



МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
(МІНДОВКІЛЛЯ)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-33-02, факс: (044) 206-31-07

E-mail: info@merpr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_

На № 404 від 06.07.20120 р.

**Державна регуляторна  
служба України**

Про погодження проєкту постанови

На виконання підпункту 2 частини першої статті 6 Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» від 12.12.2019 № 377-IX Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів».

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» просимо розглянути та погодити зазначений проєкт постанови.

Беручи до уваги строки визначені пунктом 1 та 4 статті 20 Закону України №377-IX «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» від 12.12.2019 просимо погодити зазначений проєкт постанови у максимально короткий термін.

Додатки:

1. Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів» на 3 арк., 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 20 арк., 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк., 1 прим.
4. Пояснювальна записка на 3 арк., 1 прим.

Міністр

**Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від \_\_\_\_\_ 2020 р. № \_\_\_\_\_

**Київ**

**Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів**


Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 6 Закону України "Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів" Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Перелік видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів, що додаються.
2. Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади протягом трьох місяців привести власні акти у відповідність із цією постановою.

**Прем'єр-міністр України**

**Д. ШМИГАЛЬ**

**Інд.**

  
\_\_\_\_\_ Роман АБРАМОВСЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 2020 р. №

**Перелік видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів**

Назва виду діяльності	Парниковий газ
Спалювання палива в установках, загальна номінальна теплова потужність яких перевищує 20 МВт (за винятком установок для спалювання небезпечних або побутових відходів)	CO <sub>2</sub>
Нафтопереробка	CO <sub>2</sub>
Виробництво коксу	CO <sub>2</sub>
Випалювання або спікання, в тому числі агломерація металеві руди (зокрема, сульфідної руди)	CO <sub>2</sub>
Виробництво чавуну або сталі (первинна або вторинна плавка), в тому числі безперервний розлив, виробнича потужність якого перевищує 2,5 тонни на годину	CO <sub>2</sub>
Виробництво або обробка залізовмісних сплавів (у тому числі феросплавів), якщо загальна номінальна теплова потужність агрегатів зі спалювання перевищує 20 МВт; устаткування для обробки залізовмісних сплавів включає, зокрема, прокатні стани, нагрівальні та відпалювальні печі, ковальське обладнання, ливарні, устаткування для покриття (плакування) та очищення (протравлення) поверхонь	CO <sub>2</sub>
Виробництво цементного клінкеру в обертових випалювальних печах, виробнича потужність яких перевищує 500 тонн на день, або в інших печах, виробнича потужність яких перевищує 50 тонн на день	CO <sub>2</sub>
Виробництво вапна або кальцинація доломіту або магнезиту в печах, виробнича потужність яких перевищує 50 тонн на день.	CO <sub>2</sub>
Виробництво азотної кислоти	CO <sub>2</sub> та N <sub>2</sub> O
Виробництво аміаку	CO <sub>2</sub>

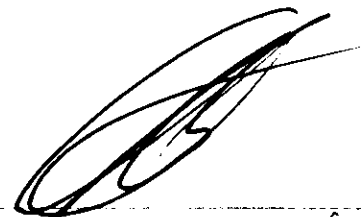
1. Моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів не поширюється на установки або частини установок, які використовуються для досліджень, розробки та тестування нових продуктів і процесів, а також установки, що споживають виключно біомасу або біопаливо.

2. Порогові значення, вказані у Переліку, стосуються виробничої потужності. Якщо на установці присутні декілька виробничих процесів, що відносяться до одного виду діяльності, то потужності устаткування для такої діяльності підсумовуються.

3. Якщо для прийняття рішення щодо включення установки у систему моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів враховується номінальна теплова потужність установки, тоді номінальна теплова потужність всього устаткування, в якому спалюється паливо, в межах установки підсумовується. Таким устаткуванням може бути: котли, пальники, турбіни, нагрівачі, печі, сушарки, двигуни, паливні елементи, факельні установки, каталітичні або термічні пристрої допалювання, окрім обладнання або машин із двигунами внутрішнього згоряння, які використовуються для транспортних цілей. Устаткування з номінальною тепловою потужністю до 3 МВт, та устаткування, що використовує виключно біомасу, не враховується. До устаткування, що використовує виключно біомасу відноситься також устаткування, яке використовує викопне паливо тільки під час запуску або зупинки.

4. Якщо для виду діяльності згідно з Переліком порогове значення, визначене показником, іншим ніж номінальна теплова потужність, порогові значення такого показника мають пріоритет для включення установки у систему моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів.

5. Якщо на установці порогове значення потужності, встановлене для виду діяльності згідно з Переліком, перевищене, то викиди парникових газів від всього устаткування в межах установки, в якому спалюється паливо, крім печей для термічного знищення небезпечних або побутових відходів, підлягають моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів.



Роман Абрамовський

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються**  
**моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів»**

**I. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання**

Законом України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» (далі - Закон) визначаються правові та організаційні засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів та створюються передумови для виконання зобов'язань України за міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, зокрема, Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їїніми державами-членами, з іншої сторони (далі - Угода), а також виконання вимог Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату та Паризької угоди.

В той же час, запровадження та ефективне функціонування системи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі – МЗВ) у відповідності до Закону можливе лише за умови правового урегулювання низки критично важливих питань, що передбачено проектами постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів», «Про затвердження порядку верифікації звіту оператора про викиди парникових газів» та «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів». Залежність та пов'язаність відносин, що пропонується врегулювати вказаними проектами актів, у своїй сукупності визначають необхідні параметри системи МЗВ, обсяг та правила її функціонування. Таким чином, оцінка обсягу впливу та витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, а також бюджетних витрат на адміністрування такого регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва та інших показників, які виникають внаслідок дії лише одного з наведених регуляторних актів, носитиме фрагментарний характер і відповідатиме тільки частині від загального обсягу державного регулювання внаслідок запровадження системи МЗВ.

У зв'язку з цим, під час проведення оцінки впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів» на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва та розрахунку бюджетних витрат на адміністрування регулювання, викладених згідно з Додатками 2 та 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, використовувалися прогнозні показники та розрахунки з урахуванням впровадження та функціонування системи МЗВ.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів» (далі – проект постанови) спрямований на реалізацію окремих положень Закону відносно здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів.

Так, пунктом 2 частини першої статті 6 Закону до повноважень Кабінету Міністрів України у сфері МЗВ віднесено затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів, при цьому, відповідно до абзацу третього частини четвертої статті 20 цього ж Закону вказане повноваження має бути реалізоване протягом шести місяців з дня набрання ним чинності.

Проблемою, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання є відсутність переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів, що спричинено тим, що Закон носить рамковий характер та визначає лише загальні засади правового регулювання у сфері МЗВ.

Проект переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів (далі – проект Переліку) визначає види діяльності, парникові гази, які підлягають МЗВ, порогові значення виробничої потужності для кожного виду діяльності.

Під час визначення проблеми, яку планується розв'язати шляхом державного регулювання, встановлені основні групи осіб, на які така проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	-	+

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою наявних ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, оскільки на цей час в Україні відсутня нормативно-правова база, яка б охоплювала все коло питань, що стосуються регулювання та безпосереднього функціонування системи МЗВ у розумінні Директиви № 2003/87/ЄС.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є подолання визначеної проблеми шляхом:

- 1) реалізації положень Закону;
- 2) виконання вимог положень Угоди щодо поступового наближення законодавства України у сфері зміни клімату та захисту озонового шару до

законодавства ЄС та імплементації положень Директиви № 2003/87/ЄС у частині, що стосується МЗВ;

- 3) забезпечення регулювання відносин у сфері МЗВ в Україні;
- 4) визначення видів діяльностей, парникового газу, який підлягає МЗВ, порогових значень виробничої потужності для кожного виду діяльності;
- 5) отримання точної та об'єктивної інформації щодо викидів парникових газів на рівні установки;
- 6) створення умов для застосування ринкових або неринкових механізмів сприяння скороченню викидів парникових газів;
- 7) забезпечення відповідності проведення моніторингу викидів парникових газів та підготовки звітності європейським стандартам.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Прийняття проекту постанови.</p> <p>Прийняття проекту постанови забезпечить досягнення вищезгаданих цілей державного регулювання, що, в свою чергу, забезпечить створення системи державного регулювання відносин у сфері МЗВ, а також виконання Україною міжнародних зобов'язань у сфері охорони озонового шару та зміни клімату відповідно до Угоди, та стане ще одним кроком на шляху до адаптації законодавства України до законодавства ЄС.</p>
Альтернатива 2	<p>Залишення наявної ситуації без змін.</p> <p>У випадку залишення ситуації, що склалася, без змін, поставлені цілі державного регулювання не будуть досягнуті і вищезазначена проблема у сфері МЗВ не буде вирішена. За таких умов в Україні не буде завершено створення повноцінної системи МЗВ. Положення Закону будуть порушені, що призведе до невиконання міжнародних зобов'язань за Угодою та погіршить міжнародний імідж України, а також може призвести до негативної реакції з боку ЄС та ускладнити подальшу економічну інтеграцію України з ЄС, що не відповідає стратегічним векторам внутрішньої та зовнішньої політик України.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b>	<p>Створення сучасної системи МЗВ, що відповідає міжнародним та європейським критеріям та стандартам.</p> <p>Виконання міжнародних зобов'язань України.</p> <p>Впровадження єдиних методик моніторингу викидів парникових газів з установок.</p> <p>Визначення видів діяльності, парникових газів, які підлягають МЗВ, порогових значень виробничої потужності для кожного виду діяльності.</p> <p>Отримання точної та об'єктивної інформації щодо викидів парникових газів з установок.</p> <p>Створення умов для застосування ринкових або неринкових механізмів сприяння скороченню викидів парникових газів.</p> <p>Забезпечення відповідності оцінки обсягів викидів парникових газів європейським стандартам щодо МЗВ.</p> <p>Покращення міжнародного іміджу України.</p>	<p>Сума витрат на адміністрування регулювання загалом складає: 186523,60 грн. на рік. Розрахунки витрат наведено в додатку 2 до аналізу регуляторного впливу.</p> <p>Фінансування здійснюватиметься в межах фінансування, призначеного на утримання Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів та уповноваженого органу.</p>
<b>Альтернатива 2</b>	Не передбачаються	<p>Невиконання положень Закону.</p> <p>Відсутність системи МЗВ.</p> <p>Відсутність об'єктивної інформації про кількісні та якісні показники викидів парникових газів.</p>



Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
		Негативний вплив на стан навколишнього природного середовища. Подальше ускладнення торговельних відносин для національного виробника та експортера

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Проект регуляторного акту не передбачає впливу на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі/Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	188	340	-	528
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	35,6%	64,4%	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Наявність чітко визначеного переліку видів діяльності, парникових газів, які підлягають МЗВ, порогових значень виробничої потужності для кожного виду діяльності. Отримання точної та об'єктивної інформації щодо викидів парникових газів з установок. Створення передумов для застосування неринкових або ринкових механізмів сприяння скороченню викидів парникових газів, у	Прогнозовані витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з виконанням регулювання, складатимуть 10668108,00 грн. в перший рік регулювання та 37858951,68 грн. за п'ять років. Розрахунки витрат наведено в додатку 1 до аналізу регуляторного впливу.

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
	тому числі для системи торгівлі квотами на викиди парникових газів. Забезпечення відповідності оцінки обсягів викидів парникових газів європейським стандартам щодо МЗВ.	
Альтернатива 2	Не передбачаються	Наявні витрати на статистичну і податкову звітність щодо викидів парникових газів.

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, гривень</b>
Альтернатива 1	Прогнозовані витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з виконанням регулювання, складатимуть 10668108грн. в перший рік регулювання та 37858951,68 грн. за п'ять років.
Альтернатива 2	Наявні витрати на статистичну і податкову звітність щодо викидів парникових газів.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1	4	Прийняття проєкту постанови забезпечить реалізацію положень Закону та досягнення визначених цілей державного регулювання у сфері МЗВ.
Альтернатива 2	1	Залишення ситуації, що склалася, без змін, призведе до того, що жодна із поставлених цілей державного регулювання не буде досягнута, а проблема, пов'язана з відсутністю в Україні ефективного механізму

		МЗВ, продовжить існувати.
--	--	---------------------------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Для держави:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- виконання міжнародних зобов'язань України;</li> <li>- визначення переліку видів діяльностей, парникового газу, який підлягає МЗВ, порогових значень виробничої потужності для кожного виду діяльності;</li> <li>- отримання точної та об'єктивної інформації щодо викидів парникових газів на рівні установки;</li> <li>- створення умов для застосування ринкових або неринкових механізмів сприяння скороченню викидів парникових газів.</li> </ul> <p>Для суб'єктів</p>	<p>Для держави прогностичні витрати, пов'язані з виконанням регулювання складатимуть 186523,60 грн. в перший рік регулювання та 932618,00 грн. на п'ять років.</p> <p>Для суб'єктів господарювання прогностичні витрати, пов'язані з виконанням регулювання складатимуть 10668108,00 грн. в перший рік регулювання та 37858951,68 грн. на п'ять років.</p>	<p>Прийняття проєкту постанови дозволяє досягнути визначених цілей державного регулювання.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	<p>господарювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– наявність заснованої на європейських стандартах чіткої процедури та єдиних методик здійснення моніторингу та підготовки звітності щодо викидів парникових газів з установок;</li> <li>– створення передумов для застосування неринкових або ринкових механізмів сприяння скороченню викидів парникових газів, у тому числі, для системи торгівлі квотами на викиди парникових газів;</li> </ul>		
Альтернатива 2	Не передбачаються	<p>Для держави:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– можливі витрати, пов'язані з невиконанням</li> </ul>	Залишення ситуації в існуючому стані не дозволяє досягнути

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
		<p>Україною зобов'язань за Угодою;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– відсутність об'єктивної інформації про кількісні та якісні показники викидів парникових газів.</li> </ul> <p>Для суб'єктів господарювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– наявні витрати на статистичну і податкову звітність щодо викидів парникових газів.</li> </ul>	<p>поставлених цілей регулювання, отже за таких умов, описана проблема продовжує існувати.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Прийняття проєкту постанови є найбільш прийнятним і найбільш обґрунтованим шляхом розв'язання виявленої проблеми та досягнення цілей державного регулювання у сфері МЗВ.</p>	<p>Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Залишення існуючої ситуації не може забезпечити досягнення жодної з цілей державного регулювання, а отже розв'язати виявлену проблему у сфері МЗВ.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем.**

### **1. Механізм дії проєкту постанови.**

Першочерговим механізмом розв'язання виявленої проблеми є прийняття проєкту постанови, яким передбачається затвердження проєкту Переліку та особливостей його застосування.

Для досягнення максимально ефективних результатів врегулювання виявленої проблеми, проєкт Переліку сформовано на підставі аналізу даних про викиди парникових газів Національного кадастру антропогенних викидів із джерел та абсорбції поглиначами парникових в Україні за 1990-2017 роки та містить види діяльності, викиди парникових газів від яких складають значну частину від загального обсягу викидів парникових газів в секторах, пов'язаних з енергетикою та промисловими процесами в Україні. Проєкт Переліку визначає парниковий газ, який підлягає МЗВ, порогові значення виробничої потужності для кожного виду діяльності.

Крім того, з метою правильної інтерпретації видів діяльності і порогових значень виробничої потужності та задля уникнення надмірного навантаження на систему МЗВ, проєктом регуляторного акту пропонується визначити особливості застосування Переліку видів діяльності з урахуванням специфіки технологічних процесів.

### **2. Організаційні заходи для впровадження проєкту постанови в дію:**

- забезпечити інформування громадськості та бізнесу про вимоги проєкту постанови шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів;
- забезпечити проведення погодження проєкту постанови із заінтересованими центральними органами виконавчої влади;
- забезпечити подання проєкту постанови на розгляд до Кабінету Міністрів України.

Виходячи з того, що реалізація положень Закону та ефективне функціонування системи МЗВ неможливе без прийняття інших актів Уряду у сфері МЗВ, Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів паралельно з

роботою над проектом постанови також розробило проекти постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку верифікації звіту оператора про викиди парникових газів» та «Про затвердження порядку здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів».

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Проект постанови стосується інтересів держави та суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям проекту постанови не очікується.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам виконавчої влади не передбачається додаткового фінансування за рахунок коштів Державного бюджету України. Фінансування витрат здійснюватиметься в межах бюджетних призначень на утримання та провадження діяльності органів виконавчої влади.

Питома вага суб'єктів великого та середнього підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 100 відсотків. Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів великого та середнього підприємництва здійснено згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004

р.  
№ 308. Витрати для одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, наведені у додатку 1 до аналізу впливу регуляторного акта.

Витрати суб'єктів малого підприємництва не передбачаються, тому розрахунки витрат згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводились.

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії проекту постанови встановлюється на необмежений термін, оскільки відносини, які він регулює, мають перманентний характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблено цей проект регуляторного акта.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його опублікування.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

Розмір надходжень до Державного бюджету України, пов'язаних з дією регуляторного акта – надходження у вигляді штрафів за порушення

законодавства у сфері здійснення моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів не зміниться.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання (підприємства та фізичних осіб-підприємців), які є операторами установок, з яких здійснюються викиди парникових газів на території України, та на яких здійснюються види діяльності, затверджені Кабінетом Міністрів України, а також на суб'єктів господарювання, які будуть виконувати функції верифікаторів звітів про викиди парникових газів. Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія регуляторного акта складає 528 суб'єкти.

Кількість установок, що охоплюються системою МЗВ - дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання (підприємства та фізичних осіб-підприємців), які є операторами установок, з яких здійснюються викиди парникових газів на території України, та на яких здійснюються види діяльності, відповідно до проекту Переліку.

Кількість поданих та затверджених планів моніторингу і звітів про вдосконалення - дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання (підприємства та фізичних осіб-підприємців), які є операторами установок, з яких здійснюються викиди парникових газів на території України, та на яких здійснюються види діяльності, відповідно до проекту Переліку.

Кількість поданих та прийнятих звітів оператора про викиди парникових газів - дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання (підприємства та фізичних осіб-підприємців), які є операторами установок, з яких здійснюються викиди парникових газів на території України, та на яких здійснюються види діяльності, відповідно до проекту Переліку.

Прогнозований розмір коштів, що витратить один суб'єкт господарювання в зв'язку з виконанням вимог регуляторного акта складає 20204,75 грн. у перший рік регулювання та 71702,56 грн. - за п'ять років регулювання. Оціночний час, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання на виконання вимог акта – орієнтовно 219,5 годин на процедуру організації виконання вимог регулювання у перший рік регулювання з подальшим зменшенням з кожним наступним роком.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта – високий. З метою широкого обговорення проект постанови оприлюднений на офіційному веб-сайті Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів. Крім того, протягом 2018-2019 років було проведено низку консультацій та обговорень проекту постанови за участю представників промисловості, бізнесу та громадськості. З метою проведення електронних консультацій з громадськістю, проект постанови 25.05.2020 розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів.



Кількість скарг та пропозицій від суб'єктів господарювання – операторів установок – 3 листи. Звіт про проведення електронних консультацій з громадськістю розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства захисту довкілля.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта**

Щодо проекту постанови буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичний.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичний даних, виконавцем яких є Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів та уповноважений орган.

**Міністр захисту довкілля  
та природних ресурсів**



**Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

«22» липень 2020 року

**ВИТРАТИ**

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,  
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	6494,23 грн.	12988,46 грн.
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не передбачено	Не передбачено
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень	3710,52 грн.	8714,10 грн.
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	Не передбачено	Не передбачено
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	10 000,00 грн.	50 000,00 грн.
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Не передбачено	Не передбачено
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачено	Не передбачено
8	РАЗОМ (сума рядків: : 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 ), гривень	20204,75 грн.	71702,56 грн.
9	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	528	528
10	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 8 X рядок 9), гривень	10668108.00 грн.	37858951.68 грн.

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Організація навчання та підтвердження кваліфікації персоналу:		
	1. Витрати часу на навчання (45 год.) X вартість часу (заробітна плата) X кількість осіб кваліфікованого персоналу, необхідна для суб'єкта господарювання (2) 45 год. X 28,11 <sup>1</sup> грн. X 2 = 2529,9 грн.	Здійснюється раз на три роки	5059,80 грн.
	2. Вартість програми навчання для підтвердження кваліфікації персоналу 1 особи (40 академічних годин X 48,50 грн.) <sup>2</sup> X кількість осіб кваліфікованого персоналу, необхідна для суб'єкта господарювання (2) 40 ак.год. X 48,50 грн. X 2 = 3 880 грн.	Здійснюється раз на три роки	7760,00 грн.
	3. Витрати часу на підготовку та подання документів для отримання кваліфікаційного документа 1 особи X вартість часу (заробітна плата) X кількість осіб кваліфікованого персоналу, необхідна для суб'єкта господарювання (2) 1,5 год. X 28,11 грн. X 2 = 84,33 грн.	Здійснюється раз на три роки	168,66 грн.
<b>Разом, грн</b>	<b>6494,23</b>	-	<b>12988,46</b>

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Не передбачені	Не передбачені

<sup>1</sup> - вартість н/г розрахована відповідно до встановлених Державним бюджетом України на 2020 рік показників мінімальної заробітної плати ( 1 н/г = 4723 : 21 : 8 = 28.11)

<sup>2</sup> - інформація про час та вартість навчання отримана за результатами проведених консультацій.

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	<p>1. <i>Витрати часу на підготовку та подання плану моніторингу викидів парникових газів на підприємстві</i>  <i>X вартість часу (заробітні платня)</i>            80 год. X 28,11 грн. = 2248,80 грн.</p>	Не передбачені	2248,80 грн.	2248,80 грн.  (здійснюється одноразово)
	<p>2. <i>Витрати часу на підготовку та подання звіту оператора про викиди парникових газів на підприємстві на верифікацію</i>  <i>X вартість часу (заробітні платня)</i>            40 год. X 28,11 грн. = 1124,40 грн.</p>	Не передбачені	1124,40 грн.	5622,00 грн.
	<p>3. <i>Витрати часу на подання верифікованого звіту оператора про викиди парникових газів на підприємстві</i>  <i>X вартість часу (заробітні платня)</i>            2 год. X 28,11 грн. = 56,22 грн.</p>	Не передбачені	56,22 грн.	281,10 грн.
	<p>4. <i>Витрати часу на підготовку та подання</i></p>	Не передбачені	281,10 грн.	562,20 грн. (здійснюється раз на три роки)

	<i>звіту про вдосконалення моніторингу 10 год. X 28.11 грн. = 281.10 грн.</i>			
<b>Разом, грн.</b>			<b>3710,52</b>	<b>8714,10</b>

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (верифікація)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік - стартовий	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання послуг (виконання процедури верифікації)	1. <i>Витрати на оплату послуг верифікатора для отримання верифікаційного звіту (один раз на рік)</i>  10 000 <sup>3</sup> грн.	Не передбачені	10 000 грн.	50 000 грн.

<sup>3</sup> - інформація про вартість послуг верифікатора є оціночною і отримана за результатами проведених консультацій.

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) для забезпечення маркування	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не передбачені	Не передбачені

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів, а також уповноважений орган.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедур у	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) <sup>4</sup>	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік). гривень
1. Затвердження плану моніторингу, плану моніторингу зі змінами,	1,5	94,65	1	528	49975,20
2. Погодження та затвердження розробленого оператором звіту про вдосконалення моніторингу	2,5	157,75	1	422 <sup>5</sup>	66570,50

<sup>4</sup> - вартість н/г розрахована згідно з Схемою посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням категорій, підкатегорій та рівнів державних органів у 2020 році, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 (1 н/г = 10600 : 21 : 8 = 63,10)

<sup>5</sup> - інформація про кількість суб'єктів, що надаватимуть звіти про вдосконалення моніторингу, є оціночною і отримана за результатами проведених консультацій (80 відсотків від загальної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання).

3.Погодження рішення верифікатора про проведення невіізної верифікації	1,0	63,10	1	53 <sup>6</sup>	3344,30
4. Прийняття звіту оператора	2	126,20	1	528	66633,60
Разом за рік	X	X	X	X	186523,60
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	932618,00

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам виконавчої влади не передбачається додаткового фінансування за рахунок коштів Державного бюджету України. Фінансування витрат здійснюватиметься в межах бюджетних призначень на утримання та провадження діяльності органів виконавчої влади.

<sup>6</sup> - інформація про кількість суб'єктів, для яких буде застосовано невіізну верифікацію, є оціночною і отримана за результатами проведених консультацій (10 відсотків від загальної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання).



Міністерство енергетики та захисту довкілля

Про нас Діяльність Громадянам Напрямки Бізнесу Євроінтеграція

Головні / Оголошення

Щоб брати участь у громадському обговоренні проекту потрібно авторизуватися, через аккаунт у соціальній мережі «Facebook»

**Авторизуватися через Facebook**

Умови використання  
Політика конфіденційності

**Повідомлення про проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів»**

Проект нормативно-правових актів, консультації з громадськістю

**Найбільш повний орган виконавчої влади, який проводить електронні консультації з громадськістю**

Міністерство енергетики та захисту довкілля України.

2. Назва проекту акта або змістовий зміст пропозицій щодо реалізації державної політики у відомчій сфері державного і суспільного життя, винесений на обговорення

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів» (далі – проект) розроблено на виконання підпункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про заходи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» від 12.12.2019 № 377-IX (далі – Закон). Проектом постанови пропонується затвердити перелік видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація парникових газів, а також особливості його застосування. Проект постанови визначає парниковий газ, який підлягає МЗВ, та порогові значення виробничої потужності для кожного виду діяльності.

**3. Співдальні групи населення та зацікавлені сторони, на які поширюватиметься дія рішення, яке планується прийняти за результатами електронних консультацій з громадськістю**

Даний проект стосується суб'єктів господарювання, які здійснюють викиди парникових газів, визначених щодо певних видів діяльності, з джерел викидів парникових газів на установці, та на які поширюється дія Закону.

За результатами проведення електронних консультацій та підтвердження за зацікавленими центральними органами виконавчої влади буде прийнято рішення про опрацювання наданих пропозицій та зауважень до проекту, врахування їх у проекті чи нарахування зобов'язуванню причин нарахування пропозицій та зауважень до проекту.

**4. Можливі наслідки проведення в життя рішення для різних соціальних груп населення та зацікавлених сторін**

За результатами проведення електронних консультацій з громадськістю, проект з урахуванням пропозицій і зауважень громадян, а також зацікавлених центральних органів виконавчої влади, буде винесений на розгляд Кабінету Міністрів України.

**5. Електронна адреса, строк і форма подачі пропозицій та зауважень**

Пропозиції та зауваження учасників електронних консультацій з громадськістю подаються в письмовій формі на електронну адресу: [peva@tse.gov.ua](mailto:peva@tse.gov.ua).

Строк подання пропозицій та зауважень до 25 червня 2020 року.

**6. Номер телефону, за яким надаються консультації з питань, що виникли на обговорення**

За консультацями з питань щодо проекту звертатися за телефоном 904-91-05 відділу впровадження мав, ств та управління даними Головного управління реалізації кліматичної політики Директорату з питань зміни клімату та збереження озонного шару.

**7. Прізвище, ім'я відповідальної особи органу виконавчої влади**

Відповідальна особа: Гречак Юлія Миколаївна, головний спеціаліст відділу впровадження мав, ств та управління даними Головного управління реалізації кліматичної політики Директорату з питань зміни клімату та збереження озонного шару.

**8. Строк і спосіб оприлюднення результатів обговорення**

Звіт про результати електронних консультацій з громадськістю буде доведено до відома громадськості шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства не пізніше ніж через два тижні після прийняття рішення, за результатами обговорення.

**Додатки:**

Інформаційне повідомлення «Про затвердження переліку видів діяльності на які поширюються МЗВ викидів парникових газів».

Повноваження записки «Про затвердження переліку видів діяльності на які поширюються МЗВ викидів парникових газів».

Постанова «Про затвердження переліку видів діяльності на які поширюються МЗВ викидів парникових газів».

Наказ № 206 від 25.03.2020.

Аналіз регуляторного впливу постанови «Про затвердження переліку видів діяльності на які поширюються МЗВ викидів парникових газів».

**Обговорення**

Кількість користувачів, які приймали участь в обговоренні проекту: [показувач]

Запитовано редакцій / пропозицій: [показувач]

Підтримка проекту: [показувач]

Обговорення з 25 Травня 2020р. по 25 Червня 2020р.

Приняла громадського обговорення проектів нормативно-правових актів

**Міністерство енергетики та захисту довкілля України**

пр. Метрополітана Богдана Ясеського, 33, Київ, 03035

Адреса для листування (вигляд документів державного характеру):

вул. Зрешетин, 30, Київ, 01501

**Напрями**

- Атмосферні повітряні
- Зміна клімату та озонний шар
- Виробли та енергетичні ресурси
- Водокористування
- Біобезпека

**Матеріали**

- Повідомлення
- Аналіз впливу
- План
- Звіт
- Протоколи

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів»**

#### **1. Резюме**

Метою прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів» (далі – проєкт постанови) є реалізація положень Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» щодо затвердження переліку видів діяльності.

#### **2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Проєкт постанови спрямований на реалізацію окремих положень Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» (далі – Закон), який набрав чинності 26.03.2020, та передбачає затвердження переліку видів діяльності, а також визначає особливості його застосування.

Так, пунктом 2 частини першої статті 6 Закону до повноважень Кабінету Міністрів України у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі – МЗВ) віднесено затвердження переліку видів діяльності, при цьому, відповідно до абзацу три частини четвертої статті 20 цього ж Закону вказане повноваження має бути реалізоване протягом шести місяців з дня набрання ним чинності.

Оскільки Закон носить рамковий характер та визначає загальні засади правового регулювання у сфері МЗВ, проєкт постанови повинен чітко визначити парниковий газ, який підлягає МЗВ, види діяльності, на які поширюються МЗВ, порогові значення виробничої потужності для кожного виду діяльності, які є критеріями для включення установки у систему МЗВ.

Зважаючи на те, що включення установки до системи МЗВ залежить від специфіки технологічних процесів і кількості видів діяльності, що провадяться на установці, а також порогових значень виробничої потужності для кожного виду діяльності, проєкт постанови повинен визначити особливості застосування Переліку видів діяльності, на які поширюються МЗВ.

#### **3. Суть проєкту акта**

Проєктом постанови пропонується затвердити перелік видів діяльності, на які поширюється моніторинг, звітність та верифікація парникових газів (далі – проєкт Переліку), а також особливості його застосування.

Проєкт Переліку видів діяльності сформовано на підставі аналізу даних про викиди парникових газів Національного кадастру антропогенних викидів із джерел та абсорбції поглиначами парникових в Україні за 1990-2017 роки та



містить види діяльності, викиди парникових газів від яких складають питому частину від загального обсягу викидів парникових газів в секторах, пов'язаних з енергетикою та промисловими процесами в Україні. Проект постанови визначає парниковий газ, який підлягає МЗВ, порогові значення виробничої потужності для кожного виду діяльності.

Крім того, з метою правильної інтерпретації видів діяльності і порогових значень виробничої потужності та задля уникнення надмірного навантаження на систему МЗВ, проектом пропонується визначити особливості застосування Переліку видів діяльності з урахуванням специфіки технічних та технологічних процесів.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку. Проект постанови не стосується соціально-трудої сфери і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

#### **6. Прогноз впливу**

Проект постанови за предметом правового регулювання не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище, громадян, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію, навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством розвитку громад та територій України, Державною регуляторною службою України, Державною екологічною інспекцією, Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України, Державною службою статистики України.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

#### **8. Ризики та обмеження**

Проект постанови за предметом правового регулювання не стосується Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду та не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

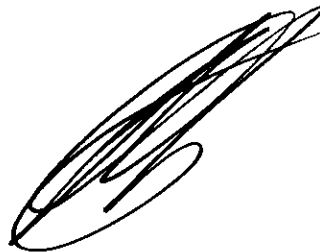
Проект постанови не містить ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створює підстави для дискримінації та не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, на які поширюються моніторинг, звітність та верифікація викидів парникових газів» розроблено на виконання пункту 2 частини першої статті 6 та абзацу три частини четвертої статті 20 Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» та пункту 1727 Плану заходів з виконання Угоди, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

**Міністр захисту довкілля  
та природних ресурсів**

*«22» липня 2020 р.*



**Роман АБРАМОВСЬКИЙ**