьому разі в договорі підряду визначаються функції та повноваження інженера-консультанта. Рішення, прийняті інженером-консультантом, у рамках визначених договором, вважаються такими, що прийняті від імені замовника і є обов'язковими для підрядника, а у випадках, передбачених договором, і для замовника.

2. Договір між замовником і інженером-консультантом укладається у письмовій формі відповідно до цього Кодексу та закону.

3. У разі залучення інженера-консультанта, договором підряду може бути передбачений досудовий порядок урегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності інженера-консультанта.

4. Законом можуть бути передбачені особливості залучення інженера-консультанта, укладення та виконання договору підряду, який передбачає залучення інженера-консультанта, договору між замовником та інженером-консультантом.»;

2) доповнити статтю 886 частиною другою такого змісту:

«2. У разі залучення інженера-консультанта та покладання на нього частини обов'язків замовника за договором будівельного підряду, інженер-консультант несе відповідальність перед замовником за невиконання або неналежне виконання таких обов'язків на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві, укладеним між замовником та інженером-консультантом, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.»;

3) доповнити статтю 887 частиною третьою такого змісту:

«3. Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження проектування залучити інженера-консультанта на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві. Залучення інженера-консультанта здійснюється з урахуванням особливостей визначених у статті 837¹ цього Кодексу та законом.».

2. У Господарському кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., №№ 18-22, ст. 144):

1) доповнити статтею 317¹ такого змісту:

«Стаття 317¹. Залучення інженера-консультанта

Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження проектування і будівництва, здійснення контролю та нагляду за будівництвом і прийняття від свого імені відповідних рішень залучити інженера-консультанта на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві.

Залучення інженера-консультанта та укладання договору між ним та замовником здійснюється відповідно до положень Цивільного кодексу України

з урахуванням особливостей, визначених законом.»;

2) у частині п'ятій статті 318 після слів «підстави та умови зміни і розірвання договору» доповнити словами «, функції та повноваження інженера-консультанта (у разі його залучення)»;

3) доповнити частину першу статті 322 абзацом другим такого змісту:

«У разі залучення замовником інженера-консультанта та покладання на нього частини обов'язків замовника за договором підряду на капітальне будівництво, інженер-консультант несе відповідальність перед замовником за невиконання або неналежне виконання таких обов'язків на умовах, визначених договором між замовником та інженером-консультантом, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.»;

4) доповнити статтю 323 частиною третьою такого змісту:

«3. Сторони для визначення умов договорів підряду на капітальне будівництво мають право використовувати відомі міжнародні звичаї, рекомендації, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить цьому Кодексу чи законам України.».

3. Доповнити статтю 76 Повітряного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 48-49, ст. 536; 2017 р., № 29, ст. 315) частиною п'ятою такого змісту:

«5. До проектування, будівництва, реконструкції аеропортів та цивільних аеродромів, а також для надання інжинірингових послуг може залучатися інженер-консультант. У випадках, визначених законодавством залучення інженера-консультанта є обов'язковим.».

4. Доповнити статтю 10 Закону України «Про залізничний транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 1996 р., № 40, ст. 183; 2002 р., № 16, ст. 114; 2003 р., № 37, ст. 300; 2012 р., № 49, ст. 554) після частини восьмої новою частиною такого змісту:

«АТ «Укрзалізниця» може залучати інженера-консультанта до здійснення проектування та будівництва об'єктів залізничного транспорту. У випадках, визначених законодавством залучення інженера-консультанта є обов'язковим.».

У зв'язку з цим, частини дев'яту - дванадцятю вважати відповідно частинами десятою - тринадцятою.

5. У Законі України «Про архітектурну діяльність» (Відомості Верховної

Ради України, 1999 р., № 31, ст. 246; 2006 р., № 39, ст. 342; 2008 р., № 48, ст. 358; 2011 р., № 34, ст. 343; 2012 р., № 29, ст. 345; 2015 р. № 23, ст. 158):

1) у частині першій статті 1:

у абзаці четвертому після слів «замовники проектів та будівництва об'єктів архітектури,» доповнити словами «інженери-консультанти,»;

у абзаці дванадцятому після слів «до яких належать» доповнити словами «організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури,»;

2) доповнити статтею 4¹ такого змісту:

«Стаття 4¹. Організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури

З метою організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, укладання та виконання договорів підряду, прийняття від свого імені відповідних рішень замовник має право залучити на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві, інженера-консультанта.

У такому разі в договорі підряду визначаються функції та повноваження інженера-консультанта. Рішення, прийняті інженером-консультантом в рамках визначених договором повноважень, вважаються такими, що прийняті від імені замовника і є обов'язковими для підрядника, а у випадках, передбачених договором, і для замовника.

Випадки обов'язкового залучення інженера-консультанта встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури.

Інженер-консультант, у разі його залучення до будівництва, інформує замовника щодо закінченого будівництвом об'єкта та можливості складання акта готовності об'єкта до експлуатації.

Замовник при здійсненні відбору інженера-консультанта визначає умови щодо наявності необхідної кількості працівників, які відповідають установленим кваліфікаційним вимогам, обладнання та матеріально-технічної бази, досвіду надання аналогічних послуг, інші умови з урахуванням особливостей об'єкта будівництва.

Забороняється залучення до організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури

інженера-консультанта, який або працівник якого:

є членом органів управління, засновником або власником суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;

є працівником суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;

є працівником, співвласником дочірнього підприємства, філії чи представництва суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;

надає будь-які інші види послуг чи виконує будь-які інші види робіт замовнику будівництва або підряднику щодо об'єкту надання послуг;

в інших випадках, за яких не забезпечуються вимоги незалежності інженера-консультанта.»;

3) доповнити частину першу статті 23 абзацом шостим такого змісту:

«залучати на умовах, визначених договором, інженера-консультанта до створення об'єкта архітектури.»;

5) доповнити статтю 27 частиною третьою такого змісту:

«У випадках, визначених законодавством, замовники зобов'язані залучати до створення об'єкта архітектури інженера-консультанта.».

6. Статтю 6 Закону України «Про автомобільні дороги» (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 51, ст. 556; 2017 р., № 1, ст. 6) викласти у такій редакції:

«Стаття 6. Державна політика у сфері автомобільних доріг

Типова форма договору на будівництво, реконструкцію, ремонти та експлуатаційне утримання автомобільних доріг затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Збереження та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування мають для держави пріоритетне значення. З метою активізації інвестиційної діяльності, підвищення якості та ефективності дорожнього будівництва під час будівництва та реконструкції автомобільних доріг можуть застосовуватися відомі міжнародні звичаї, рекомендації, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить законам України.

До проектування, будівництва, поточного ремонту і експлуатаційного

утримання автомобільних доріг та надання інжинірингових послуг може залучатися інженер-консультант. У випадках, визначених законодавством, залучення інженера-консультанта є обов'язковим.».

7. У Законі України «Про регулювання містобудівної діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 34, ст. 343; 2017 р., № 9, ст. 68; № 25, ст. 289):

1) у частині другій статті 39:

у абзаці четвертому після слів «(якщо об'єкт застрахований)» доповнити словами «та інженером консультантом (у разі його залучення).»;

доповнити новим абзацом такого змісту:

«У разі наявності укладених до початку будівництва договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за шкоду завдану майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, сертифікат може бути видано без подання акта готовності об'єкта до експлуатації за умови надання страховою компанією та інженером-консультантом гарантії якості за формою, визначеною Кабінетом Міністрів України.»;

2) у статті 41:

абзац четвертий частини першої доповнити другим реченням такого змісту:

«До плану роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю не включаються об'єкти у разі наявності договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за шкоду завдану майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури.»;

частину третю доповнити новим абзацом такого змісту:

«У разі залучення замовником інженера-консультанта, приписи органів державного архітектурно-будівельного контролю, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів в частині його повноважень визначених договором між замовником та інженером

консультантом, застосовуються до інженера-консультанта, якщо інформація про нього зазначена замовником у документах, що дають право на виконання підготовчих і будівельних робіт.».

8. Частину п'яту статті 8 Закону України «Про морські порти України» (Відомості Верховної Ради України, 2013 р., № 7, ст. 65) доповнити абзацом другим такого змісту:

«До здійснення проектування, капітального ремонту, технічного переоснащення, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, морських терміналів, стратегічних об'єктів портової інфраструктури, та для надання інжинірингових послуг можуть залучатися інженери-консультанти. У випадках, визначених законодавством, залучення інженера-консультанта є обов'язковим.»

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та прийняти акти необхідні для реалізації цього Закону;

забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова

Верховної Ради України



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів»

1. Резюме

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів» (далі – проєкт акта) спрямований на підвищення рівня професійного управління, запровадження незалежного інженерного контролю та, як наслідок, підвищення якості й ефективності будівництва.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Інженер-консультант є ключовою фігурою при реалізації проєктів у міжнародній практиці договірних відносин у будівництві.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» для забезпечення постійного незалежного аудиту (оцінки) технічного стану автомобільних доріг та якості дорожніх робіт можуть залучатися кваліфіковані інженери-консультанти у сфері дорожнього будівництва, акредитовані у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України. Постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року №1065 затверджено вимоги щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування, що передбачають залучення інженера-консультанта, основним завданням якого є забезпечення якісного виконання підрядником дорожніх робіт.

До Державного класифікатора професій включено нову професію «інженер-консультант (будівництво)». Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників (Випуск 64 «Будівельні, монтажні та ремонтно-будівельні роботи») визначено кваліфікаційні характеристики цієї професії. Прийнято зміни до Глави 10 «Утримання служби замовника» ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва», якими передбачено можливість включення коштів (як правило, в розмірі до 3%) на надання послуг інженера-консультанта у разі його залучення.

Однак процес залучення інженера-консультанта до реалізації будівельних проєктів потребує внесення змін до законодавчих актів України, оскільки на сьогодні:

не визначено місце й роль інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві, не встановлено вимоги до нього та до договору, що укладається між замовником будівництва та інженером-консультантом;

не врегульовано питання щодо відповідальності інженера-консультанта у разі неналежного виконання ним делегованих замовником функцій;

не запроваджені механізми досудового врегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності інженера-консультанта,

які є невід'ємною складовою організації будівництва відповідно до принципів та умов міжнародно визнаних типових форм договорів.

3. Суть проєкту акта

Відповідно до проєкту акта замовник будівництва, виходячи з власних потреб і можливостей, самостійно приймає рішення щодо необхідності укладення договору про надання послуг з інженером-консультантом. При цьому в окремих випадках, визначених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури, залучення інженера-консультанта може бути обов'язковим. Такі можливості закладено, насамперед, для реалізації складних інфраструктурних проєктів у сфері дорожнього будівництва, залізничного транспорту, при спорудженні морських портів, аеропортів та аеродромів.

Договір між замовником та інженером-консультантом укладатиметься у письмовій формі на основі примірної форми договору, затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури відповідно до положень Цивільного кодексу України, з урахуванням особливостей, визначених законом. У договорах підряду на виконання проєктних і будівельних робіт також мають зазначатися права та обов'язки інженера-консультанта, що буде підставою для його участі у реалізації проєктів та взаємодії зі всіма учасниками будівництва.

У разі залучення інженера-консультанта, договором може бути передбачений досудовий порядок урегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження його рішень, дій чи бездіяльності.

Передбачено, що у разі залучення замовником інженера-консультанта та покладання на нього частини обов'язків замовника за договором підряду, інженер-консультант нестиме відповідальність за невиконання або неналежне виконання таких обов'язків.

Підвищення якості робіт та зниження ризиків при реалізації будівельних проєктів пропонується здійснювати шляхом одночасного залучення інженера-консультанта та запровадження страхування, яке, на відміну від традиційної системи штрафних санкцій і дозвільних процедур, забезпечує не лише належну якість будівництва, але й захист інтересів усіх сторін і відшкодування збитків у разі завдання шкоди під час будівництва та гарантійного строку. Тому проєктом акта пропонується передбачити можливість видачі сертифіката про прийняття в експлуатацію об'єктів, що споруджувалися із залученням інженера-консультанта та щодо яких є договори страхування будівельно-монтажних робіт і цивільної відповідальності основних учасників будівництва, на підставі виданої страховою компанією та інженером-консультантом гарантії якості. Таке посилення відповідальності суб'єктів ринку дозволить знизити рівень державного контролю та сприятиме подальшій дерегуляції у будівництві.

4. Вплив на бюджет

Реалізація положень акта не потребує витрат з Державного бюджету України. Витрати по залученню інженера-консультанта будуть здійснюватися в межах обсягу видатків, затвердженого Законом України про державний бюджет України на відповідний рік.

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін. Прогноз впливу додається.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України для громадського обговорення.

6. Прогноз впливу

Реалізація акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав і інтересів громадян і держави, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище. Реалізація акта матиме вплив на забезпечення прав і інтересів суб'єктів господарювання.

Прийняття акта дозволить комплексно врегулювати питання щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів, визначити його роль і місце в системі договірних відносин у будівництві, що сприятиме підвищенню рівня професійного управління та запровадженню незалежного інженерного контролю.

У середньостроковій перспективі прийняття акта стимулюватиме розвиток галузі будівництва в частині забезпечення належного рівня безпеки, підвищення якості й ефективності реалізації будівельних проєктів. Посилення відповідальності суб'єктів ринку дозволить знизити рівень державного контролю та сприятиме подальшій дерегуляції господарської діяльності, що відповідає європейським підходам до реалізації будівельних проєктів.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством фінансів України та Державною регуляторною службою України.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проєкті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних

прав та можливостей жінок і чоловіків. У проєкті акта відсутні правила та процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проєкт акта не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що проєкт акта не стосується питань інформатизації, електронного, урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проєкт акта не потребує рішення Антимонопольного комітету України про нову державну допомогу суб'єктам господарювання, оскільки не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання, тому дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на проєкт акта та на підтримку суб'єктів господарювання.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт акта розроблено Міністерством інфраструктури України на виконання Указу Президента України від 19 липня 2019 року № 529/2019 «Про деякі заходи щодо створення умов для розвитку та підвищення якості автомобільних доріг».

Міністр інфраструктури України

_____ 2020 р.



Владислав КРИКЛІЙ

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів» на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Суть проекту: Проектом акта пропонується удосконалити принципи та процедури залучення інженерів консультантів до реалізації будівельних проектів в Україні, зокрема щодо консультаційного супроводження проектування і будівництва об'єкта, здійснення контролю та нагляду за будівництвом, а також прав та обов'язків інженерів консультантів.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
суб'єкти господарювання (замовники будівництва)	Забезпечення ефективного менеджменту під час реалізації будівельних проектів	<u>Позитивний</u> (підвищення рівня професійного управління під час реалізації будівельних проектів)	<u>Позитивний</u> (в перспективі прийняття акта сприятиме подальшій дерегуляції господарської діяльності, що відповідає європейським підходам до реалізації будівельних проектів.)	Проектом акта визначаються умови залучення інженера-консультанта до реалізації будівельних проектів, його відповідальність.
суб'єкти господарювання (замовники будівництва)	Забезпечення ефективного контролю під час реалізації будівельних проектів в Україні	<u>Позитивний</u> (запровадження незалежного інженерного контролю)	<u>Позитивний</u> (посилення відповідальності суб'єктів ринку та дозволить знизити рівень державного контролю)	Проект акта передбачає зменшення державного нагляду. До плану роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю не включаються об'єкти у разі наявності

				<p>договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за завдання шкоди майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури.</p>
інженери-консультанти	визначення місця й ролі інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві	<u>Позитивний</u> визначення прав та обов'язків сторін	<u>Позитивний</u> можливість досудового врегулювання спорів	Проект акта визначає істотні умови договору між інженером консультантом та замовником, створює правові зв'язки між замовником, інженером-консультантом та підрядником

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних
проектів»

I. Визначення проблеми

З метою правового врегулювання окремих аспектів залучення інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів та на виконання Указу Президента України від 19 липня 2019 року № 529/2019 «Про деякі заходи щодо створення умов для розвитку та підвищення якості автомобільних доріг», Мінінфраструктури розроблено пропозиції щодо внесення змін до окремих нормативно-правових актів.

Зокрема, у чинному законодавстві відсутні положення щодо:

- можливості залучення інженера-консультанта для організаційного та консультаційного супроводження проектування і будівництва об'єкта, здійснення контролю та нагляду за будівництвом, а також не визначено його прав та обов'язків в цьому процесі;
- можливості досудового порядку врегулювання спорів між інженером-консультантом та замовником;
- примірною договору підряду;
- страхування та відповідальності інженера-консультанта;
- умови відбору та кваліфікаційні вимоги до інженера-консультанта;

Інженер-консультант є ключовою фігурою при реалізації проектів у міжнародній практиці договірних відносин у будівництві.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» для забезпечення постійного незалежного аудиту (оцінки) технічного стану автомобільних доріг та якості дорожніх робіт можуть залучатися кваліфіковані інженери-консультанти у сфері дорожнього будівництва, акредитовані у Порядку встановленому Кабінетом Міністрів України. Постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року №1065 затверджено вимоги щодо

проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування, що передбачають залучення інженера-консультанта, основним завданням якого є забезпечення якісного виконання підрядником дорожніх робіт. До Державного класифікатора професій включено нову професію «інженер-консультант (будівництво)», Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників (Випуск 64 «Будівельні, монтажні та ремонтно-будівельні роботи») визначено кваліфікаційні характеристики цієї професії. Прийнято зміни до Глави 10 «Утримання служби замовника» ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва», якими передбачено можливість включення коштів (як правило, в розмірі до 3%) на надання послуг інженера-консультанта у разі його залучення.

Однак більш ефективно залучення інженера-консультанта до реалізації будівельних проєктів потребує внесення змін до законодавчих актів України, оскільки на сьогодні:

не в повній мірі визначено місце й роль інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві, не встановлено вимоги до нього та до договору, що укладається між замовником будівництва та інженером-консультантом;

не врегульовано питання щодо відповідальності інженера-консультанта у разі неналежного виконання ним делегованих замовником функцій як перед підрядником, так і перед контролюючими органами;

не запроваджені механізми досудового врегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності інженера-консультанта, які є невід'ємною складовою організації будівництва відповідно до принципів та умов міжнародно визнаних типових форм договорів.

Так, проєктом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів» пропонується внести вищеперераховані положення до:

- Цивільного кодексу України;
- Господарського кодексу України;
- Повітряного кодексу України;
- Закону України «Про архітектурну діяльність»;
- Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- Закону України «Про автомобільні дороги»;
- Закону України «Про морські порти України»;
- Закону України «Про залізничний транспорт».

Проектом акта, з метою недопущення некваліфікованих спеціалістів при наданні організаційного та консультаційного супроводження проектування і будівництва об'єкта, здійснення контролю та нагляду за будівництвом інженером-консультантом, передбачається можливість відбору інженерів-консультантів які відповідають установленим кваліфікаційним вимогам, наявних у нього обладнанням та матеріально-технічною базою.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Зазначені проблемні питання не можуть бути вирішені за допомогою виключно ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття акта забезпечить правове врегулювання окремих аспектів участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів на всіх етапах

будівництва та життєвого циклу об'єкта. Зокрема, будуть досягнуті наступні цілі:

- врегульовано сферу діяльності інженера-консультанта як третьої незалежної сторони при будівництві;
- врегульовано відповідальність за порушення інженером-консультантом вимог законодавства при наданні послуг;
- врегульовано господарсько-правову відповідальність (відшкодування збитків; штрафні санкції; оперативно-господарські санкції);
- забезпечення виконання зобов'язань;
- запровадження механізмів досудового (позасудового) врегулювання спорів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Не забезпечується досягнення цілей державного регулювання щодо залучення інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів, через недостатнє нормативно-правове регулювання процесу залучення інженера-консультанта
Альтернатива 2. Прийняття Закону	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання щодо вирішення наявних проблемних питань при залученні інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів

Інші способи є неприйнятними, оскільки розв'язання порушених проблем лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Відсутні

Збереження чинного регулювання		
Альтернатива 2. Прийняття Закону	Урегулювання процесу організації виконання будівельних робіт із залученням незалежних інженерів-консультантів	Відсутні

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснюється, оскільки на цю групу регуляторний акт не справляє вплив.

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання здійснюється з урахуванням того, що ринок інженерних-консультаційних послуг в Україні не дуже розвинений. Оцінка впливу здійснюється на основі орієнтовних даних, до великих суб'єктів господарювання віднесено орієнтовну кількість міжнародних компаній, які можуть здійснювати консультаційні послуги в галузі будівництва, до середніх – віднесено кількість організацій, які можуть замовляти консультаційні послуги, а кількість малих суб'єктів господарювання – це кількість офіційно зареєстрованих атестованих фахівців.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	≈20	500	100	0	≈620
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3%	81%	16%	0	100%

Витрати на атестацію одного інженера-консультанта становлять 10000 грн, тобто на атестацію усіх фахівців було витрачено близько 1 млн грн. Проте, ці витрати при аналізі регуляторного впливу проекту акта не розглядаються, оскільки запровадження обов'язкової атестації не є предметом цього проекту акта.

Згідно ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» передбачає можливість виділення на послуги залученого інженера-консультанта (будівництво) у обсязі до 3% від зведеного кошторисного розрахунку, однак в світовій практиці економія внаслідок залучення інженера-консультанта становить до 15%. Так, наприклад, в 2020 році згідно Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування на 2018-2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21.03.2020 № 382, на нове будівництво, реконструкцію та капітальні ремонти буде виділено близько 47 млрд грн, тобто при затратах на інженера консультанта 1 млрд грн, можна досягти економії в розмірі до 7 млрд грн.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Існує можливість залучення інженера-консультанта для робіт з технічного контролю на договірних відносинах	Внаслідок відсутності урегульованості процесу залучення інженера-консультанта виникає стимулювання недобросовісної конкуренції та дискредитація ідеї незалежного контролю якості будівництва
Альтернатива 2. Прийняття Закону	Можливість залучення інженера-консультанта у реалізації будівельних	Витрати на залучення інженера-консультанта в обсязі до 3% від зведеного кошторисного розрахунку

	проектів на всіх етапах життєвого циклу об'єкта	
--	---	--

Кількісна оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва здійснити неможливо, оскільки розмір витрат залежить від конкретних показників фінансово-економічної діяльності підприємств, які надають інженерні консультаційні послуги. На сьогодні, ринок таких послуг слабо розвинений та відсутні фактичні показники витрат, по яких можна було б провести кількісну оцінку впливу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	2	Відсутність належного нормативно-правового регулювання не дає можливості ефективно досягнути цілі державного регулювання, що призводить до ускладнення ситуації щодо впровадження незалежного контролю якості за міжнародними стандартами
Альтернатива 2. Прийняття Закону	4	Прийняття Закону забезпечить можливість залучення інженера-

		консультанта у реалізації будівельних проєктів на всіх етапах життєвого циклу об'єкта, що в свою чергу забезпечить підвищення їх якості та зниження вартості об'єкта будівництва за рахунок кваліфікованих інженерних рішень консультанта на стадії проєктування
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутність незалежного контролю створює корупційні ризики, що в свою чергу може призвести до виконання підрядниками неякісних робіт та збільшення витрат на утримання	Ця альтернатива не дозволить досягнути цілей державного регулювання

		інфраструктурних об'єктів	
Альтернатива 2. Прийняття Закону	Урегулювання процесу організації виконання будівельних робіт із залученням незалежних інженерів-консультантів на всіх етапах життєвого циклу об'єкта; своєчасне виконання робіт; чітке розмежування функцій і уточнення порядку взаємодії сторін залучених до будівництва.	Витрати на залучення інженера-консультанта в межах визначених чинними стандартами ціноутворення в будівництві	Прийняття закону дозволить досягнути цілей державного регулювання з в

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

2 бали Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Основною причиною відмови від альтернативи є стимулювання можливих корупційних дій на ринку інженерних консультаційних послуг у зв'язку з неврегульованістю процедури залучення інженера-консультанта	Відсутній ризик зовнішніх чинників
4 бали Альтернатива 2 Прийняття Закону	Основною перевагою альтернативи є урегулювання процесу організації виконання будівельних робіт із залученням незалежних інженерів-консультантів на всіх етапах життєвого циклу об'єкта з чітким становленням їх відповідальності	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів» та подальшого внесення змін до діючих нормативних документів.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми органом виконавчої влади:

врегулювати правовий статус і відповідальність інженера-консультанта;
забезпечити інформування суб'єктів господарювання та громадськості про встановлені цим Законом вимоги шляхом її оприлюднення.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми суб'єктами господарювання:

замовникам ознайомитись з регуляторним актом та прийняти рішення щодо необхідності залучення незалежного інженера-консультанта на виконання робіт з технічного нагляду за роботами з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту;

інженерам-консультантам ознайомитись з регуляторним актом вжити заходів для можливості залучення інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів на всіх етапах життєвого циклу об'єкта у відповідності до вимог Закону.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Міністерство розвитку громад та територій України.

Додаткових витрат ресурсів, якими розпоряджаються Міністерство розвитку громад та територій України не передбачається.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводився, оскільки суб'єкти малого підприємництва додаткових витрат на виконання регулювання не зазнають та будуть в однакових умовах з іншими суб'єктами підприємництва. Визначити витрати замовників послуг з будівництва на залучення інженерів - консультантів також неможливо, адже у відповідності до світової практики вартість послуг інженерів-консультантів є пропорційною до вартості будівельних робіт.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування додаткових витрат не зазнають.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта – пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

кількість об'єктів, на які буде залучено незалежного інженера-консультанта;

середня вартість послуг інженера-консультанта.

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України (www.mtu.gov.ua) у розділі «Регуляторна діяльність».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство інфраструктури України.

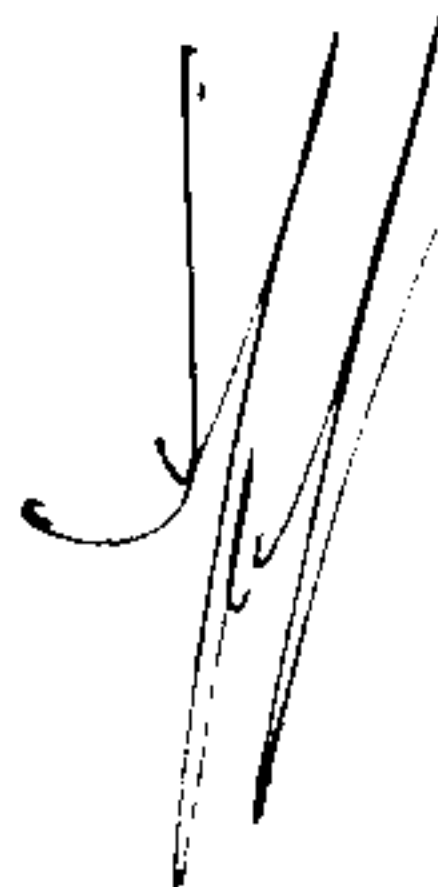
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено до дня набрання чинності регуляторним актом. Для базового відстеження буде використано пропозиції та зауваження до проекту акта, отримані Мінінфраструктури.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік після набрання чинності актом шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності акта шляхом аналізу статистичних даних щодо показників діяльності суб'єктів господарювання.

Міністр інфраструктури України

« _____ » _____ 2020 р.



Владислав КРИКЛІЙ