



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____

на № _____

від _____

Державна регуляторна служба України

Відповідно до частин першої та другої статті 6 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» Міністерство розвитку громад та територій України надсилає проєкт наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель» та просить погодити його у найкоротший термін.

Додатки:

1. Проєкт наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель» на 7 арк., в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на Зарк., в 1 прим.;
3. Прогноз впливу на 1 арк., в 1 прим.;
4. Аналіз регуляторного впливу на 8 арк., в 1 прим.;
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк., в 1 прим.;
6. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення на 2 арк., в 1 прим.

Заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

Олена Воскобійник
Надія Кононова, тел 278-51-46
Ілля Костров, тел. 284-06-20



МІНРЕГІОН
№7/31/12749-20 від 23.07.2020

1717920



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
23.07.2020 19:41

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

I. Визначення проблеми

Житловий та громадський сектори є найбільшими споживачами енергоресурсів в Україні. Їхня частка складає до 40% від загального енергоспоживання. З урахуванням високої та постійно зростаючої вартості енергоресурсів в Україні та в світі, питання ефективного та ощадного споживання енергії будівлями набуває все більшої актуальності та гостроти.

В Україні наявний житловий фонд багатоквартирних будинків значною мірою складається з житла, побудованого в період до 1990-х років, та розподіляється за роками забудови таким чином: 16.3% збудовані до 1945 року; 68.7% збудовані в період 1946-1990 років; 4,2% збудовано в період 1990-2000 років; 10.8% збудовано після 2000 року.

Критичним в цій ситуації є той факт, що більше 80 % будівель житлового фонду України є застарілим з точки зору ефективності використання. Широке використання серійного будівництва багатоквартирного житла у радянські часи, забезпечило на сьогодні величезний за обсягами багатоквартирний житловий фонд з низьким рівнем енергетичних характеристик, наприклад, середнє питоме споживання енергетичних ресурсів в Україні – 260 кВт×год/м², а в країнах ЄС – 90 - 120 кВт×год/м².

У пункті 11 частини першої статті 1 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі – Закон) вказано, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності - сукупність вимог до огорожувальних конструкцій будівлі, інженерних систем та їх елементів (у тому числі обладнання), результатом дотримання яких є забезпечення належних умов проживання та/або життєдіяльності людей у такій будівлі протягом нормативного строку експлуатації будівлі при нормативно допустимому рівні витрат енергії.

Частиною першою статті 6 Закону передбачено, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері будівництва.

Частиною другою статті 6 Закону передбачено, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель розраховуються за методикою, передбаченою частиною першою статті 5 цього Закону, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та вимог до енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференціюються залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівельних робіт (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

Разом з тим, в Україні наразі відсутня вимога щодо встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель за показниками енергоспоживання.

З огляду на вищевикладене, Мінрегіоном розроблено проєкт наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель» (далі - регуляторний акт) основною ціллю якого є встановлення механізму визначення класу енергетичної ефективності будівель за показниками, які встановлені на основі розрахованих для еталонних будівель даних з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференціюються залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт) відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки процедура встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель запроваджується вперше і відсутні діючі регуляторні акти, що регулюють дані відносини.

Основними групами, на які проблема справляє вплив, є

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

Порушене питання зачіпає інтереси всіх верств населення.

II. Цілі державного регулювання

Регуляторний акт встановлює вимоги до затвердження мінімальних вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та вимог до енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференційованих залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівельних робіт (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Спосіб є неприйнятним, оскільки не відповідає вимогам Закону

Залишити ситуацію без змін	
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Затвердження регуляторного акта забезпечить виконання вимог Закону в частині визначення енергетичної ефективності будівлі за показниками мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні, оскільки дана ситуація призведе до невідповідності вимог чинного законодавства України з відповідними нормами законодавства Європейського Союзу	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Забезпечення приведення національного законодавства у відповідність із нормами законодавства Європейського Союзу. Встановлення мінімальних вимог, що сприятиме більш точному визначенню класу енергетичної ефективності будівель під час їх сертифікації.	Проект акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного бюджету

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Створення умов для раціонального споживання населенням паливно-енергетичних ресурсів у будівлях, підвищення	За рахунок коштів власників багатоквартирних будинків або власника будівлі за підтримкою

	<p>рівня життя населення внаслідок скорочення витрат на оплату енергії та комунальних послуг на 30-50 %.</p> <p>Залучення коштів на впровадження енергоефективних заходів та інструменти гарантування фінансування заходів із підвищення рівня енергетичної ефективності будівель</p>	<p>Державної установи «Фонд енергоефективності» для здійснення заходів з підвищення рівня енергетичної ефективності будівель та енергозбереження, що дасть можливість заощадити від 20% до 60% коштів на сплаті за опалення та при постачанні гарячої води та отримати допомогу в розмірі 20-50% загальної вартості проекту на термомодернізацію</p>
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник питомої ваги великих, середніх, малих та мікро суб'єктів господарювання відсутній, оскільки вказані суб'єкти на разі не створені в Україні.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Визначення класу енергетичної ефективності будівель у порівнянні фактичного енергоспоживання із мінімальними вимогами під час проведення розрахунків енергетичної ефективності будівель	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під	Бал результативності (за чотирибальною	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	--	---

час вирішення проблеми)	системою оцінки)	
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Не допускає правової прогалини у чинному законодавстві та повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу встановити чіткий механізм сертифікації будівель. Недопущення правової прогалини у чинному законодавстві.	Проект акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного бюджету	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, прогалина у чинному законодавстві буде вирішена.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Не відповідає задекларованим цілям та вимогам Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Не допускає прогалини у чинному законодавстві та повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми	Ризики відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення вищезазначеної проблеми проектом акта, передбачено затвердження мінімальних вимог енергетичної ефективності будівель на виконання Закону.

Даним регуляторним актом встановлюється:

перелік еталонних будівель для розрахунку мінімальних вимог до енергетичної ефективності;

граничні значення питомого енергоспоживання при опаленні та охолодженні при новому будівництві, реконструкції та капітальному ремонті будівель.

Розв'язання визначеної проблеми можливо шляхом прийняття цього регуляторного акта.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи, як інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет, проведення нарад, зокрема, з представниками бізнесу, громадськими організаціями, з метою доведення до їх відома суті основних положень регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Мінрегіон.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – після його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта

є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, грн. – не прогножуються;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

кількість будинків, на якими проведені розрахунки енергетичної ефективності будівель та визначений клас енергетичної ефективності;

кількість будинків, які отримали клас енергетичної ефективності за показниками нормативно максимального питомого енергоспоживання за рівнем класу «С».

Цифрове значення вказаних показників наразі є непрогнозованим оскільки законодавством України вперше запроваджується такий розрахунок із визначення енергетичної ефективності будівель, а тому статистичні показники відсутні.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – оцінюється високо.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону за адресою: <http://www.minregion.gov.ua/>.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження здійснюватиметься з дня набрання чинності регуляторного акта шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних на основі вищевказаних показників результативності дії регуляторного акта;

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за допомогою статистичного методу, шляхом аналізу даних отриманих від суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта.

**Перший заступник Міністра
розвитку громад та
територій України**

_____ 2020 р.



Василь ЛОЗИНСЬКИЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

1. Резюме

Метою прийняття наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель» (далі – проєкт акта) є встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель на основі розрахованих для еталонних будівель даних, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій, енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель, відповідно до економічно доцільного рівня та в залежності від функціонального призначення та висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Проєкт акта забезпечить виконання вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі – Закон) у частині встановлення мінімальних вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та вимог до енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференційованих залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівельних робіт (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

3. Суть проєкту акта

Проєкт акта розроблено на виконання вимог Закону.

Частиною першою статті 6 Закону передбачено, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері будівництва.

У пункті 11 частини першої статті 1 Закону вказано, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності – сукупність вимог до огорожувальних конструкцій будівлі, інженерних систем та їх елементів (у тому числі обладнання), результатом дотримання яких є забезпечення належних умов проживання та/або життєдіяльності людей у такій будівлі протягом нормативного строку експлуатації будівлі при нормативно допустимому рівні витрат енергії.

Частиною другою статті 6 Закону передбачено, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель розраховуються за методикою, передбаченою частиною першою статті 5 цього Закону, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та вимог до енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференціюються

залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівельних робіт (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

Проектом акта пропонується встановити механізм визначення класу енергетичної ефективності будівель за показниками, які встановлені на основі розрахованих для еталонних будівель даних з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференціюються залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт) відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат із державного бюджету чи місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується соціально-трудої сфери.

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, а тому не потребує погодження з органами місцевого самоврядування.

Проект акта не потребує погодження Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

З 19 травня по 19 червня 2020 року тривало громадське обговорення проекту акта. За період обговорення проекту акта надходили зауваження та пропозиції від громадян України, науковців, Державної установи «Фонд енергоефективності» та енергоаудиторів. Зауваження та пропозиції опрацьовані та розглянуті на узгодженій нараді щодо їх врахування.

6. Прогноз впливу

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України, є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики і не має впливу на ринок праці.

За предметом правового регулювання реалізація проекту не впливає на ринкове середовище через відсутність витрат з боку держави та понесення заінтересованими суб'єктами господарювання незначних витрат на ознайомлення з розміщення на офіційних веб-сайтах державних органів влади текстом проекту наказу після його видання.

За предметом правового регулювання реалізація проекту акту не впливає на: розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державним агентством з

енергоефективності та енергозбереження України, Державною регуляторною службою України.

8. Ризики та обмеження

Проект акта не містить положень, які мають ознаки дискримінації, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

У зв'язку з цим, громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на підставі частини першої статті 6 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

**Міністр розвитку громад та
територій України**



Олексій ЧЕРНИШОВ

_____ 2020 р.

Прогноз впливу
реалізації проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

1. Суть проєкту акта:

Встановлення мінімальних вимог до показників енергетичної ефективності будівель.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ) (~ 32 982)	Зменшення витрат на обслуговування будинку	Негативний	Позитивний	Встановлені вимоги спонукатимуть співвласників якісно проводити будівельні роботи (капітальний ремонт, реконструкція), як результат підвищення комфортних умов проживання (зменшення витрат енергії) і відповідно зменшення витрат на обслуговування будинку.
Суб'єкти господарювання, що здійснюють роботи з будівництва при новому будівництві, реконструкції та капітальному ремонті будівель (~ 1000)	Підвищення попиту на об'єкти будівництва.	Негативний	Позитивний	Вартість будівництва об'єктів збільшиться у короткостроковій перспективі, при цьому можливе збільшення попиту серед покупців за рахунок менших платежів за комунальні послуги.

Висновок 0.9



Міністерство розвитку громад та територій України

Офіційний веб-сайт Міністерства

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проєкту наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

Повідомлення про оприлюднення проєкту наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

21.07.2020

Повідомлення про оприлюднення

проєкту наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

1. Розробник:

Міністерство розвитку громад та територій України.

2. Стислий виклад змісту проєкту регуляторного акта:

Проєкт наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель», розроблений на підставі Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» та у відповідності до вимог Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС, актів законодавства Європейського Союзу, Енергетичного співтовариства, гармонізованих європейських стандартів у сфері енергетичної ефективності будівель та інших.

Проєктом акта передбачається встановити мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель на основі розрахованих для еталонних будівель даних, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій, енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель, відповідно до економічно доцільного рівня та в залежності від функціонального призначення та висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт) відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

3. Спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акта:

Проєкт регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу та пояснювальна записка до нього буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінрегіону (www.minregion.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Мінрегіон:

Адреса: 01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

Електронна адреса: KoponovaNV@minregion.gov.ua, тел. 278-51-46.

тел/факс 278-83-90

Державна регуляторна служба України:

Адреса: 01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55,

факс 254-43-93

inform@dkrp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.



МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Н А К А З

від _____

Київ

№ _____

Про затвердження
мінімальних вимог до
енергетичної ефективності
будівель

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель», пункту 8 Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2019 року № 850),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель, що додається.

2. Директорату технічного регулювання у будівництві (Воскобійник О.) разом з Юридичним департаментом (Чепелюк О.) подати цей наказ в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр



Олексій ЧЕРНИШОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку громад та територій України

№ _____

Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель

I. Загальні положення

1. Ці Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель встановлені на основі розрахованих для еталонних будівель даних з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня із врахуванням вартості дисконтованих загальних витрат на здійснення заходів з підвищення рівня енергетичної ефективності відносно розрахункового строку служби кожної еталонної будівлі та диференціюються залежно від функціонального призначення, висотності будівель та виду будівельних робіт.

2. Ці Мінімальні вимоги не застосовуються:

при виконанні будівельних робіт з відновлення окремих конструкцій будівель та споруд з метою ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (аварій)

та відновлення функціонування об'єктів, призначених для забезпечення життєдіяльності населення, без зміни їх геометричних розмірів;

при реконструкції, капітальному ремонті частин будівлі (приміщень чи їх сукупності), які не є її відокремленою частиною.

3. Терміни, що використовуються у цих Мінімальних вимогах, вживаються у таких значеннях:

інженерні системи – системи опалення, вентиляції, кондиціонування, охолодження повітря (у тому числі обладнання);

окремі огорожувальні конструкції - будівельні конструкції, що створюють теплоізоляційну оболонку будівлі для збереження енергії для опалення та/або охолодження приміщень, захисту від кліматичних впливів, поділення будинку на відокремлені частини або приміщення з різними температурними та вологісними умовами експлуатації.

Інші терміни, що використовуються у цих Мінімальних вимогах, вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про енергетичну ефективність будівель» та «Про регулювання містобудівної діяльності» та ДБН А.2.2-3:2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво», ДБН В 2.6-31:2016 «Теплова ізоляція будівель».

II. Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель

1. При новому будівництві, реконструкції, що веде до зміни функціонального призначення будівлі, мінімальною вимогою щодо енергетичної ефективності будівлі є клас «С», розрахунок якого здійснюється згідно з пунктом першим розділу XII Методики визначення енергетичної ефективності будівель, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлового-комунального господарства від 11 липня 2018 року № 169, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16 липня 2018 року за № 822/32274, (далі – Методика визначення енергетичної ефективності будівель).

2. При реконструкції, капітальному ремонті будівель в цілому, або їх відокремлених частин, мінімальною вимогою є виконання умови:

$$EP_{use} \leq 1,2 \times EP_p \quad (1)$$

де, EP_{use} – загальний показник питомого енергоспоживання при опаленні та охолодженні, кВт×год/м², (кВт×год/м³), що розраховується за Методикою визначення енергетичної ефективності будівель;

EP_p – граничне значення питомого енергоспоживання при опаленні та охолодженні житлових та громадських будівель, кВт×год/м², (кВт×год/м³), що наведене у таблиці додатку.

У разі відсутності системи охолодження в будівлі визначення питомого енергоспоживання при охолодженні здійснюється згідно з пунктом 4 розділу VI Методики визначення енергетичної ефективності будівель.

3. При реконструкції, капітальному ремонті, визначених проектною документацією частин будівлі (окремих огорожувальних конструкцій в цілому) мінімальною вимогою є виконання умови:

$$R_{\Sigma пр} \geq R_{q min} \quad (2)$$

де, $R_{\Sigma пр}$ – приведений опір теплопередачі огорожувальної конструкції, м²×К/Вт, що визначається за ДБН В.2.6-31:2016 «Теплова ізоляція будівель» (далі – ДБН В.2.6-31);

$R_{q min}$ – мінімально допустиме значення опору теплопередачі, м²×К/Вт, що визначається за ДБН В.2.6-31.

Мінімальні вимоги щодо енергетичної ефективності встановлюються в обов'язку проектних рішень, необхідних для виконання відповідних робіт, як мінімально допустимі значення опору теплопередачі огорожувальних конструкцій $R_{q min}$, що визначаються згідно ДБН В.2.6-31 для відповідної температурної зони.

До окремих огорожувальних конструкцій теплоізоляційної оболонки відносяться зовнішні стіни, внутрішні стіни та перекриття, що розмежовують

опалювальні та неопалювальні об'єми, стіни нижче рівня ґрунту, підлоги по ґрунту, перекриття неопалювальних горищ, перекриття над проїздами та неопалювальними підвалами, покриття різних типів, світлопрозорі конструкції, зовнішні двері.

4. Мінімальною вимогою до енергоефективності інженерних систем є клас енергоефективності технічного оснащення, автоматизації, моніторингу й управління інженерних систем (відповідно до ДБН В.2.5-57:2013 «Опалення, вентиляція та кондиціонування»), який приймається не нижче класу енергоефективності будівлі.

При реконструкції, капітальному ремонті окремих елементів інженерних систем, мінімальні вимоги встановлюються в обсязі проектних рішень, необхідних для виконання таких робіт.

Досягнення мінімальних вимог до енергоефективності інженерних систем при приєднанні системи водяного опалення будь-якого класу енергоефективності передбачає застосування автоматичного регулювання теплового потоку в залежності від погодних умов.

**Т.в.о. генерального директора
Директорату технічного
регулювання у будівництві**



О.П. Воскобийник

Додаток
до Мінімальних вимог енергетичної
ефективності будівель
(пункт 1 розділу II)

Граничне значення питомого енергоспоживання при опаленні та охолодженні
житлових та громадських будівель

№ з/п	Вид будівлі (еталонні будівлі)	Граничне значення питомого енергоспоживання будівель при опаленні та охолодженні, EP_p , кВт×год/м ² [кВт×год/м ³], для температурної зони України	
		I	II
1	Житлові будівлі поверховістю:		
	від 1 до 3	120	110
	від 4 до 9	85	75
	від 10 до 16	75	70
	17 і більше	70	65
2	Громадські будівлі:		
	від 1 до 3	$[38\Lambda_{bci} + 15]$	$[34\Lambda_{bci} + 13]$
	від 4 до 9	[30]	[25]
	10 і більше	[25]	[20]
3	Інші громадські будівлі:		
3.1	Будівлі готелів	$57\Lambda_{bci} + 60$	$50\Lambda_{bci} + 55$
3.2	Будівлі навчальних закладів	$[55\Lambda_{bci} + 24]$	$[52\Lambda_{bci} + 23]$
3.3	Будівлі дитячих дошкільних закладів	[32]	[28]
3.4	Будівлі закладів охорони здоров'я	[30]	[26]
3.5	Будівлі підприємств торгівлі	$[33\Lambda_{bci} + 17]$	$[26\Lambda_{bci} + 15]$
Примітка: Λ_{bci} – коефіцієнт компактності будівлі, м ⁻¹ , знаходиться згідно з ДБН В.2.6-31:2016 «Теплова ізоляція будівель».			

**Повідомлення про оприлюднення
проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до
енергетичної ефективності будівель»**

1. Розробник:

Міністерство розвитку громад та територій України.

2. Стислий виклад змісту проекту регуляторного акта:

Проект наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель», розроблений на підставі Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» та у відповідності до вимог Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС, актів законодавства Європейського Союзу, Енергетичного співтовариства, гармонізованих європейських стандартів у сфері енергетичної ефективності будівель та інших.

Проектом акта передбачається встановити мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель на основі розрахованих для еталонних будівель даних, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій, енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель, відповідно до економічно доцільного рівня та в залежності від функціонального призначення та висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт) відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу та пояснювальна записка до нього буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінрегіону (www.minregion.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Мінрегіон:

Адреса: 01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

Електронна адреса: KononovaNV@minregion.gov.ua, тел. 278-51-46,

тел/факс 278-83-90

Державна регуляторна служба України:

Адреса: 01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55,

факс 254-43-93

inform@dkrp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.
