



## МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,  
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;  
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

### Державна регуляторна служба України

Міністерство розвитку громад та територій України надсилає на *повторне* погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869».

Просимо опрацювати вказаний проект постанови та погодити його.

Додатки:

1. Проект постанови Кабінету Міністрів України - на 50 арк;
2. Пояснювальна записка – на 6 арк.;
3. Порівняльна таблиця – на 1 арк.;
4. Аналіз регуляторного впливу – на 16 арк;
5. Повідомлення про оприлюднення – на 3 арк.

**Заступник Міністра**

**Наталія ХОЦЯНІВСЬКА**

Кравченко Н.О.,  
Яценко Т.О. 207-17-12



МІНРЕГІОН  
№7/10.1/12963-20 від 28.07.2020

1718924



Підписано ЕЦП  
Хоцянівська Наталія Володимирівна  
28.07.2020 16:58



# КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

## ПОСТАНОВА

від 2020 р. №

Київ

**Про внесення змін до постанови  
Кабінету Міністрів України  
від 1 червня 2011 р. № 869**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги” (Офіційний вісник України, 2011 р., № 62, ст. 2472; 2013 р., № 1, ст. 15, № 68, ст. 2467; 2014 р., № 84, ст. 2373; 2017 р., № 88, ст. 2683, № 94, ст. 2858; 2018 р., № 50, ст. 1758; 2019 р., № 30, ст. 1069; 2020 р., № 49, ст.1538) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Денис ШМИГАЛЬ

*О. Чернишов*

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 2020 р. №

ЗМІНИ,  
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України  
від 1 червня 2011 р. № 869

1. Доповнити пункт 1 постанови після абзацу сьомого новим абзацом такого змісту:

«Порядок формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання»

2. Доповнити постанову Порядком такого змісту:

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 2020 р. №

**ПОРЯДОК**  
**формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і**  
**місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого**  
**регулювання**

**Загальні положення**

1. Цей Порядок визначає механізм формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами (далі – транспортування теплової енергії) на принципах стимулюючого регулювання для суб'єктів природних монополій, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з транспортування теплової енергії і в установленому

законодавством порядку отримали відповідну ліцензію Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій (далі – суб'єкти господарювання, ліцензіати).

2. Цей Порядок застосовується під час установлення органами місцевого самоврядування (далі — уповноважені органи) тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання для суб'єктів природних монополій, зазначених у пункті 1 цього Порядку, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.

3. Під час формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання суб'єктами господарювання, що перебувають у спільній власності територіальних громад, вимоги цього Порядку в частині формування тарифів для кожної окремої територіальної громади (у разі провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії у декількох територіальних громадах) на таких суб'єктів господарювання не поширюються.

4. Обов'язковими умовами переходу до стимулюючого регулювання у сфері транспортування теплової енергії і застосування цього Порядку є:

1) проведення суб'єктом оціночної діяльності одноразово незалежної оцінки активів, що використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, за методикою оцінки, що визначається органом державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності, за погодженням з органом, який здійснює державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, та наявність позитивної рецензії звіту про оцінку таких активів рецензентами, які працюють в органі державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності;

2) наявність у суб'єкта господарювання довгострокової інвестиційної програми.

Наявність тарифу на транспортування теплової енергії для суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з транспортування теплової енергії, або тарифів на виробництво та транспортування теплової енергії, або транспортування та постачання теплової енергії, або виробництва, транспортування і постачання теплової енергії у випадку, якщо такий суб'єкт господарювання провадить одночасно господарську діяльність з виробництва та транспортування теплової енергії, або транспортування та постачання теплової енергії, або виробництва, транспортування і постачання теплової енергії, встановленого або встановлених не пізніше ніж за 12 місяців до дати реєстрації комплексу документів про наміри здійснити розрахунки тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, як умови переходу до стимулюючого регулювання у сфері транспортування теплової енергії, узгоджується з уповноваженими органами.

Виконання обов'язкових умов переходу до стимулюючого регулювання у сфері транспортування теплової енергії і застосування цього Порядку надає суб'єкту господарювання право на звернення до уповноважених органів щодо встановлення тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання відповідно до Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затвердженого Мінрегіоном.

5. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

1) амортизація – систематичний розподіл регуляторної бази активів, що розраховується з урахуванням визначених цим Порядком для цілей стимулюючого регулювання строків корисного використання активів та методів нарахування амортизації;

2) базовий рік – календарний рік, який передує першому року регуляторного періоду;

3) встановлення тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – прийняття уповноваженими органами рішення про встановлення тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання;

4) двоставковий тариф на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – грошовий вираз двох окремих частин тарифу (умовно-змінної та умовно-постійної);

5) джерела фінансування довгострокової інвестиційної програми у сфері транспортування теплової енергії (далі – джерела фінансування) – кошти від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, за рахунок яких здійснюється фінансування заходів довгострокової інвестиційної програми, зокрема амортизація, дохід на регуляторну базу активів (кошти в обсязі, передбаченому в установлених тарифах для виконання довгострокової інвестиційної програми), та інші надходження, отримані від провадження господарської діяльності, пов'язаної і не пов'язаної з господарською діяльністю з транспортування теплової енергії, та позичкові кошти (облігаційні позики, банківські кредити), залучені кошти (кошти, одержані від продажу акцій, залучені за договорами фінансового лізингу, пайові та інші внески громадян і юридичних осіб, інвесторів, гранти), бюджетні кошти тощо;

6) довгострокова інвестиційна програма у сфері транспортування теплової енергії – затверджений ліцензіатом та погоджений в установленому порядку комплекс заходів не менше ніж 3 роки для першого регуляторного періоду та не менше ніж на 5 років для другого регуляторного періоду, а у випадку залучення кредитних коштів - на період дії кредитного договору (угоди) щодо підвищення рівня надійності та забезпечення ефективної роботи систем транспортування теплової

енергії, який містить зобов'язання суб'єкта господарювання, що провадить господарську діяльність з транспортування теплової енергії, щодо будівництва (реконструкції, модернізації) об'єктів з транспортування теплової енергії, поліпшення якості транспортування теплової енергії, відповідні розрахунки та обґрунтування, джерела фінансування та графік виконання;

7) зміна тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – перегляд уповноваженим органом тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та їх структури або коригування тарифів;

8) індивідуальний тепловий пункт – тепловий пункт, з якого здійснюється теплопостачання та керування системою теплоспоживання однієї будівлі (споруди) або її частини;

9) інші види господарської діяльності – усі види господарської діяльності ліцензіата, крім ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання;

10) контрольовані операційні витрати – операційні витрати, на які ліцензіат має безпосередній вплив та величина яких залежить від управлінських рішень ліцензіата;

11) коригування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – перерахунок тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання у зв'язку з відхиленням фактичних значень параметрів розрахунку необхідного доходу від їх прогнозних значень або у зв'язку із зміною протягом строку дії тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання обсягу окремих складових, вартість яких змінилася з причин, які не залежать від ліцензіата;

12) ліцензіат – суб'єкт господарювання, який одержав ліцензії на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами, та/або виробництво теплової енергії та/або постачання теплової енергії;

13) ліцензована діяльність у сфері теплопостачання – господарська діяльність ліцензіата з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільними) тепловими мережами, та/або виробництва теплової енергії, та/або постачання теплової енергії;

14) незапланована перерва – тимчасове незаплановане припинення транспортування теплової енергії, що виникло внаслідок дії непереборної сили, з вини ліцензіата, споживачів або інших осіб;

15) незапланована перерва з вини ліцензіата – незапланована перерва, якої можливо було уникнути завдяки заходам з обслуговування теплових мереж, іншого обладнання ліцензіата, що використовується для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, крім випадків, коли така перерва виникла внаслідок дії непереборної сили, з вини споживачів або інших осіб;

16) неконтрольовані операційні витрати – операційні витрати, на які ліцензіат не має безпосереднього впливу та які визначаються на основі показників, що встановлюються відповідно до вимог чинного законодавства України, у тому числі органами державної влади та органами місцевого самоврядування;

17) одноставковий тариф на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – вартість транспортування одиниці теплової енергії (1 Гкал) відповідної якості, визначена як грошовий вираз прогнозного (скоригованого) необхідного доходу і не розподілена на умовно-змінну та умовно-постійну частини тарифу;

18) операційна діяльність – основна діяльність суб'єкта господарювання, а також інші види діяльності, які не є інвестиційною чи фінансовою діяльністю;

19) очікуване значення – значення величини (витрат, обсягів тощо) поточного року, що розраховується до його завершення як сума фактичних величин (витрат, обсягів тощо) за кількість місяців поточного року, дані за які є в наявності станом на момент проведення розрахунків, та фактичних величин (витрат, обсягів тощо) за кількість місяців попереднього року (які передують місяцям поточного року), що дорівнює різниці між дванадцятьма місяцями та кількістю місяців поточного року, дані за які є в наявності станом на момент проведення розрахунків;

20) понаднормативні втрати теплової енергії в теплових мережах – різниця між фактичними та розрахунковими втратами теплової енергії в теплових мережах;

21) прогнозний необхідний дохід – дохід, що визначається згідно з цим Порядком на підставі прогнозних значень параметрів розрахунку необхідного доходу, параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, та вартості капіталу, який має забезпечувати ліцензіата коштами, необхідними для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії в кожному році регуляторного періоду, а також урахувати необхідність забезпечення якості, поступового скорочення неефективних витрат та залучення інвестицій;

22) прогнозні значення – значення величин (показників), що враховуються при розрахунку прогнозного необхідного доходу і тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання на регуляторний період до його початку;

23) регуляторний період – період часу між двома послідовними переглядами тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, тривалість якого становить 5 років, за винятком першого регуляторного періоду, тривалість якого становить 3 роки;

24) розрахункові втрати теплової енергії в теплових мережах – обсяг теплової енергії, що втрачається під час її транспортування тепловими мережами внаслідок витоку та охолодження теплоносія у теплових мережах, який розраховується на плановий режим роботи за проектними показниками та паспортами технічно справних теплових мереж відповідно до міжгалузевих, галузевих методик, інших

нормативних документів з нормування витрат та втрат ресурсів і визначається у гігакалоріях та відсотках від обсягу надходження теплової енергії до теплових мереж;

25) система автономного опалення – система опалення, яка використовується для теплозабезпечення окремого багатоквартирного будинку або його частини;

26) скоригований необхідний дохід – дохід, що визначається згідно з цим Порядком з урахуванням відхилень фактичних значень параметрів розрахунку необхідного доходу від їх прогнозних значень і відповідності цільовому показнику якості та має забезпечувати ліцензіата коштами, необхідними для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії в кожному році регуляторного періоду, а також урахувати необхідність забезпечення якості, поступового скорочення неефективних витрат та залучення інвестицій;

27) строк дії тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – період часу, на який уповноваженим органом встановлено тарифи та протягом якого такі тарифи застосовуються;

28) структура тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – складові прогнозного (скоригованого) необхідного доходу, які визначаються цим Порядком і на основі яких розраховуються та встановлюються тарифи;

29) тариф на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – вартість транспортування одиниці теплової енергії (1 Гкал) відповідної якості як грошовий вираз прогнозного (скоригованого) необхідного доходу;

30) тепла енергія для власних господарських потреб ліцензіата – тепла енергія, яка споживається об'єктами, що перебувають у концесії, власності або користуванні ліцензіата, для провадження ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, крім власних потреб джерел теплової енергії;

31) тепловий пункт – спеціально обладнане приміщення, з якого здійснюється керування місцевими системами теплоспоживання (опаленням, гарячим водопостачанням, вентиляцією, технологічним навантаженням) та в якому відбувається трансформація параметрів теплоносія за видами споживання тепла, облік тепла тощо;

32) умовно-змінна частина двоставкового тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання — вартість транспортування одиниці теплової енергії (1 Гкал) як грошовий вираз змінної частини прямих витрат на транспортування теплової енергії, що змінюються прямо (майже прямо) пропорційно зміні обсягу відпуску теплової енергії з теплових мереж;

33) умовно-постійна частина двоставкового тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання – абонентська плата за одиницю теплового навантаження об'єктів теплоспоживання (1 Гкал/год) як грошовий вираз



економічно обґрунтованих витрат, крім тих, що віднесені до умовно-змінної частини двоставкового тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, є постійними і не змінюються прямо (майже прямо) пропорційно зміні обсягу відпуску теплової енергії з теплових мереж, та доходу на регуляторну базу активів;

34) фактичні втрати теплової енергії в теплових мережах – обсяг теплової енергії, що визначається як різниця між обсягом теплової енергії, що надійшла в теплові мережі, та обсягом відпуску теплової енергії з теплових мереж (визначається у гікалоріях та відсотках від обсягу надходження теплової енергії до теплових мереж);

35) центральний тепловий пункт – тепловий пункт, до якого приєднані системи теплоспоживання двох і більше будівель (споруд);

36) цільовий показник якості – завдання щодо забезпечення якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у законах України "Про природні монополії" та "Про тепlopостачання".

6. Формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, та/або виробництво теплової енергії, та/або постачання теплової енергії здійснюється з урахуванням витрат за кожним видом ліцензованої діяльності у сфері тепlopостачання, облік яких ведеться ліцензіатом окремо.

У разі коли ліцензіат провадить (має намір провадити) діяльність у межах кількох територіальних громад, формування та встановлення тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання здійснюється окремо для кожної територіальної громади. При цьому витрати формуються за кожним видом ліцензованої діяльності у сфері тепlopостачання у межах відповідної територіальної громади.

Тарифи на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та/або виробництво теплової енергії та/або постачання теплової енергії формуються на підставі економічно обґрунтованого розподілу витрат, пов'язаних із провадженням певного виду ліцензованої діяльності у сфері тепlopостачання.

7. Ліцензіат здійснює розподіл витрат між видами господарської діяльності, зокрема пов'язаних з виробництвом, транспортуванням, постачанням теплової енергії, в установленому законодавством порядку.

8. Тарифи на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання визначаються відповідно до вимог цього Порядку з урахуванням наявності (відсутності) центральних та/або індивідуальних теплових пунктів, які перебувають у концесії, власності або користуванні ліцензіата, тобто:

з урахуванням витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, що перебувають у концесії, власності або користуванні ліцензіата;

без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів (у разі їх відсутності або якщо вони не перебувають у концесії, власності або користуванні ліцензіата).

До тарифів на транспортування теплової енергії не включаються витрати на утримання та ремонт індивідуальних теплових пунктів.

9. З метою забезпечення відшкодування всіх витрат, пов'язаних з транспортуванням теплової енергії, та доходу на регуляторну базу активів перегляд тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання здійснюється уповноваженим органом кожного регуляторного періоду (до його початку), а їх коригування у зв'язку з відхиленням фактичних значень параметрів розрахунку необхідного доходу від їх прогнозних значень – кожного року регуляторного періоду (до його початку) на підставі комплексу документів про встановлення тарифів, що подається суб'єктом господарювання до уповноваженого органу.

Якщо суб'єкт господарювання провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з транспортування теплової енергії та/або її виробництва, з транспортування теплової енергії та/або її постачання, з транспортування теплової енергії та/або її виробництва і постачання, то комплект документів про встановлення тарифів подається до уповноваженого органу з урахуванням строків встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво і постачання, передбачених Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги» (Офіційний вісник України, 2011 р., № 62, ст. 2472).

У разі зміни протягом строку дії тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням господарської діяльності з транспортування теплової енергії, з причин, що не залежать від суб'єкта господарювання, зокрема збільшення або зменшення податків, зборів, платежів, мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни курсу валют за наявності у суб'єкта господарювання кредитних зобов'язань перед міжнародними фінансовими організаціями, може проводитися коригування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

Механізм коригування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання застосовується уповноваженим органом виключно протягом строку дії таких тарифів.

**Загальні вимоги до формування витрат та інших показників, що враховуються у розрахунку тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання**

10. Одиницею розрахунку тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання є 1 Гкал теплової енергії.

У разі коли визначення обсягу спожитої споживачами теплової енергії здійснюється у гігаджоулях (Гдж) або інших одиницях виміру, ліцензіат забезпечує переведення зазначеної одиниці у Гкал з метою розрахунку тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

Витрати, що включаються до прогнозного (скоригованого) необхідного доходу, групуються відповідно до положень (стандартів) бухгалтерського обліку, затверджених Мінфіном, або міжнародних стандартів фінансової звітності з визначенням структури тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та поділяються на контрольовані операційні витрати, неконтрольовані операційні витрати, витрати на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах, витрати на електроенергію для технологічних потреб і амортизацію.

Групування витрат, що включаються до прогнозного (скоригованого) необхідного доходу, здійснюється за такими статтями: прямі витрати, змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати, адміністративні витрати, витрати на збут та інші операційні витрати. Витрати на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах та витрати на електроенергію для технологічних потреб включаються до складу прямих витрат на транспортування теплової енергії.

Витрати, визначені частиною третьою статті 9 Закону України «Про природні монополії», не включаються до тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

11. Формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання здійснюється з розрахунку на кожний рік регуляторного періоду.

12. Формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів транспортування теплової енергії (виробництва, та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії, у випадку, якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії), що складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності у сфері тепlopостачання, витрат, визначених відповідно до цього Порядку, з урахуванням ставок податків, зборів, платежів, передбачених законодавством, цін

(тарифів) на матеріальні ресурси та послуги у регуляторному періоді та доходу на регуляторну базу активів.

13. Розрахунок прогнозного необхідного доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії здійснюється до початку регуляторного періоду в послідовності:

1) визначаються значення зазначених у пункті 14 цього розділу параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії та є незмінними протягом регуляторного періоду, та прогнозні значення параметрів розрахунку необхідного доходу;

2) визначається вартість капіталу, що є незмінною протягом регуляторного періоду;

3) розраховується прогнозний необхідний дохід на кожний рік регуляторного періоду на основі значень параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, та вартості капіталу, які є незмінними протягом регуляторного періоду, та прогнозних значень параметрів розрахунку необхідного доходу, визначених на весь регуляторний період.

14. До початку регуляторного періоду уповноважені органи визначають для кожного окремого ліцензіата параметри регулювання, що мають довгостроковий термін дії та є незмінними протягом регуляторного періоду: цільове завдання щодо скорочення втрат теплової енергії в теплових мережах, цільове завдання щодо скорочення витрат електроенергії на технологічні потреби, показник ефективності контрольованих операційних витрат (починаючи з другого регуляторного періоду); цільовий показник якості (починаючи з другого регуляторного періоду).

15. До початку регуляторного періоду ліцензіат визначає вартість капіталу, що є незмінною протягом регуляторного періоду. Механізм визначення вартості капіталу наведено у пункті 28 цього Порядку.

16. Параметри регулювання, що мають довгостроковий термін дії та є незмінними протягом регуляторного періоду, та прогнозні значення параметрів розрахунку необхідного доходу визначаються відповідно до:

1) Прогнозу економічного і соціального розвитку України та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України і включають індекс споживчих цін, індекс цін виробників промислової продукції, показник середньомісячної заробітної плати працівників (номінальної).

На підставі показника середньомісячної заробітної плати працівників (номінальної) розраховується індекс середньомісячної заробітної плати працівників (ІСЗП<sub>t</sub>) за формулою:

$$\text{ІСЗП}_t = \frac{\text{СЗП}_t}{\text{СЗП}_{t-1}} \times 100\%, \quad (1)$$

де  $CЗП_t$  – показник середньомісячної заробітної плати працівників (номінальної) для року  $t$  регуляторного періоду, грн;

$CЗП_{t-1}$  – показник середньомісячної заробітної плати працівників (номінальної) для року  $(t-1)$  регуляторного періоду, грн.

За наявності прогнозу індексу споживчих цін, індексу цін виробників промислової продукції та показника середньомісячної (номінальної) заробітної плати працівників за декількома сценаріями застосовується їх найменше значення. У разі відсутності прогнозу індексу споживчих цін, індексу цін виробників промислової продукції, показника середньомісячної (номінальної) заробітної плати працівників на певний рік регуляторного періоду або якщо прогнозне значення індексів менше чи дорівнює 100%, може використовуватися значення наявного прогнозу відповідного індексу чи показника за попередній рік.

2) поданої до уповноважених органів довгострокової інвестиційної програми на період не менше ніж на 3 роки для першого регуляторного періоду та не менше ніж на 5 років, починаючи з другого регуляторного періоду, а у випадку залучення кредитних коштів – на період дії кредитного договору (угоди), але не менше ніж на 3 роки для першого регуляторного періоду, та 5 років, починаючи з другого регуляторного періоду;

3) поданого до уповноважених органів річного плану транспортування теплової енергії (виробництва, та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії, у випадку якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії). Річний план транспортування теплової енергії (виробництва, та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії, у випадку якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії) складається у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності у сфері тепlopостачання, та визначається на підставі техніко-економічних розрахунків з урахуванням фактичних за останні п'ять років та прогнозних обсягів транспортування теплової енергії, цільового показника втрат теплової енергії в теплових мережах, укладених зі споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів. Ліцензіат подає обґрунтування та підтверджуючі документи щодо техніко-економічних факторів, урахованих при формуванні показників річного плану транспортування теплової енергії (виробництва, та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії, у випадку якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії).

У річних планах транспортування теплової енергії (виробництва, та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії, у випадку, якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії) окремо зазначаються:

плановані обсяги транспортування (та/або виробництва, у випадку, якщо ліцензіат здійснює одночасно господарську діяльність з виробництва і транспортування теплової енергії) теплової енергії для використання в:

- центральних теплових пунктах з метою надання послуги з постачання теплової енергії;
- центральних теплових пунктах з метою надання послуги з постачання гарячої води;
- індивідуальних теплових пунктах з метою надання в багатоквартирних житлових будинках послуги з постачання теплової енергії;
- індивідуальних теплових пунктах з метою надання в багатоквартирних житлових будинках послуги з постачання гарячої води;

плановані обсяги виробництва теплової енергії за допомогою систем автономного опалення, що перебувають у концесії, власності або користуванні ліцензіата (у випадку, якщо ліцензіат здійснює одночасно господарську діяльність з виробництва і транспортування теплової енергії);

обсяги втрат теплової енергії у теплових мережах.

У випадку якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) господарську діяльність з транспортування та виробництва теплової енергії або транспортування та постачання теплової енергії і прогнозує зміну обсягів виробництва та/або постачання теплової енергії, починаючи з другого року регуляторного періоду, порівняно з показниками першого року регуляторного періоду, він зобов'язаний врахувати ці зміни та звернутися до уповноважених органів з відповідним пакетом документів для встановлення тарифів на виробництво теплової енергії та/або постачання теплової енергії.

17. Протягом регуляторного періоду щороку проводиться коригування необхідного доходу з урахуванням відхилень фактичних значень параметрів розрахунку необхідного доходу від їх прогнозних значень. При коригуванні необхідного доходу також ураховується відповідність цільовому показнику якості.

#### **Визначення необхідного доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії**

18. Прогнозний необхідний дохід (ПНД<sub>t</sub>) розраховується перед початком регуляторного періоду на кожний рік регуляторного періоду на основі параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, прогнозних значень параметрів розрахунку необхідного доходу, та вартості капіталу за формулою:

$$\text{ПНД}_t = \text{ОВ}_{\text{н}t} + \text{ОВ}_{\text{к}t} + \text{ВТЕ}_t + \text{ВЕ}_t + \text{А}_t + \text{Д}_t, \text{ тис. грн,} \quad (2)$$

де  $OB_{nt}$  – неконтрольовані операційні витрати з транспортування теплової енергії в році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$OB_{kt}$  – контрольовані операційні витрати з транспортування теплової енергії в році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ВТЕ_t$  – витрати на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$BE_t$  – витрати на електроенергію для технологічних потреб у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$A_t$  – амортизація регуляторної бази активів в році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$D_t$  – дохід на регуляторну базу активів у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн.

19. До складу неконтрольованих операційних витрат включаються тільки ті витрати, що безпосередньо пов'язані із провадженням господарської діяльності з транспортування теплової енергії:

1) витрати на товари, роботи та послуги, ціни (тарифи) на які підлягають державному регулюванню (у т. ч. витрати на транспортування теплової енергії іншими суб'єктами господарювання), крім витрат на електроенергію для технологічних потреб і витрат на питну воду для технологічних потреб та водовідведення;

2) витрати на податки, збори, платежі, передбачені чинним законодавством України, крім податку на прибуток підприємств та податку на додану вартість;

3) витрати на оренду цілісних майнових комплексів у частині активів, що використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії;

4) витрати на обов'язкове страхування, крім єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування;

5) інші операційні витрати, на які ліцензіат не має безпосереднього впливу та які визначаються на основі показників, що встановлюються відповідно до вимог чинного законодавства України, у тому числі органами державної влади та органами місцевого самоврядування.

Неконтрольовані операційні витрати виділяються у складі прямих, змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих, адміністративних витрат, витрат на збут та інших операційних витрат.

Неконтрольовані операційні витрати на кожний рік регуляторного періоду розраховуються ліцензіатом та встановлюються уповноваженими органами на рівні, що враховує результати аналізу неконтрольованих операційних витрат ліцензіата за базовий, попередній до нього і поточний роки і обґрунтованих прогнозів ліцензіата на

кожний рік регуляторного періоду. У разі відхилення прогнозних значень неконтрольованих операційних витрат від фактичних значень неконтрольованих операційних витрат ці витрати підлягають щорічному коригуванню відповідно до пункту 52 цього Порядку.

20. Контрольовані операційні витрати включають витрати, що безпосередньо пов'язані із провадженням господарської діяльності з транспортування теплової енергії. До складу контрольованих операційних витрат не включаються амортизація, витрати на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах, витрати на електроенергію для технологічних потреб і витрати, які визначені неконтрольованими операційними витратами відповідно до пункту 19 цього Порядку.

21. До складу контрольованих операційних витрат включаються:

1) прямі матеріальні витрати, у тому числі:

на питну воду для технологічних потреб та водовідведення (підживлення та наповнення теплових мереж, гідравлічні випробування теплових мереж і обладнання, промивання теплових мереж і систем, регенерація фільтрів та інші витрати, пов'язані з господарською діяльністю з транспортування теплової енергії). Базовий рівень витрат на питну воду для технологічних потреб та водовідведення визначається ліцензіатом відповідно до прогнозних на перший рік регуляторного періоду обсягів використання холодної води для технологічних потреб та водовідведення, розрахованих на підставі показників базового, попереднього до нього і поточного років, діючих цін (тарифів) на централізоване водопостачання і водовідведення та/або фактичної собівартості питної води власного виробництва, але не вище зазначених цін (тарифів).

інші прямі матеріальні витрати, пов'язані з використанням сировини, основних і допоміжних матеріалів, запасних частин, купованих комплектувальних виробів, напівфабрикатів та інших матеріальних ресурсів, необхідних для забезпечення основного технологічного процесу, які можуть бути безпосередньо віднесені до господарської діяльності з транспортування теплової енергії. Базовий рівень інших прямих матеріальних витрат визначається з урахуванням фактичних витрат за базовий, попередній до нього і поточний роки, діючих цін (тарифів) на них, за винятком вартості зворотних відходів, і обґрунтованих прогнозів ліцензіата в частині кількісних показників;

2) прямі витрати на оплату праці (заробітна плата та інші виплати для працівників (персоналу), що безпосередньо залучені до технологічного процесу транспортування теплової енергії) відповідно до Закону України "Про оплату праці":

основна заробітна плата відповідно до встановлених норм праці (норм часу, виробітку, обслуговування), тарифних ставок (окладів), відрядних розцінок для робітників та посадових окладів для керівників, фахівців, технічних службовців;



додаткова заробітна плата за працю понад установлені норми, трудові досягнення, особливі умови праці у вигляді доплат і надбавок (за роботу у важких та шкідливих умовах, надурочний час, святкові, неробочі та вихідні дні, нічний час, класність, керівництво бригадами, інші виплати, встановлені законодавством), премій за виконання виробничих завдань і функцій та компенсаційних виплат (за невідпрацьований час, включаючи основні та додаткові відпустки, виконання державних і громадських обов'язків, інші виплати, встановлені законодавством);

інші заохочувальні та компенсаційні виплати (винагороди за підсумками роботи за рік, вислугу років у галузі, інші виплати, встановлені законодавством).

Визначення базового рівня витрат на оплату праці для включення до тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання здійснюється в установленому порядку із забезпеченням мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених законодавством, з урахуванням положень генеральної, галузевої (міжгалузевої), територіальної угод, якщо ліцензіат перебуває у сфері дії сторін таких угод, та колективного договору ліцензіата, з урахуванням показників поточного року в частині кількісних показників.

Якщо рівень середньомісячної номінальної заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, м. Київ та Севастополь) або одного штатного працівника, зайнятого у промисловості адміністративно-територіальної одиниці, на території якої провадиться діяльність ліцензіата, перевищує розмір, розрахований в установленому порядку із забезпеченням мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених законодавством, з урахуванням положень генеральної, галузевої (міжгалузевої), територіальної угод, якщо ліцензіат перебуває у сфері дії сторін таких угод, колективного договору ліцензіата, допускається розрахунок базового рівня витрат на оплату праці для включення до тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання на перший рік регуляторного періоду із забезпеченням рівня середньомісячної номінальної заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, області, м. Київ та Севастополь) або одного штатного працівника, зайнятого у промисловості адміністративно-територіальної одиниці, на території якої провадиться діяльність ліцензіата, з урахуванням розміру фіксованої індексації витрат на оплату праці.

### 3) інші прямі витрати:

єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування виробничого персоналу, безпосередньо залученого до технологічного процесу транспортування теплової енергії (єдиний соціальний внесок), базовий рівень яких визначається з урахуванням базового рівня витрат на оплату праці та діючої ставки єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування;

витрати на обслуговування засобів вимірювальної техніки (огляд, опломбування/розпломбування, періодичну перевірку та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж), які перебувають у концесії, власності або користуванні ліцензіата (крім вузлів комерційного та розподільного обліку води і теплової енергії) і використовуються у технологічному процесі транспортування теплової енергії. Базовий рівень таких витрат визначається відповідно до укладених договорів, кошторисів та інших розрахунків ліцензіата;

витрати на ремонт активів, безпосередньо задіяних у процесі транспортування теплової енергії, базовий рівень яких визначається з урахуванням проектно-кошторисної документації, кошторисів та витрат на виконання планово-попереджувальних робіт;

інші прямі витрати, до складу яких включаються всі необхідні виробничі витрати, що можуть бути безпосередньо віднесені до господарської діяльності з транспортування теплової енергії. Базовий рівень інших прямих витрат визначається ліцензіатом на рівні, що враховує результати аналізу інших прямих витрат ліцензіата за базовий, попередній до нього і поточний роки та обґрунтовані прогнози ліцензіата в частині кількісних показників;

4) змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати, крім амортизації активів загальновиробничого призначення та витрат, які визначені неконтрольованими відповідно до пункту 19 цього Порядку:

на управління виробництвом (оплата праці, розрахована згідно з вимогами цього пункту, та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплата службових відряджень апарату управління цехами, дільницями тощо);

на утримання, експлуатацію, ремонт, страхування, операційну оренду основних засобів та інших необоротних активів загальновиробничого призначення;

на удосконалення технології та організацію виробництва;

на централізоване водопостачання, централізоване водовідведення, електроенергію (крім технологічних потреб), дезінфекцію, дератизацію, вивезення побутових відходів та інші заходи, пов'язані з утриманням загальновиробничих приміщень;

на обслуговування виробничого процесу (витрати на оплату праці, розраховані відповідно до цього пункту, та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплата службових відряджень виробничого персоналу, крім апарату управління цехів, витрати на здійснення технологічного контролю за виробничими процесами та якістю послуг);

на охорону праці, дотримання вимог техніки безпеки і охорону навколишнього природного середовища;

на пожежну і сторожову охорону об'єктів загальновиробничого призначення, утримання санітарних зон;

пов'язані із забезпеченням належного стану обладнання, виконанням ремонтно-налагоджувальних робіт, передбачених проектно-технічною документацією, освоєнням нових потужностей, що використовуються для транспортування теплової енергії;

пов'язані із сплатою податків, зборів, платежів, передбачених законодавством, крім податків, зборів, платежів, що включаються до прямих витрат;

інші загальновиробничі витрати.

Базовий рівень змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих витрат, що включаються до тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, визначається ліцензіатом на рівні, що враховує результати аналізу змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих витрат ліцензіата за базовий, попередній до нього і поточний роки і обґрунтовані прогнози ліцензіата в частині кількісних показників.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати в частині ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання розподіляються між видами ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, пропорційно сумі прямих витрат та витрат на збут теплової енергії.

У разі провадження суб'єктом господарювання інших видів господарської діяльності, крім ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати розподіляються між усіма видами господарської діяльності з визначенням витрат, які в цілому будуть віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, та витрат, які в цілому будуть віднесені до інших видів господарської діяльності. База розподілу визначається суб'єктом господарювання відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку або міжнародних стандартів фінансової звітності.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) для окремої територіальної громади, включаються до тарифів для окремої територіальної громади.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) за допомогою окремої автономної системи опалення, включаються до тарифів на виробництво та/або постачання теплової енергії, розрахованих для окремої автономної системи опалення.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати, які не можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) для окремої територіальної громади, розподіляються між видами ліцензованої діяльності та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі прямих витрат ліцензованої діяльності.

5) адміністративні витрати, крім амортизації активів загальногосподарського призначення та витрат, які визначені неконтрольованими відповідно до пункту 19 цього Порядку:

витрати на оплату праці апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу, розраховані відповідно до пункту 20 цього Порядку;

єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу;

інші витрати на утримання апарату управління підприємством та іншого загальногосподарського персоналу (службові відрядження, підготовку і перепідготовку кадрів, використання малоцінних і швидкозношуваних предметів, придбання канцелярських товарів, періодичних професійних видань, охорону праці тощо);

витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів загальногосподарського використання (ремонт, оренда, страхування майна, централізоване водопостачання, централізоване водовідведення, електроенергія (крім технологічних потреб), охорона тощо);

витрати на оплату професійних послуг (юридичні, аудиторські, з оцінки майна тощо);

витрати на оплату послуг зв'язку (поштовий, телеграфний, телефонний, телефакс тощо);

витрати на оплату розрахунково-касового обслуговування та інших послуг банків (у разі наявності укладених договорів);

витрати, пов'язані із сплатою податків, зборів, платежів, передбачених законодавством, крім податків, зборів, платежів, що включаються до прямих та загальновиробничих витрат;

витрати на розв'язання спорів у судах;

витрати на придбання паливно-мастильних матеріалів для потреб апарату управління підприємством та іншого персоналу, залученого до обслуговування адміністративної інфраструктури.

Базовий рівень адміністративних витрат, що включаються до тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, визначається ліцензіатом на рівні, що враховує результати аналізу адміністративних витрат ліцензіата за базовий, попередній до нього і поточний роки і обґрунтовані прогнози ліцензіата в частині кількісних показників.

Адміністративні витрати в частині ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання розподіляються між видами ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі прямих витрат, змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих витрат і витрат на збут.

У разі провадження суб'єктом господарювання інших видів господарської діяльності, крім ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, адміністративні витрати розподіляються між усіма видами господарської діяльності з визначенням витрат, які в цілому будуть віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, та витрат, які будуть в цілому віднесені до інших видів господарської діяльності. База розподілу визначається суб'єктом господарювання відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку або міжнародних стандартів фінансової звітності.

Адміністративні витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) для окремої територіальної громади, включаються до тарифів для окремої територіальної громади.

Адміністративні витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) за допомогою окремої автономної системи опалення, включаються до тарифів на виробництво та/або постачання теплової енергії, розрахованих для окремої автономної системи опалення.

Адміністративні витрати, які не можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) для окремої територіальної громади, розподіляються між видами ліцензованої діяльності та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі прямих витрат, змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих витрат і витрат на збут.

б) витрати на збут, крім амортизації активів, безпосередньо задіяних у збуті теплової енергії, та витрат, які визначені неконтрольованими відповідно до пункту 19 цього Порядку:

витрати на оплату праці персоналу, що безпосередньо здійснює збут теплової енергії, розраховані відповідно до пункту 20 цього Порядку;

єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування персоналу, що безпосередньо здійснює збут теплової енергії;

оплата службових відряджень, витрати на підготовку та перепідготовку персоналу, що безпосередньо здійснює збут теплової енергії;

витрати на утримання основних засобів, інших необоротних матеріальних активів, безпосередньо пов'язаних із збутом теплової енергії (плата за оренду, страхування, ремонт, централізоване водопостачання, централізоване водовідведення, електроенергія (крім технологічних потреб), охорону);

витрати на оплату інформаційних послуг, безпосередньо пов'язаних із збутом теплової енергії;

витрати на оплату послуг банків та інших установ з приймання і перерахування коштів за теплову енергію (у разі наявності укладених договорів);

витрати на канцелярські товари і виготовлення розрахункових документів про оплату теплової енергії тощо.

До витрат на збут теплової енергії не включаються витрати, пов'язані із здійсненням ліцензіатом, який є виконавцем комунальних послуг, абонентського обслуговування у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами (витрати, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, а також витрати на обслуговування приладів — розподілювачів теплової енергії та/або вузлів обліку, що забезпечують індивідуальний облік споживання відповідної комунальної послуги у квартирах (приміщеннях) багатоквартирного будинку). Такі витрати включаються до складу плати за абонентське обслуговування, передбаченої Законом України “Про житлово-комунальні послуги”.

Базовий рівень витрат на збут, що включаються до тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, визначається ліцензіатом на рівні, що враховує результати аналізу витрат на збут ліцензіата за базовий, попередній до нього і поточний роки і обґрунтовані прогнози ліцензіата в частині кількісних показників.

Якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з транспортування та постачання теплової енергії або виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, то витрати на збут теплової енергії є прямими витратами на постачання теплової енергії.

У разі провадження суб'єктом господарювання інших видів господарської діяльності, крім ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, витрати на збут теплової енергії розподіляються між усіма видами господарської діяльності з визначенням витрат, які в цілому будуть віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, та витрат, які будуть в цілому віднесені до інших видів

господарської діяльності. База розподілу визначається суб'єктом господарювання відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку або міжнародних стандартів фінансової звітності.

Витрати на збут теплової енергії, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) для окремої територіальної громади, включаються до тарифів для окремої територіальної громади.

Витрати на збут теплової енергії, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) за допомогою окремої автономної системи опалення, включаються до тарифів на виробництво та/або постачання теплової енергії, розрахованих для окремої автономної системи опалення.

7) інші операційні витрати, крім витрат, які визначені неконтрольованими відповідно до пункту 19 цього Порядку. До складу інших операційних витрат включаються витрати, пов'язані з господарською діяльністю з транспортування теплової енергії, які не увійшли до складу прямих, змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих, адміністративних витрат та витрат на збут і амортизації.

Базовий рівень інших операційних витрат, що включаються до тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, визначається ліцензіатом на рівні, що враховує результати аналізу інших операційних витрат ліцензіата за базовий, попередній до нього і поточний роки і обґрунтовані прогнози ліцензіата в частині кількісних показників.

Інші операційні витрати в частині ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання розподіляються між видами ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі прямих витрат, змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих витрат і витрат на збут.

У разі провадження суб'єктом господарювання інших видів господарської діяльності, крім ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, інші операційні витрати розподіляються між усіма видами господарської діяльності з визначенням витрат, які в цілому будуть віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, та витрат, які будуть в цілому віднесені до інших видів господарської діяльності. База розподілу визначається суб'єктом господарювання відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку або міжнародних стандартів фінансової звітності.

Інші операційні витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері теплопостачання, яку ліцензіат провадить (має намір

провадити) для окремої територіальної громади, включаються до тарифів для окремої територіальної громади.

Інші операційні витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері тепlopостачання, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) за допомогою окремої автономної системи опалення, включаються до тарифів на виробництво та/або постачання теплової енергії, розрахованих для окремої автономної системи опалення.

Інші операційні витрати, які не можуть бути безпосередньо віднесені до ліцензованої діяльності у сфері тепlopостачання, яку ліцензіат провадить (має намір провадити) для окремої територіальної громади, розподіляються між видами ліцензованої діяльності та у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, пропорційно сумі прямих витрат, змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих витрат і витрат на збут.

22. Обсяг контрольованих операційних витрат ( $OB_{kt}$ ) на кожний рік регуляторного періоду (крім першого року регуляторного періоду) розраховується перед початком регуляторного періоду за формулою

$$OB_{kt} = \left[ OB_{kt-1}^{\text{без ОП}} \times \frac{ICV_t}{100\%} + OB_{kt-1}^{\text{ОП}} \times \frac{IC3P_t}{100\%} \times \left( 1 + \frac{CB_t}{100\%} \right) \right] \times \left( 1 - \frac{PE_t}{100\%} \right) \quad , \text{ тис. грн, } (3)$$

де  $OB_{kt-1}^{\text{без ОП}}$  – контрольовані операційні витрати, за виключенням витрат на оплату праці та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, у році (t-1) регуляторного періоду, які для розрахунку на перший рік регуляторного періоду дорівнюють базовому рівню контрольованих операційних витрат, за виключенням витрат на оплату праці та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, тис. грн;

$OB_{kt-1}^{\text{ОП}}$  – контрольовані операційні витрати в частині витрат на оплату праці та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, які для розрахунку на перший рік регуляторного періоду дорівнюють базовому рівню контрольованих операційних витрат в частині витрат на оплату праці та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, у році (t-1) регуляторного періоду, тис. грн;

$ICV_t$  – прогнозний індекс цін виробників промислової продукції для року t регуляторного періоду, %;

$IC3P_t$  – прогнозний індекс середньомісячної заробітної плати працівників для року t регуляторного періоду, %;

$CB_t$  – ставка єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування для року t регуляторного періоду (за відсутності офіційного прогнозу



використовується ставка, застосована у розрахунках контрольованих операційних витрат на перший рік регуляторного періоду), %;

$PE_t$  – показник ефективності контрольованих операційних витрат, визначений для року  $t$  регуляторного періоду.

23. Прогнозне значення контрольованих операційних витрат першого року для третього та наступних регуляторних періодів враховує також частину економії контрольованих операційних витрат попереднього регуляторного періоду та визначається за формулою

$$OB_{k1} = OB_{k1}^{прог} - \frac{1}{2} \times \frac{\max(\sum_{t=1}^n (OB_{kt}^{факт(розрах)} - OB_{kt}^{факт}); 0)}{n}, \text{ тис. грн} \quad (4)$$

де  $OB_{k1}$  – прогнозне значення контрольованих операційних витрат першого року наступного регуляторного періоду із урахуванням частини економії контрольованих операційних витрат попереднього регуляторного періоду, тис. грн;

$OB_{k1}^{прог}$  – прогнозне значення контрольованих операційних витрат першого року наступного регуляторного періоду, визначене згідно з формулою 3 цього Порядку, тис. грн;

$OB_{kt}^{факт(розрах)}$  – розрахункове фактичне значення контрольованих операційних витрат у році  $t$  попереднього регуляторного періоду, визначене згідно з формулою 20 цього Порядку, тис. грн;

$OB_{kt}^{факт}$  – фактичне значення контрольованих операційних витрат у році  $t$  попереднього регуляторного періоду (для останнього року попереднього регуляторного періоду використовується очікуване значення контрольованих операційних витрат), тис. грн;

$n$  – кількість років у попередньому регуляторному періоді.

24. Витрати на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах ( $VTE_t$ ) розраховуються перед початком регуляторного періоду на кожний рік регуляторного періоду за формулою

$$VTE_t = \sum_{i=1}^m ЦП_{ti}^{BT} \times T_{ti}^B, \text{ тис. грн} \quad (5)$$

де  $ЦП_{ti}^{BT}$  – цільовий показник втрат теплової енергії в теплових мережах для  $i$ -ї категорії споживачів у році  $t$  регуляторного періоду, тис. Гкал;

$T_{ti}^B$  – прогнозний тариф на виробництво теплової енергії для потреб  $i$ -ї категорії споживачів у розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел у році  $t$  регуляторного періоду, грн/Гкал;

$m$  – кількість категорій споживачів.

Цільовий показник втрат теплової енергії в теплових мережах ( $\text{ЦП}_t^{\text{BT}}$ ) на кожний рік регуляторного періоду (крім першого року регуляторного періоду) визначається як різниця між цільовим показником втрат теплової енергії в теплових мережах за попередній рік регуляторного періоду та цільовим завданням щодо скорочення втрат теплової енергії в теплових мережах, визначеним уповноваженими органами на відповідний рік регуляторного періоду.

Цільовий показник втрат теплової енергії в теплових мережах на перший рік регуляторного періоду визначається як різниця між обсягом втрат теплової енергії в теплових мережах на перший рік регуляторного періоду, розрахованим ліцензіатом з урахуванням обсягу втрат теплової енергії в теплових мережах за базовий рік, приведенного до співставних умов, але без урахування прогнозного скорочення обсягу втрат теплової енергії в теплових мережах на перший рік регуляторного періоду, та цільовим завданням щодо скорочення втрат теплової енергії в теплових мережах, визначеним уповноваженими органами на перший рік регуляторного періоду.

Цільове завдання щодо скорочення втрат теплової енергії в теплових мережах визначається уповноваженими органами на кожний рік регуляторного періоду на підставі даних довгострокової інвестиційної програми щодо прогнозного скорочення втрат теплової енергії в теплових мережах, якого заплановано досягти в результаті реалізації заходів довгострокової інвестиційної програми ліцензіата, та з урахуванням результатів порівняльного аналізу (бенчмаркінгу) суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з транспортування теплової енергії. Цільове завдання щодо скорочення втрат теплової енергії в теплових мережах визначається уповноваженим органом в абсолютних одиницях (Гкал) на кожний рік регуляторного періоду.

У випадку якщо ліцензіат купує теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах, прогнозний тариф на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел визначається на кожний рік регуляторного періоду (крім першого року регуляторного періоду) шляхом застосування до прогнозного тарифу на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел попереднього року індексу цін виробників промислової продукції, визначеного відповідно до пункту 16 цього Порядку. Для першого року регуляторного періоду прогнозний тариф на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел визначається на рівні тарифу на виробництво теплової енергії, чинного станом на момент проведення розрахунків, або відповідно до прогнозів органів, уповноважених встановлювати тарифи на виробництво теплової енергії (за наявності).

У випадку якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно діяльність з виробництва теплової енергії та транспортування теплової енергії, ліцензіат безпосередньо з метою визначення витрат на теплову енергію для компенсації втрат

теплової енергії в теплових мережах визначає тариф на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел для відповідної територіальної громади. Цей тариф визначається на підставі чинних станом на момент проведення розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії або відповідно до прогнозів органів, уповноважених встановлювати тарифи на виробництво теплової енергії (за наявності).

Якщо ліцензіат, що транспортує теплову енергію, одночасно здійснює її виробництво (має намір здійснювати виробництво) на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях, когенераційних установках, установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії та інших генеруючих джерел, планова повна собівартість виробництва теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел визначається як середньозважений показник для відповідної територіальної громади.

Для першого року регуляторного періоду прогнозний тариф на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел визначається на рівні планової повної собівартості виробництва теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел для відповідної територіальної громади.

На кожний рік регуляторного періоду (крім першого року регуляторного періоду) прогнозний тариф на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел визначається шляхом застосування до прогнозного тарифу на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел попереднього року індексу цін виробників промислової продукції, визначеного відповідно до пункту 16 цього Порядку.

25. Витрати на електроенергію для технологічних потреб ( $BE_t$ ) провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії розраховуються перед початком регуляторного періоду на кожний рік регуляторного періоду за формулою

$$BE_t = ЦП_t^e \times T_t^e, \quad \text{тис. грн} \quad (6)$$

де  $ЦП_t^e$  – цільовий показник витрат електроенергії на технологічні потреби в році  $t$  регуляторного періоду, тис. кВт·год;

$T_t^e$  – прогнозний тариф на електроенергію в році  $t$  регуляторного періоду, грн/кВт·год.

Цільовий показник витрат електроенергії на технологічні потреби на кожний рік регуляторного періоду (крім першого року регуляторного періоду) визначається як різниця між цільовим показником витрат електроенергії на технологічні потреби за попередній рік регуляторного періоду та цільовим завданням щодо скорочення витрат електроенергії на технологічні потреби, визначеним уповноваженими органами на відповідний рік регуляторного періоду.

Цільовий показник витрат електроенергії на технологічні потреби на перший рік регуляторного періоду визначається як різниця між обсягом витрат електроенергії на технологічні потреби на перший рік регуляторного періоду, розрахованим ліцензіатом з урахуванням обсягу витрат електричної енергії на технологічні потреби за базовий рік, приведеного до співставних умов, але без урахування прогнозного скорочення обсягу витрат електроенергії на технологічні потреби на перший рік регуляторного періоду, та цільовим завданням щодо скорочення витрат електроенергії на технологічні потреби, визначеним уповноваженими органами на перший рік регуляторного періоду.

Цільове завдання щодо скорочення витрат електроенергії на технологічні потреби визначається уповноваженими органами на кожний рік регуляторного періоду на підставі даних довгострокової інвестиційної програми щодо прогнозного скорочення витрат електричної енергії на технологічні потреби, якого заплановано досягти в результаті реалізації заходів довгострокової інвестиційної програми ліцензіата, та з урахуванням результатів порівняльного аналізу (бенчмаркінгу) суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з транспортування теплової енергії. Цільове завдання щодо скорочення витрат електроенергії на технологічні потреби визначається уповноваженими органами в абсолютних одиницях (тис. кВт·год) на кожний рік регуляторного періоду.

При визначенні цільового показника витрат електроенергії на технологічні потреби враховується, що до витрат електроенергії для технологічних потреб провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії належать витрати електроенергії, що споживається центральними тепловими пунктами та насосними станціями, насосами підживлення, мережевими насосами, насосами питної води та іншим устаткуванням, що безпосередньо відноситься до господарської діяльності з транспортування теплової енергії.

Витрати на електроенергію для технологічних потреб провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, визначається з урахуванням витрат на обумовлену електромагнітною незбалансованістю електроустановок технологічно шкідливу циркуляцію електричної енергії між джерелами електропостачання та приймачами змінного електричного струму (у разі відсутності вузлів обліку її потужність визначається відповідно до нормативів).

Прогнозний тариф на електроенергію на кожний рік регуляторного періоду (крім першого року регуляторного періоду) визначається шляхом застосування до прогнозного тарифу на електроенергію попереднього року індексу цін виробників промислової продукції, визначеного відповідно до пункту 16 цього Порядку. Для першого року регуляторного періоду прогнозний тариф на електроенергію визначається на рівні тарифу на електроенергію, чинного станом на момент проведення розрахунків, або відповідно до прогнозів, визначених з урахуванням вимог Закону України «Про ринок електричної енергії».

У випадку якщо ліцензіат провадить господарську діяльність з виробництва електроенергії власними установками тільки для господарських потреб, прогнозний тариф на електроенергію для першого року регуляторного періоду визначається на рівні фактичної собівартості електроенергії власного виробництва на момент проведення розрахунків або відповідно до прогнозів НКРЕКП (за наявності), але не вище зазначених діючих або прогнозованих тарифів. Прогнозний тариф на електроенергію на кожний рік регуляторного періоду (крім першого року регуляторного періоду) визначається шляхом застосування до прогнозного тарифу на електроенергію попереднього року індексу цін виробників промислової продукції, визначеного відповідно до пункту 16, але не вище зазначених у цьому пункті цін, тарифів.

26. Амортизація регуляторної бази активів у кожному році регуляторного періоду ( $A_t$ ) визначається окремо щодо регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, та регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, відповідно до методів нарахування амортизації, наведених у пункті 37 цього Порядку, та строків корисного використання активів, включених до регуляторної бази, наведених у додатку до цього Порядку, за формулою

$$A_t = A_t^{dc} + A_t^{pc}, \text{ тис. грн} \quad (7)$$

де  $A_t^{dc}$  – амортизація регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на рік  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$A_t^{pc}$  – амортизація регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання в році  $t$  регуляторного періоду, на рік  $t$ , тис. грн.

27. Дохід на регуляторну базу активів ( $D_t$ ) розраховується на кожний рік регуляторного періоду за формулою

$$D_t = (ЗРБА_t^{dc-ср} + ЗРБА_t^{pc-ср}) \times \frac{ВК_{рп}}{100\%}, \text{ тис. грн}, \quad (8)$$

де  $ЗРБА_t^{dc-ср}$  – середньорічне значення залишкової вартості регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ЗРБА_t^{pc-ср}$  – середньорічне значення залишкової вартості регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ВК_{рп}$  – вартість капіталу, визначена на весь регуляторний період до його початку, %;

Середньорічне значення залишкової вартості регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, у році  $t$  регуляторного періоду визначається за формулою

$$\text{ЗРБА}_t^{\text{дс-ср}} = \frac{\text{ЗРБА}_t^{\text{дс-п}} + \text{ЗРБА}_t^{\text{дс-к}}}{2}, \text{ тис. грн,} \quad (9)$$

де  $\text{ЗРБА}_t^{\text{дс-ср}}$  – середньорічне значення залишкової вартості регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$\text{ЗРБА}_t^{\text{дс-п}}$  – залишкова вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на початок року  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$\text{ЗРБА}_t^{\text{дс-к}}$  – залишкова вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на кінець року  $t$  регуляторного періоду, тис. грн.

Середньорічне значення залишкової вартості регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, у році  $t$  регуляторного періоду визначається за формулою

$$\text{ЗРБА}_t^{\text{пс-ср}} = \frac{\text{ЗРБА}_t^{\text{пс-п}} + \text{ЗРБА}_t^{\text{пс-к}}}{2}, \text{ тис. грн,} \quad (10)$$

де  $\text{ЗРБА}_t^{\text{пс-ср}}$  – середньорічне значення залишкової вартості регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$\text{ЗРБА}_t^{\text{пс-п}}$  – залишкова вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на початок року  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$\text{ЗРБА}_t^{\text{пс-к}}$  – залишкова вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на кінець року  $t$  регуляторного періоду, тис. грн.

Дохід на регуляторну базу активів направляється ліцензіатом на фінансування довгострокової інвестиційної програми, погашення зобов'язань по запозиченнях, забезпечення необхідного рівня прибутковості вкладеного капіталу та сплату податку на прибуток.

28. Вартість капіталу ( $\text{ВК}_{\text{рп}}$ ) визначається ліцензіатом до початку регуляторного періоду в розмірі, що є незмінним протягом регуляторного періоду, на рівні середньозваженої вартості капіталу до оподаткування, за формулою

$$\text{ВК}_{\text{рп}} = \frac{\text{ПК}}{\text{ПК} + \text{ВК}} * \text{В}_{\text{ПК}} + \frac{\text{ВК}}{\text{ПК} + \text{ВК}} * \frac{1}{1 - \text{пп}} * \text{В}_{\text{ВК}}, \% \quad (11)$$

де  $\text{ВК}_{\text{рп}}$  – вартість капіталу, %;

$\text{ПК}$  – позиковий капітал, тис. грн;

$\text{В}_{\text{ПК}}$  – вартість позикового капіталу, %;

ВК – власний капітал, тис. грн;

$V_{ВК}$  – вартість власного капіталу, %;

ПП – ставка податку на прибуток підприємств, %.

Показники власного та позикового капіталу (ВК та ПК) визначаються ліцензіатом.

Вартість позикового капіталу визначається як середньозважена вартість довгострокових зобов'язань ліцензіата.

Вартість власного капіталу застосовується на рівні, що не перевищує розміру облікової ставки Національного банку України плюс 3 відсотки.

Визначення вартості власного капіталу здійснюється суб'єктами господарювання, які формують тарифи на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

Ставка податку на прибуток підприємств визначається відповідно до Податкового кодексу України на рівні чинної станом на момент проведення розрахунків.

**Визначення регуляторної бази активів суб'єктів природних монополій, що провадять (мають намір провадити) господарську діяльність з транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання**

29. Регуляторна база активів визначається для цілей формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та обліковується окремо від активів інших видів господарської діяльності ліцензіата.

30. Регуляторна база активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, визначається окремо від регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання.

31. Регуляторна база активів визначається за первісною та залишковою вартістю на початок і кінець кожного року регуляторного періоду як зміна з дати переходу до стимулюючого регулювання вартості та складу активів, що використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії.

32. У складі регуляторної бази активів враховуються необоротні активи, що використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії та перебувають у концесії, власності або користуванні ліцензіата.

33. Вартість створених, реконструйованих та модернізованих об'єктів, які використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування

теплової енергії, враховується при визначенні фактичних значень первісної та залишкової вартостей регуляторної бази активів з дати введення відповідних об'єктів в експлуатацію в установленому законодавством порядку.

34. Орендні, концесійні, лізингові та інші платежі за користування майном, що не перебуває у власності ліцензіата та використовується для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, не враховуються у складі регуляторної бази активів.

35. Зміна вартості активів відповідно до бухгалтерського обліку не враховується при визначенні первісної та залишкової вартостей регуляторної бази активів.

36. Не включаються до складу регуляторної бази активів:

земельні ділянки та речові права на них;

невиробничі об'єкти необоротних активів (зокрема об'єкти соціального, побутового, культурного, житлового призначення);

об'єкти незавершених капітальних інвестицій (незавершеного будівництва),

безкоштовно отримані об'єкти необоротних активів;

об'єкти необоротних активів, що створені споживачами та/або плати за приєднання, грантів, інших коштів, наданих на безповоротній основі;

довгострокові фінансові інвестиції;

довгострокові біологічні активи;

довгострокова дебіторська заборгованість;

відстрочені податкові активи.

37. Амортизація регуляторної бази активів нараховується із застосуванням прямолінійного або кумулятивного методу на основі первісної вартості регуляторної бази активів з урахуванням введення в експлуатацію та/або виведення активів з експлуатації і строків корисного використання активів, що не можуть бути меншими за строки, наведені у додатку до цього Порядку.

Амортизацію регуляторної бази активів починають визначати з місяця, наступного за місяцем введення активу в експлуатацію, та припиняють визначати з місяця, наступного за місяцем, в якому вибуває відповідний актив.

38. Порядок визначення регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання:

1) на початок першого року першого регуляторного періоду первісна вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, визначається на підставі висновку про вартість активів, що є невід'ємною частиною звіту про оцінку таких активів, проведеному за методикою оцінки, що визначається органом державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності;



2) на початок наступних років першого та наступних регуляторних періодів первісна вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, визначається на рівні первісної вартості регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на кінець попереднього року ( $ПРБА_t^{ДС-П} = ПРБА_{t-1}^{ДС-К}$ );

3) первісна вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на кінець кожного року регуляторного періоду ( $ПРБА_t^{ДС-К}$ ) встановлюється рівною первісній вартості регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на початок кожного року регуляторного періоду, зменшеній на первісну вартість вибуття активів з регуляторної бази активів, та визначається за формулою

$$ПРБА_t^{ДС-К} = ПРБА_t^{ДС-П} - ПВА_t^{ДС}, \text{ тис. грн,} \quad (12)$$

де  $ПРБА_t^{ДС-П}$  – первісна вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на початок року  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ПВА_t^{ДС}$  – первісна вартість активів регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, що виведені з експлуатації, продані або відчужені іншим шляхом, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн.;

4) на початок першого року першого регуляторного періоду залишкова вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, дорівнює первісній вартості регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання;

5) залишкова вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на початок кожного наступного року регуляторного періоду визначається на рівні залишкової вартості регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на кінець попереднього року ( $ЗРБА_t^{ДС-П} = ЗРБА_{t-1}^{ДС-К}$ );

6) залишкова вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на кінець кожного року регуляторного періоду ( $ЗРБА_t^{ДС-К}$ ) визначається за формулою

$$ЗРБА_t^{ДС-К} = ЗРБА_t^{ДС-П} - A_t^{ДС} - ЗВА_t^{ДС}, \text{ тис. грн,} \quad (13)$$

де  $ЗРБА_t^{ДС-П}$  – залишкова вартість регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, на початок року  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$A_t^{ДС}$  – амортизація регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ЗВА_t^{ДС}$  – залишкова вартість активів регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, що виведені з експлуатації, продані або відчужені іншим шляхом, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн.

39. Порядок визначення регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання:

1) до складу регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, пооб'єктно включаються активи, що створені відповідно до затвердженої та погодженої довгострокової інвестиційної програми;

2) у разі якщо ліцензіат використовує для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії об'єкти відповідно до договору оренди та/або концесії, облік інвестицій (поліпшень таких об'єктів) ведеться окремо для інвестицій за рахунок власних коштів ліцензіата, у тому числі в частині відокремлюваних та невідокремлюваних поліпшень об'єктів, та для інвестицій, профінансованих орендодавцем (концесієдавцем);

3) на початок першого року першого регуляторного періоду первісна вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, дорівнює нулю;

4) на початок наступних років першого та наступних регуляторних періодів первісна вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, визначається на рівні первісної вартості регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на кінець попереднього року ( $ПРБА_t^{пс-п} = ПРБА_{t-1}^{пс-к}$ );

5) первісна вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання на кінець кожного року регуляторного періоду ( $ПРБА_t^{пс-к}$ ), визначається як вартість активів в експлуатації, необхідних для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, створених з дати переходу до стимулюючого регулювання, зменшена на первісну вартість вибуття активів з регуляторної бази активів, за формулою

$$ПРБА_t^{пс-к} = ПРБА_t^{пс-п} + I_t^{пс} - ПВА_t^{пс}, \text{ тис. грн}, \quad (14)$$

де  $ПРБА_t^{пс}$  – первісна вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на початок року  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$I_t^{пс}$  – загальна сума капітальних інвестицій для року  $t$  регуляторного періоду відповідно до довгострокової інвестиційної програми, тис. грн.

$ПВА_t^{пс}$  – первісна вартість активів регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, що виведені з експлуатації, продані або відчужені іншим шляхом, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

6) залишкова вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на початок першого року першого регуляторного періоду встановлюється рівною нулю;

7) залишкова вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на початок кожного наступного року регуляторного

періоду визначається на рівні залишкової вартості регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на кінець попереднього року регуляторного періоду ( $ЗРБА_t^{пс-п} = ЗРБА_{t-1}^{пс-к}$ );

8) залишкова вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на кінець кожного року регуляторного періоду ( $ЗРБА_t^{пс-к}$ ) визначається за формулою

$$ЗРБА_t^{пс-к} = ЗРБА_t^{пс-п} + I_t^{пс} - A_t^{пс} - ЗВА_t^{пс}, \text{ тис. грн,} \quad (15)$$

де  $ЗРБА_t^{пс-п}$  – залишкова вартість регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, на початок року  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$I_t^{пс}$  – загальна сума капітальних інвестицій для року  $t$  регуляторного періоду відповідно до довгострокової інвестиційної програми, тис. грн.

$A_t^{пс}$  – амортизація регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ЗВА_t^{пс}$  – залишкова вартість активів регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, що виведені з експлуатації, продані або відчужені іншим шляхом, у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн.

#### **Визначення скоригованого необхідного доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії**

40. Щороку перед початком кожного року регуляторного періоду розраховується скоригований необхідний дохід ( $СНД_t$ ) на наступний рік за формулою

$$СНД_t = ПНД_t - Q_t + K_t, \text{ тис. грн,} \quad (16)$$

де  $ПНД_t$  – прогнозний необхідний дохід у році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн;

$Q_t$  – показник коригування необхідного доходу за результатами досягнення цільового показника якості в році  $t$  регуляторного періоду (починаючи з третього року другого регуляторного періоду), тис. грн;

$K_t$  – показник коригування необхідного доходу в році  $t$  регуляторного періоду, тис. грн.

41. Показник коригування необхідного доходу ( $K_t$ ) визначається, починаючи з третього року першого регуляторного періоду, перед початком кожного наступного року регуляторного періоду з метою врахування у скоригованому необхідному доході ліцензіата у році ( $t$ ) регуляторного періоду відхилень прогнозних та фактично досягнутих за підсумками року ( $t-2$ ) регуляторного періоду значень таких параметрів розрахунку необхідного доходу:

неконтрольовані операційні витрати;

контрольовані операційні витрати (в частині відхилень прогнозних та фактичних значень індексу цін виробників промислової продукції та індексу середньомісячної заробітної плати працівників (номінальної));

витрати на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах (в частині відхилень прогнозних та фактичних значень тарифу на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел);

витрати на електроенергію для технологічних потреб (лише в частині відхилень прогнозних та фактичних значень тарифу на електричну енергію);

дохід від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії (в частині відхилень прогнозних та фактичних значень обсягів реалізації);

амортизація;

дохід на регуляторну базу активів.

Показник коригування необхідного доходу ( $K_t$ ) розраховується за формулою

$$K_t = (\Delta OB_{nt-2} + \Delta OB_{kt-2} + \Delta BTE_{t-2} + \Delta BE_{t-2} + \Delta DP_{t-2}) \times \left(\frac{ICЦ_{t-1}}{100\%}\right) \times \left(\frac{ICЦ_{t-2}}{100\%}\right) + \Delta A + \Delta Д, \text{ тис. грн, (17)}$$

де  $\Delta OB_{nt-2}$  – відхилення фактичних від прогнозних значень неконтрольованих операційних витрат у році (t-2), тис. грн;

$\Delta OB_{kt-2}$  – відхилення фактичних від прогнозних значень контрольованих операційних витрат у році (t-2), тис. грн;

$\Delta BTE_{t-2}$  – відхилення фактичних від прогнозних значень витрат на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах у році (t-2), тис. грн;

$\Delta BE_{t-2}$  – відхилення фактичних від прогнозних значень витрат на електроенергію для технологічних потреб у році (t-2), тис. грн;

$\Delta DP_{t-2}$  – відхилення фактичних від прогнозних значень доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії в році (t-2), тис. грн;

$ICЦ_{t-1}$  – фактичний індекс споживчих цін за результатами місяців року (t-1) регуляторного періоду, дані за які є в наявності, %;

$ICЦ_{t-2}$  – фактичний індекс споживчих цін у році (t-2), %;

$\Delta A$  – відхилення фактичних від прогнозних значень амортизації, що визначається лише в останньому році поточного регуляторного періоду за підсумками всього регуляторного періоду та враховується у скоригованому необхідному доході ліцензіата у першому році наступного регуляторного періоду, тис. грн;

$\Delta Д$  – відхилення фактичних від прогнозних значень доходу на регуляторну базу активів, що визначається лише в останньому році поточного регуляторного періоду за підсумками всього регуляторного періоду та враховується у скоригованому необхідному доході ліцензіата у першому році наступного регуляторного періоду, тис. грн.

42. Відхилення фактичних від прогнозних значень неконтрольованих операційних витрат ( $\Delta ОВ_{нt-2}$ ) у році  $t$  визначається за формулою

$$\Delta ОВ_{нt-2} = ОВ_{нt-2}^{\text{факт}} - ОВ_{нt-2}^{\text{прог}}, \quad \text{тис. грн}, \quad (18)$$

де  $ОВ_{нt-2}^{\text{факт}}$  – фактичне значення неконтрольованих операційних витрат для року  $(t-2)$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ОВ_{нt-2}^{\text{прог}}$  – прогнозне значення неконтрольованих операційних витрат для року  $(t-2)$  регуляторного періоду, визначене відповідно до пункту 19 цього Порядку, тис. грн.

43. Відхилення фактичних від прогнозних значень контрольованих операційних витрат ( $\Delta ОВ_{кт-2}$ ) у році  $t$  визначається за формулою

$$\Delta ОВ_{кт-2} = ОВ_{кт-2}^{\text{факт}} - ОВ_{кт-2}^{\text{прог}}, \quad \text{тис. грн}, \quad (19)$$

де  $ОВ_{кт-2}^{\text{прог}}$  – прогнозне значення контрольованих операційних витрат для року  $(t-2)$  регуляторного періоду, розраховане за формулою 3 цього Порядку, тис. грн;

$ОВ_{кт-2}^{\text{факт}}$  – фактичне значення контрольованих операційних витрат для року  $(t-2)$  регуляторного періоду, розраховане з урахуванням фактичних замість прогнозних значень індексу цін виробників промислової продукції та індексу середньомісячної заробітної плати працівників (номінальної) за формулою

$$ОВ_{кт-2}^{\text{факт}} = \left[ ОВ_{кт-2}^{\text{без ОП}} \times \frac{ІЦВ_{t-1}^{\text{факт}}}{100\%} + ОВ_{кт-2}^{\text{ОП}} \times \frac{ІСЗП_{t-1}^{\text{факт}}}{100\%} \times \left( 1 + \frac{СВ_{t-1}^{\text{факт}}}{100\%} \right) \right] \times \left( 1 - \frac{ПЕ_{t-2}}{100\%} \right),$$

тис. грн, (20)

де  $ОВ_{кт-2}^{\text{без ОП}}$  – контрольовані операційні витрати, за виключенням витрат на оплату праці та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, у році  $(t-2)$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ІЦВ_{t-1}^{\text{факт}}$  – фактичний індекс цін виробників промислової продукції для року  $t$  регуляторного періоду, %;

$ОВ_{кт-2}^{\text{ОП}}$  – контрольовані операційні витрати в частині витрат на оплату праці та єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, у році  $(t-2)$  регуляторного періоду, тис. грн;

$ІСЗП_{t-1}^{\text{факт}}$  – фактичний індекс середньомісячної (номінальної) заробітної плати працівників для року  $(t-1)$  регуляторного періоду, %;

$СВ_{t-1}^{\text{факт}}$  – фактична ставка єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування, для року (t-1) регуляторного періоду, %;

$PE_{t-2}$  – показник ефективності контрольованих операційних витрат, визначений для року (t-2) регуляторного періоду.

44. Відхилення фактичних від прогнозних значень витрат на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах ( $\Delta BTE_{t-2}$ ) у році t визначається за формулою

$$\Delta BTE_{t-2} = ЦП_{t-2}^{\text{вт}} \times (T_{t-2}^{\text{в-факт}} - T_{t-2}^{\text{в-прог}}), \text{ тис. грн,} \quad (21)$$

де  $ЦП_{t-2}^{\text{вт}}$  – цільовий показник втрат теплової енергії в теплових мережах для року (t-2) регуляторного періоду, тис. Гкал;

$T_{t-2}^{\text{в-факт}}$  – фактичне значення тарифу на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску з колекторів генеруючих джерел у році (t-2) регуляторного періоду, грн/Гкал;

$T_{t-2}^{\text{в-прог}}$  – прогнозне значення тарифу на виробництво теплової енергії в розрахунку на 1 Гкал відпуску з колекторів генеруючих джерел у році (t-2) регуляторного періоду, грн/Гкал.

45. Відхилення фактичних від прогнозних значень витрат на електроенергію для технологічних потреб ( $\Delta B E_{t-2}$ ) у році t визначається за формулою

$$\Delta B E_{t-2} = ЦП_{t-2}^{\text{е}} \times (T_{t-2}^{\text{е-факт}} - T_{t-2}^{\text{е-прог}}), \text{ тис. грн,} \quad (22)$$

де  $ЦП_{t-2}^{\text{е}}$  – цільовий показник витрат електроенергії на технологічні потреби для року (t-2) регуляторного періоду, тис. кВт·год;

$T_{t-2}^{\text{е-факт}}$  – фактичне значення тарифу на електроенергію в році (t-2) регуляторного періоду, грн/кВт·год;

$T_{t-2}^{\text{е-прог}}$  – прогнозне значення тарифу на електроенергію в році (t-2) регуляторного періоду, грн/кВт·год.

46. Відхилення фактичних від прогнозних значень доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії ( $\Delta D P_{t-2}$ ) визначається за формулою

$$\Delta D P_{t-2} = \sum_{i=1}^m [T_{i,t-2} \times (OP_{i,t-2}^{\text{прог}} - OP_{i,t-2}^{\text{факт}})] \times 10^{-3}, \text{ тис. грн,} \quad (23)$$

де  $T_{i,t-2}$  – тариф на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання для i-тої категорії споживачів у році (t-2) регуляторного періоду, грн/Гкал;

$OP_{i,t-2}^{\text{прог}}$  – прогнозний обсяг реалізації для потреб i-ї категорії споживачів у році (t-2) регуляторного періоду, Гкал;

$OP_{t-2}^{\text{факт}}$  – фактичний обсяг реалізації для потреб  $i$ -ї категорії споживачів у році  $(t-2)$  регуляторного періоду, Гкал.

При від'ємному значенні відхилення фактичних від прогнозних значень доходу провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії ( $\Delta DP_{t-2}$ ) цей показник включається до показника коригування необхідного доходу з урахуванням податку на прибуток підприємств.

Відхилення фактичних від прогнозних значень доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії не враховується у випадку дії двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

47. Відхилення фактичного від прогнозного значення амортизації ( $\Delta A$ ) визначається за формулою

$$\Delta A = \min \left[ \sum_{t=1}^n (A_t^{\text{факт}} - A_t^{\text{прог}}); 0 \right], \text{ тис. грн,} \quad (24)$$

де  $A_t^{\text{факт}}$  – фактичне значення амортизації регуляторної бази активів для року  $t$ , розраховане за формулою 7 цього Порядку з урахуванням фактичних даних щодо регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, та регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, тис. грн;

$A_t^{\text{прог}}$  – прогнозне значення амортизації регуляторної бази активів для року  $t$ , розраховане за формулою 7 цього Порядку, тис. грн;

$n$  – кількість років регуляторного періоду.

Фактичне значення амортизації регуляторної бази активів за останній рік регуляторного періоду визначається як сума амортизації регуляторної бази активів, фактично нарахованої за кількість місяців поточного року, та амортизації регуляторної бази активів за решту місяців поточного року, визначеної з урахуванням запланованого введення/виведення активів з експлуатації за місяці останнього року регуляторного періоду, для яких відсутні фактичні значення.

48. Відхилення фактичного від прогнозного значення доходу на регуляторну базу активів ( $\Delta D$ ) визначається за формулою

$$\Delta D = \min \left[ \sum_{t=1}^n (D_t^{\text{факт}} - D_t^{\text{прог}}); 0 \right], \text{ тис. грн,} \quad (25)$$

де  $D_t^{\text{факт}}$  – фактичне значення доходу на регуляторну базу активів для року  $t$ , розраховане за формулою 8 цього Порядку з урахуванням фактичних даних щодо регуляторної бази активів, введених до переходу до стимулюючого регулювання, та

регуляторної бази активів, введених після переходу до стимулюючого регулювання, тис. грн;

$D_t^{\text{прог}}$  – прогнозне значення доходу на регуляторну базу активів для року  $t$  регуляторного періоду, розраховане за формулою 8 цього Порядку, тис. грн;

$n$  – кількість років регуляторного періоду.

Значення регуляторної бази активів, необхідне для розрахунку фактичного значення доходу на регуляторну базу активів за останній рік регуляторного періоду, визначається з урахуванням фактичного значення амортизації за останній рік регуляторного періоду, визначеного відповідно до пункту 26 цього Порядку, а також запланованого введення/виведення активів з експлуатації за місяці останнього року регуляторного періоду, для яких відсутні фактичні значення.

#### **Формування одноставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання**

49. Формування одноставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання здійснюється шляхом визначення вартості транспортування одиниці теплової енергії (1 Гкал), окремо для кожної територіальної громади, в межах якої ліцензіат провадить (має намір провадити) господарську діяльність з транспортування теплової енергії, що дорівнює прогнозованому (скоригованому) необхідному доходу, розрахованому відповідно до вимог цього Порядку, в розрахунку на 1 Гкал реалізації.

Одноставковий тариф на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання складається з витрат та доходу на регуляторну базу активів, що включаються до прогнозного (скоригованого) необхідного доходу, та розраховуються відповідно до вимог цього Порядку в розрахунку на 1 Гкал реалізації.

50. Розрахунок одноставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання проводиться шляхом ділення прогнозного (скоригованого) необхідного доходу на річний обсяг реалізації, визначений річним планом транспортування теплової енергії (виробництва, та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії, у випадку якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії).

51. Прогнозний (скоригований) необхідний дохід для потреб окремої категорії споживачів визначається як сума витрат на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах для потреб цієї категорії споживачів та частки від суми контрольованих операційних витрат, неконтрольованих операційних витрат, витрат на електроенергію для технологічних потреб, амортизації та доходу на



регуляторну базу активів. Частка від суми зазначених показників визначається пропорційно до річного обсягу реалізації для потреб окремої категорії споживачів по відношенню до загального річного обсягу реалізації для потреб усіх категорій споживачів.

52. Для ліцензіатів, які здійснюють реалізацію для потреб споживачів теплової енергії, додатково встановлюються тарифи на теплову енергію, що є сумою тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та постачання теплової енергії.

Одноставкові тарифи на теплову енергію, що реалізується для потреб споживачів, є сумою одноставкових тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та постачання теплової енергії.

При цьому одноставкові тарифи на виробництво теплової енергії визначаються та встановлюються у розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел, а тарифи на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та постачання теплової енергії визначаються та встановлюються у розрахунку на 1 Гкал теплової енергії, що реалізується для потреб споживачів теплової енергії.

53. Одноставкові тарифи на теплову енергію визначаються як сума тарифів на:

виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії з урахуванням витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання з урахуванням витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання без урахування витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

виробництво теплової енергії та її постачання у будинках, обладнаних системою автономного опалення.

54. У разі коли виробництво і транспортування теплової енергії здійснюється окремими ліцензіатами, виробнику теплової енергії компенсуються витрати на паливо в частині втрат теплової енергії в теплових мережах (у тому числі понаднормативних), понесених під час виробництва теплової енергії.

Відповідна компенсація здійснюється згідно з договором між виробником теплової енергії та суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність

з транспортування теплової енергії, за рахунок тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

### **Формування двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання**

55. Ліцензіатам, що одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, можуть встановлюватися двоставкові тарифи на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання. При цьому окремо визначаються умовно-змінна та умовно-постійна частини такого тарифу.

56. Формування двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання здійснюється шляхом визначення грошового виразу умовно-змінної (вартість 1 Гкал теплової енергії) та умовно-постійної (абонентська плата за 1 Гкал/год теплового навантаження об'єктів теплоспоживання) частин тарифу, застосування яких забезпечує прогнозний (скоригований) необхідний дохід за умови застосування одноставкового тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, розрахованого відповідно до вимог цього Порядку.

57. Під час формування двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання визначається прогнозний (скоригований) необхідний дохід відповідно до вимог цього Порядку та здійснюється його розподіл на умовно-змінну та умовно-постійну частини.

58. До умовно-змінної частини двоставкового тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання включаються витрати на електроенергію для технологічних потреб та витрати на транспортування теплової енергії іншими суб'єктами господарювання.

59. До умовно-постійної частини двоставкового тарифу на теплову енергію належать витрати, що включені до прогнозного (скоригованого) необхідного доходу, крім зазначених у пункті 58 цього Порядку і відповідно віднесених до умовно-змінної частини двоставкового тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, а також дохід на регуляторну базу активів, визначений відповідно до пункту 27 цього Порядку.

60. Розрахунок умовно-змінної частини двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання проводиться шляхом ділення змінної частини прямих витрат, зазначених у пункті 58 цього Порядку, на річний обсяг реалізації, визначений річним планом транспортування теплової енергії (виробництва, та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії, у випадку якщо ліцензіат провадить (має намір

провадити) одночасно господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії).

61. Розрахунок умовно-постійної частини двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання проводиться шляхом ділення суми витрат, крім тих, що віднесені до умовно-змінної частини двоставкового тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та зазначені у пункті 58 цього Порядку, та доходу на регуляторну базу активів на сумарне теплове навантаження об'єктів тепlopостачання, враховане при формуванні річного плану транспортування теплової енергії (виробництва, та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії, у випадку якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії).

62. Застосування двоставкових тарифів на теплову енергію не звільняє ліцензіата від зобов'язань щодо ведення обліку доходів і витрат за видами ліцензованої діяльності у сфері тепlopостачання.

63. Для формування двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання теплове навантаження об'єктів теплоспоживання в розрізі категорій споживачів (за можливості із зазначенням величини теплового навантаження на систему опалення споживачів, які користуються централізованим опаленням, споживачів, які відключилися від мереж централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, систему опалення місць загального користування та теплового навантаження на постачання гарячої води) визначається за показниками типових та/або індивідуальних проектів, за якими збудовані такі об'єкти (у разі зміни вихідних даних проектів, зокрема під час переходу частини споживачів на автономне опалення, зміни призначення приміщень навантаження повинні бути підтверджені уповноваженою установою).

У разі неможливості визначення теплового навантаження об'єктів теплоспоживання згідно з вимогами абзацу першого цього пункту теплове навантаження підтверджується результатами незалежного енергетичного аудиту або органом місцевого самоврядування за умови надання інформації щодо достовірності вихідних даних для встановлення двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та пооб'єктного переліку теплового навантаження за категоріями споживачів.

Витрати на проведення незалежного енергетичного аудиту не включаються до структури тарифів на теплову енергію.

64. Прогнозний (скоригований) необхідний дохід для потреб окремої категорії споживачів визначається як сума:

1) частки від суми витрат на електроенергію для технологічних потреб і витрат на транспортування теплової енергії іншими суб'єктами господарювання, що визначається пропорційно до річного обсягу реалізації для потреб окремої категорії

споживачів по відношенню до загального річного обсягу реалізації для потреб усіх категорій споживачів, та

2) витрат на теплову енергію для компенсації втрат теплової енергії в теплових мережах для потреб цієї категорії споживачів та частки від суми контрольованих операційних витрат, неконтрольованих операційних витрат (витрат на транспортування теплової енергії іншими суб'єктами господарювання), амортизації та доходу на регуляторну базу активів, що визначається пропорційно до теплового навантаження об'єктів теплоспоживання окремої категорії споживачів по відношенню до загального теплового навантаження об'єктів теплоспоживання.

65. Для ліцензіатів, які здійснюють реалізацію для потреб споживачів теплової енергії, додатково встановлюються тарифи на теплову енергію, що є сумою тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та постачання теплової енергії.

Двоставкові тарифи на теплову енергію, що реалізується для потреб споживачів, є сумою двоставкових тарифів на виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та постачання теплової енергії.

При цьому умовно-змінна частина двоставкових тарифів на виробництво теплової енергії визначається та встановлюється у розрахунку на 1 Гкал відпуску теплової енергії з колекторів генеруючих джерел, а умовно-постійна частина у розрахунку на 1 Гкал/год теплового навантаження об'єктів теплоспоживання.

66. Двоставкові тарифи на теплову енергію визначаються як сума двоставкових тарифів на:

виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії з урахуванням витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання з урахуванням витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання без урахування витрат на утримання центральних теплових пунктів, постачання теплової енергії без урахування витрат на утримання індивідуальних теплових пунктів;

виробництво теплової енергії та її постачання у будинках, обладнаних системою автономного опалення.

67. У разі коли виробництво і транспортування теплової енергії здійснюється окремими ліцензіатами, виробнику теплової енергії компенсуються витрати на

паливо в частині втрат теплової енергії в теплових мережах (у тому числі понаднормативних втрат), понесених під час виробництва теплової енергії.

Відповідна компенсація здійснюється згідно з договором між виробником теплової енергії та суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з транспортування теплової енергії, за рахунок тарифу на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

### **Подання уповноваженим органам розрахунків тарифів**

68. Для встановлення тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання ліцензіат до початку регуляторного періоду подає уповноваженому органу відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) господарську діяльність з транспортування теплової енергії, у паперовій та електронній формі комплект документів про наміри здійснити розрахунки тарифів та комплект документів про встановлення тарифів за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами.

Порядок розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затверджується Мінрегіоном.

Якщо ліцензіат провадить (має намір провадити) одночасно господарську діяльність з транспортування теплової енергії та/або її виробництва, з транспортування теплової енергії та/або її постачання, з транспортування теплової енергії та/або її виробництва і постачання, то комплект документів про наміри здійснити розрахунки тарифів подаються до органу місцевого самоврядування з урахуванням строків встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво і постачання, передбачених Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги».

### **Визначення показника ефективності контрольованих операційних витрат**

69. Показник ефективності контрольованих операційних витрат визначає індивідуальне цільове завдання щодо зменшення неефективних контрольованих операційних витрат ліцензіата на кожний рік регуляторного періоду (за винятком першого регуляторного періоду).

70. Показник ефективності контрольованих операційних витрат визначається уповноваженим органом до початку регуляторного періоду, починаючи з другого регуляторного періоду, і застосовується при розрахунку контрольованих операційних витрат на кожний рік регуляторного періоду.

71. Визначення показника ефективності контрольованих операційних витрат базується на результатах порівняльного аналізу (бенчмаркінгу) суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з транспортування теплової енергії, із урахуванням прогнозованих результатів впровадження заходів довгострокової інвестиційної програми ліцензіата на відповідний рік регуляторного періоду, які впливають на зниження контрольованих операційних витрат ліцензіата.

72. Показник ефективності контрольованих операційних витрат (ПЕ) для суб'єкта господарювання, що провадить господарську діяльність з транспортування теплової енергії, визначається за формулою

$$\text{ПЕ} = \max[\text{ПЕ}_{\text{БМ}}^{\text{ОВ}_k}; \text{ПЕ}_{\text{ІП}}^{\text{ОВ}_k}], \%, \quad (26)$$

де  $\text{ПЕ}_{\text{БМ}}^{\text{ОВ}_k}$  – показник ефективності контрольованих операційних витрат, визначений за результатами порівняльного аналізу (бенчмаркінгу), %;

$\text{ПЕ}_{\text{ІП}}^{\text{ОВ}_k}$  – показник ефективності контрольованих операційних витрат, визначений на основі довгострокової інвестиційної програми ліцензіата, %.

73. Значення показника ефективності контрольованих операційних витрат не може бути нижчим за 1% та перевищувати 3 %.

74. Порівняльний аналіз (бенчмаркінг) суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з транспортування теплової енергії, проводиться на основі показника питомих контрольованих операційних витрат, за результатами якого визначається цільове значення показника питомих контрольованих операційних витрат.

75. Показник питомих контрольованих операційних витрат ( $\Gamma^{\text{ОВ}_k}$ ) обчислюється за формулою

$$\Gamma^{\text{ОВ}_k} = \left( \frac{\text{ОВ}_k}{\text{ПМ}^{\text{екв}}} \right), \text{ грн/км}, \quad (27)$$

де  $\text{ОВ}_k$  – контрольовані операційні витрати з транспортування теплової енергії, грн;

$\text{ПМ}^{\text{екв}}$  – протяжність еквівалентних теплових мереж, км.

76. Протяжність еквівалентних теплових мереж ( ПМ<sup>екв</sup>) розраховується за формулою

$$\text{ПМ}^{\text{екв}} = \frac{\sum_{i=1}^m \text{ДМ}_i \times \text{ПМ}_i}{\text{ДМ}_{200}}, \text{ км}, \quad (28)$$

де  $\text{ДМ}_i$  – діаметр  $i$ -го відрізка теплових мереж, мм;

$\text{ДМ}_{200}$  – діаметр еквівалентних теплових мереж (200 мм), мм;

$\text{ПМ}_i$  – довжина  $i$ -го відрізка теплових мереж, км.

77. Показник ефективності контрольованих операційних витрат за результатами порівняльного аналізу (бенчмаркінгу) суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з транспортування теплової енергії, визначається за формулою

$$\text{ПЕ}_{\text{БМ}}^{\text{ОВ}_k} = \begin{cases} \min \left[ \max \left[ \left( 1 - \sqrt[n]{\frac{\text{I}_{\text{цільове}}^{\text{ОВ}_k}}{\text{I}_{\text{факт}}^{\text{ОВ}_k}}} \right) \times 100\%; 1\% \right]; 3\% \right], & \text{якщо } \text{I}_{\text{факт}}^{\text{ОВ}_k} > \text{I}_{\text{цільове}}^{\text{ОВ}_k}, \% \\ 1\%, & \text{якщо } \text{I}_{\text{факт}}^{\text{ОВ}_k} \leq \text{I}_{\text{цільове}}^{\text{ОВ}_k} \end{cases}, \quad (29)$$

де  $\text{I}_{\text{цільове}}^{\text{ОВ}_k}$  – цільове значення показника питомих контрольованих операційних витрат, грн/км;

$\text{I}_{\text{факт}}^{\text{ОВ}_k}$  – фактичне значення показника питомих контрольованих операційних витрат, грн/км;

$n$  – кількість років регуляторного періоду, протягом яких суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з транспортування теплової енергії, має привести фактичне значення показника питомих контрольованих операційних витрат до цільового значення, років.

#### **Визначення цільового показника якості та показника коригування необхідного доходу за результатами досягнення цільового показника якості**

78. Цільовий показник якості визначається перед початком регуляторного періоду уповноваженим органом на кожний рік регуляторного періоду, починаючи з другого регуляторного періоду.

79. Цільовий показник якості ( $\text{I}_{\text{якості}}^{\text{цільове}}$ ) визначається уповноваженим органом на основі результатів моніторингу якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, порядок введення якого установлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

80. Цільовий показник якості ( $I_{\text{якості}}^{\text{цільове}}$ ) базується на розрахунку для кожного суб'єкта господарювання, що провадить господарську діяльність з транспортування теплової енергії, показника якості (I) «Середня тривалість незапланованих перерв понад допустимий строк, що виникли з вини ліцензіата», який обчислюється як співвідношення сумарної тривалості незапланованих перерв у транспортуванні теплової енергії, що виникли з вини ліцензіата, для яких це значення становить понад 6 годин (360 хвилин), за рік регуляторного періоду до тривалості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії протягом такого року, та визначається за формулою:

$$I = \frac{\sum_{j=1}^p \text{ТП}_j^{\text{АП}}}{\frac{k}{24}}, \text{ хв/добу}, \quad (30)$$

де  $\text{ТП}_j^{\text{АП}}$  – тривалість  $j$ -ї незапланованої перерви у транспортуванні теплової енергії, що виникла з вини ліцензіата, для якої це значення становить понад 6 годин (360 хвилин), хв;

$p$  – кількість незапланованих перерв у транспортуванні теплової енергії, що виникли з вини ліцензіата, тривалість яких понад 6 годин (360 хвилин), за рік регуляторного періоду, од.;

$k$  – кількість годин провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії ліцензіатом протягом року регуляторного періоду, год.

81. Абсолютне відхилення фактичного значення показника якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії ліцензіата від цільового показника якості ( $\Delta I_{\text{якості}}$ ) визначається за формулою

$$\Delta I_{\text{якості}} = I_{\text{якості}}^{\text{факт}} - I_{\text{якості}}^{\text{цільове}}, \text{ хв/добу}, \quad (31)$$

де  $I_{\text{якості}}^{\text{цільове}}$  – цільове значення показника якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії ліцензіата, хв/добу;

$I_{\text{якості}}^{\text{факт}}$  – фактичне значення показника якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії ліцензіата, хв/добу.

82. Відносне відхилення фактичного значення показника якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії ліцензіата від цільового показника якості ( $\Delta I_{\text{якості}}^{\%}$ ) визначається за формулою

$$\Delta I_{\text{якості}}^{\%} = \frac{\Delta I_{\text{якості}}}{I_{\text{якості}}^{\text{цільове}}} \times 100\% , \%, \quad (32)$$

83. Показник коригування необхідного доходу визначається, починаючи з третього року другого регуляторного періоду, перед початком кожного відповідного року для розрахунку скоригованого необхідного доходу у році (t) регуляторного



періоду за результатами досягнення цільового показника якості у році (t-2) регуляторного періоду.

84. Показник коригування необхідного доходу ( $Q_t$ ) за результатами досягнення цільового показника якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії розраховується за формулою:

$$Q_t = \begin{cases} \left[ \frac{\sum_{i=1}^m (T_{i,t-2} \times OP_{i,t-2}^{XB})}{1000} \right] \times \frac{k_{t-2}}{24} \times (-\Delta I_{\text{якості}_{t-2}}), & \text{якщо } \Delta I_{\text{якості}_{t-2}} > 0 \\ \frac{d}{100\%} \times D_{t-2}^{\text{факт}}, & \text{якщо } \Delta I_{\text{якості}_{t-2}} \leq 0 \end{cases}, \text{ тис. грн, (33)}$$

де  $T_{i,t-2}$  – тариф на транспортування теплової енергії для потреб кожної  $i$ -ї категорії споживачів у t-2 році регуляторного періоду, грн/Гкал;

$d$  – відсоток від доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії за (t-2) рік регуляторного періоду, визначений за результатами досягнення цільових показників якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії у році  $t$  регуляторного періоду, який визначено згідно з пунктом 85 цього Порядку, %;

$D_{t-2}^{\text{факт}}$  – дохід за (t-2) рік регуляторного періоду, тис. грн;

$OP_{i,t-2}^{XB}$  – середній обсяг реалізації для потреб кожної  $i$ -ї категорії споживачів у (t-2) році регуляторного періоду у розрахунку на 1 хвилину провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії розраховується за формулою:

$$OP_{i,t-2}^{XB} = \frac{OP_{i,t-2}}{k_{t-2} \times 60 - \sum_{j=1}^p \text{ТП}_{j,t-2}^{\text{АП}} - \sum_{l=1}^q \text{ТП}_{l,t-2}^{\text{п}}}, \text{ Гкал/хв, (34)}$$

де  $OP_{i,t-2}$  – фактичний обсяг реалізації для потреб кожної  $i$ -ї категорії споживачів у (t-2) році регуляторного періоду, Гкал;

$\text{ТП}_{l,t-2}^{\text{п}}$  – тривалість  $l$ -ї перерви у транспортуванні теплової енергії, крім незапланованих перерв, що виникли з вини ліцензіата з транспортування теплової енергії, тривалість яких понад 6 годин (360 хвилин), у (t-2) році регуляторного періоду, хв;

$q$  – кількість усіх перерв у транспортуванні теплової енергії, крім незапланованих перерв, що виникли з вини ліцензіата, тривалість яких понад 6 годин (360 хвилин), у (t-2) році регуляторного періоду, од.

85. Якщо фактичне значення показника якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії ( $I_{\text{якості}}^{\text{факт}}$ ) дорівнює або є нижчим за

цільовий показник якості ліцензіата ( $I_{\text{якості}}^{\text{цільове}}$ ), визначається відсоток від доходу ( $d$ ) відповідно до значень, наведених у таблиці

Умова	Відсоток від доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, $d$
$\Delta I_{\text{якості}}^{\%} < -10 \%$	0,6 %
$\Delta I_{\text{якості}}^{\%} = [-10\%; -5\%)$	0,4 %
$\Delta I_{\text{якості}}^{\%} = [-5\%; 0\%)$	0,2 %
$\Delta I_{\text{якості}}^{\%} = 0 \%$	0 %

86. Значення показника коригування необхідного доходу за результатами досягнення цільового показника якості провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії може коліватися у межах від -1 % до +0,6 % від доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії за відповідний рік регуляторного періоду.

---



О. Чернишов

Додаток  
до Порядку формування тарифів  
на транспортування теплової енергії  
магістральними і місцевими  
(розподільчими) тепловими  
мережами на принципах  
стимулюючого регулювання

**СТРОКИ**  
**корисного використання активів, включених до регуляторної бази**

№ з/п	Групи активів	Строк корисного використання, років
1	Будівлі, споруди, передавальні пристрої, у т. ч.:	
1.1	будівлі:	50
1.2	споруди	30
1.3	передавальні пристрої:	30
1.3.1	підземні теплові мережі	30
1.3.2	надземні теплові мережі	25
1.3.3	інші передавальні пристрої	30
2	Машини та обладнання	
2.1	технологічне обладнання	25
2.2	вимірювальні прилади, телемеханіка, обладнання систем зв'язку	15
2.3	комп'ютерна, обчислювальна та офісна техніка	7
3	Транспортні засоби	10
4	Інші необоротні матеріальні активи (інші основні засоби)	5
5	Нематеріальні активи	10

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України  
від 1 червня 2011 р. № 869»**

**I. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» (далі - проект акта) розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання пункту 7 Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р.

Розроблення проекту акта обумовлено необхідністю визначення порядку формування тарифів на теплову енергію на принципах стимулюючого тарифоутворення для ліцензіатів обласних та Київської міської держадміністрацій.

Статтею 9 Закону України «Про природні монополії» (далі – Закон) визначено принципи державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, одним із яких є принцип підвищення ефективності функціонування суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії *шляхом застосування стимулюючого регулювання*.

У розумінні статті 1 цього Закону *стимулююче регулювання* - це державне регулювання цін (тарифів) на товари суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, що передбачає застосування визначених органом, який здійснює державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, стимулює суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії до підвищення якості товарів та ефективності регульованої відповідно до цього Закону сфери діяльності з поступовим скороченням неефективних витрат та забезпечує створення умов для залучення інвестицій з метою сталого функціонування та розвитку.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про ціни і ціноутворення» державне регулювання цін здійснюється Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, зокрема, шляхом установлення обов'язкових для застосування суб'єктами господарювання фіксованих цін.

Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монополіне становище на ринку, є регульованими (ст. 20 Закону України «Про теплопостачання»).

Так, статтею 8 Закону передбачено, що ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій є предметом державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій.

Відповідно до статті 5 Закону діяльність у сфері *транспортування теплової енергії* віднесено до діяльності суб'єктів природних монополій, а діяльність з виробництва та постачання теплової енергії – до суміжних ринків.

На сьогодні система державного регулювання суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання не передбачає стимулів для суб'єктів природних монополій у сфері теплопостачання щодо скорочення неефективних витрат і втрат, зокрема втрат теплової енергії у мережах та витрат електроенергії на технологічні потреби. У суб'єктів господарювання, що здійснюють транспортування теплової енергії відсутні ресурси для фінансування заходів щодо зменшення втрат теплової енергії у мережах теплопостачання, а також витрат електроенергії на технологічні потреби.

Крім того, відсутня довгострокова інвестиційна політика - довгострокові інвестиційні програми у сфері транспортування теплової енергії не розробляються.

У 2017 році Урядом було прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 р. № 569-р., яким схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері теплопостачання.

Серед проблем, які окреслено у Концепції - незадовільний фінансовий стан підприємств теплопостачання, що обумовлений, зокрема, неефективною системою регулювання діяльності підприємств, неефективним управлінням об'єктами у сфері теплопостачання, інвестиційною непривабливістю, складним механізмом залучення інвестицій.

Одним із шляхів і способів розв'язання цих проблем є удосконалення нормативно-правової бази та забезпечення переходу до стимулюючого тарифоутворення.

Планом заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання до 2020 року, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р, доручено Мінрегіону разом із іншими заінтересованими центральними органами виконавчої влади розробити та внести зміни до нормативно-правових актів у частині визначення порядку формування тарифів на теплову енергію на принципах стимулюючого тарифоутворення для ліцензіатів обласних та Київської міської держадміністрацій.

З огляду на зазначене, Мінрегіоном розроблено проект акта, який передбачає затвердження постановою Кабінету Міністрів України Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання, що поширюватиметься на ліцензіатів, діяльність яких регулюється на місцевому рівні та для яких тарифи встановлюються органом місцевого самоврядування.

При цьому варто зазначити, що для суб'єктів господарювання, які підпадають під регулювання Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (ліцензіатів НКРЕКП), нормативно-правові акти щодо стимулюючого тарифоутворення наразі затверджено відповідними постановами НКРЕКП.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	–
Держава	так	–
Суб'єкти господарювання,	так	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

## II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Метою проекту акта є удосконалення системи державного регулювання суб'єктів природних монополій та визначення механізму формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

Досягти мети планується шляхом затвердження Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації	Відсутні стимули для суб'єктів природних монополій у сфері теплопостачання щодо скорочення неефективних витрат і втрат; відсутні ресурси для фінансування заходів щодо зменшення втрат теплової енергії у мережах теплопостачання, а

без змін	також витрат електроенергії на технологічні потреби; відсутня довгострокова інвестиційна політика на підприємствах теплопостачання.
Альтернатива 2  Прийняття проекту акта	Створює умови для підвищення ефективності функціонування суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання (суб'єктів природних монополій); забезпечує умови для переходу суб'єктів господарювання, що здійснюють транспортування теплової енергії, до довгострокового тарифоутворення; забезпечення суб'єктів природних монополій фінансовим ресурсом, який необхідний для скорочення неефективних витрат і втрат під час транспортування теплової енергії; створює умови для залучення інвестицій у сферу теплопостачання з метою сталого функціонування та розвитку; дозволяє забезпечити поступове скорочення неефективних витрат і втрат (зокрема, теплової енергії та електричної енергії); забезпечує підвищення якості послуг з теплопостачання та ефективності регульованої сфери діяльності; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання; зникає нерегульованість проблеми у чинному законодавстві.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2  Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить:  удосконалити систему державного регулювання суб'єктів природних монополій;  визначити нормативно-правові засади формування тарифів на транспортування	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат зі сторони держави.

	<p>теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання;</p> <p>забезпечити умови для переходу суб'єктів господарювання, що здійснюють транспортування теплової енергії, до стимулюючого тарифоутворення;</p> <p>забезпечити суб'єктів природних монополій фінансовим ресурсом, який необхідний для скорочення неефективних витрат і втрат під час транспортування теплової енергії;</p> <p>створити умови для розроблення та виконання суб'єктами господарювання у сфері транспортування теплової енергії довгострокових інвестиційних програм;</p> <p>забезпечити збереження і модернізацією систем централізованого теплопостачання.</p>	
--	---	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	В умовах законодавчих змін альтернатива є неприйнятною, оскільки не враховує вимоги чинного законодавства України.
Альтернатива 2  Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить: отримувати якісні послуги з теплопостачання; отримати знижений тариф на теплову енергію у	Додаткових витрат не передбачається.



	довгостроковій перспективі.	
--	-----------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	267	543	80	0	890
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	30	61	9	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття проекту акта	<p>Прийняття проекту акта дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>отримати чітко визначений механізм формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання;</li> <li>отримати ресурси для зменшення неефективних витрат і втрат, пов'язаних із транспортуванням теплової енергії;</li> <li>вживати заходи, пов'язані із заміною (оновленням) мереж теплопостачання;</li> <li>стабілізувати тарифи на транспортування теплової енергії в довгостроковій перспективі;</li> <li>проводити довгострокову інвестиційну політику;</li> <li>зберегти і розширити інфраструктуру централізованого</li> </ul>	<p>Можливі трудові витрати, пов'язані із процесом здійснення суб'єктом господарювання розрахунків тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, а також фінансові витрати на проведення суб'єктом оціночної діяльності незалежної оцінки активів.</p> <p>Передбачається, що для здійснення суб'єктом господарювання розрахунків тарифів необхідно додатково 240 людино-годин (30 робочих днів x 8 годин).</p> <p>Для одного підприємства такі затрати орієнтовно становитимуть <b>6794,4 грн.</b> (добуток 160 людино-годин та мінімальної погодинної зарплати в розмірі 28,31 грн/год (відповідно до Закону України «Про Державний</p>

	теплопостачання.	<p>бюджет України на 2020 рік»). Для усіх підприємств, загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме 6 047 016 грн.(розраховується як добуток кількості підприємств, що користуватимуться Порядком (890 од) та середніх витрат на одне підприємство (6 794,4 грн.).</p> <p>Витрати, пов'язані із проведенням суб'єктом оціночної діяльності незалежної оцінки активів залежать від виду майна, що оцінюється (характеристики об'єкта оцінки).</p>
--	------------------	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	<p>Витрати, які можуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, залежатимуть від процесу здійснення/нездійснення суб'єктом господарювання розрахунків тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання. За прогнозними розрахунками, додаткові витрати для суб'єктів господарювання, пов'язані із виконанням вимог проекту акта, можуть становити 6 047 016 грн.</p> <p>Крім того, у разі відсутності проведеної раніше оцінки активів, суб'єкт господарювання нестиме фінансові витрати, пов'язані із проведенням незалежної оцінки активів. Такі витрати визначатимуться для кожного підприємства індивідуально, виходячи з умов договору, укладеного ним із суб'єктом оціночної діяльності, та виду майна, що оцінюється (характеристики об'єкта оцінки).</p>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, перехід до формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання буде не можливим, система державного регулювання суб'єктів природних монополій і надалі не передбачатиме стимулів для підприємств теплопостачання щодо зменшення неефективних витрат і втрат, а також їх розвитку у довгостроковому періоді.</p>
Прийняття проекту наказу	4	<p>У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети.</p> <p>В результаті прийняття постанови Кабінету Міністрів України буде затверджено Порядок формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання.</p> <p>Перехід до стимулюючого тарифоутворення дозволить підвищити ефективність функціонування суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання (суб'єктів</p>

		<p>природних монополій); забезпечити суб'єктів природних монополій фінансовим ресурсом, який необхідний для скорочення неефективних витрат і втрат під час транспортування теплової енергії; створити умови для залучення інвестицій у сферу теплопостачання з метою сталого функціонування та розвитку.</p>
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечуватиметься
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту наказу для держави вигода заключатиметься в удосконаленні системи державного регулювання суб'єктів природних монополій; визначенні нормативно-правових засад формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та, як наслідок,	У разі прийняття проекту акта, держава та громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат. У свою чергу суб'єкти господарювання нестимуть витрати, що пов'язані з проведенням незалежної оцінки активів, що використовуються для	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання та зникає неврегульованість

	<p>забезпеченні умов для переходу до стимулюючого тарифоутворення; забезпеченні суб'єктів природних монополій фінансовим ресурсом, який необхідний для скорочення неефективних витрат і втрат під час транспортування теплової енергії, а також створенні умов для розроблення та виконання суб'єктами господарювання у сфері транспортування теплової енергії довгострокових інвестиційних програм.</p> <p>Комплексна реалізація вище переліченого дозволить забезпечити збереження і модернізацією систем централізованого тепlopостачання.</p> <p>Громадяни – споживачі послуг з тепlopостачання зможуть отримати якісні послуги, а у довгостроковій перспективі - знижений тариф на теплову енергію, та, відповідно, комунальні послуги.</p>	<p>провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, а також витрати, пов'язані із процесом здійснення суб'єктом господарювання розрахунків тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.</p>	<p>проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.</p>
--	--	---	---

	<p>Для суб'єктів господарювання вигоди полягатимуть в отриманні чітко визначеного механізму формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання; забезпеченні ресурсами для зменшення неефективних витрат і втрат, пов'язаних із транспортуванням теплової енергії; стабілізації тарифів на транспортування теплової енергії в довгостроковій перспективі;</p> <p>При цьому суб'єкти господарювання зможуть проводити довгострокову інвестиційну політику та вживати заходи направлені на збереження і розширення інфраструктури централізованого теплопостачання.</p>		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей, оскільки наразі неможливий перехід до формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання, система державного регулювання суб'єктів природних монополій не передбачає стимулів для підприємств теплопостачання щодо зменшення неефективних витрат і втрат, а також їх розвитку у довгостроковому періоді.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття проекту постанови	Прийняття постанови забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети.	На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни в чинному законодавстві.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом акта передбачається затвердити Порядок формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання (далі – проект Порядку), який визначатиме механізм розрахунку суб'єктами господарювання відповідних тарифів.

Згідно з проектом Порядку:

передбачаються вимоги до формування витрат та інших показників, що враховуються у розрахунку тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання;

встановлюється механізм визначення необхідного доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії (доходу, що визначається на підставі прогнозних значень параметрів розрахунку необхідного доходу, параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, та вартості капіталу, який має забезпечувати ліцензіата коштами, необхідними для провадження господарської діяльності з

транспортування теплової енергії в кожному році регуляторного періоду, а також ураховувати необхідність забезпечення якості, поступового скорочення неефективних витрат та залучення інвестицій), зокрема, склад витрат, які включаються до неконтрольованих операційних витрат, до контрольованих операційних витрат;

встановлюється механізм (порядок) визначення регуляторної бази активів суб'єктів природних монополій, що провадять (мають намір провадити) господарську діяльність з транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами (регуляторна база активів - сукупна вартість активів суб'єкта природних монополій, суб'єкта господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії (які використовуються для сфери діяльності, що підлягає регулюванню відповідно до цього Закону), методи нарахування амортизації;

передбачаються вимоги щодо визначення скоригованого необхідного доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії (доходу, що визначається з урахуванням відхилень фактичних значень параметрів розрахунку необхідного доходу від їх прогнозних значень і відповідності цільовому показнику якості та має забезпечувати ліцензіата коштами, необхідними для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії в кожному році регуляторного періоду, а також ураховувати необхідність забезпечення якості, поступового скорочення неефективних витрат та залучення інвестицій);

визначаються особливості формування одноставкових та двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

Застосування визначених параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, стимулюватиме суб'єктів природних монополій до їх ефективної діяльності з поступовим скороченням неефективних витрат, забезпечує створення умов для залучення інвестицій з метою сталого функціонування та розвитку, передбачає цільові завдання суб'єкту господарювання щодо скорочення витрат теплової енергії в теплових мережах та зменшення витрат на електроенергію для технологічних потреб з транспортування теплової енергії.

Положеннями проекту Порядку передбачається, що обов'язковими умовами для переходу до стимулюючого регулювання у сфері транспортування теплової енергії є:

- 1) проведення суб'єктом оціночної діяльності одноразово незалежної оцінки активів, що використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, за методикою оцінки, що визначається органом державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності, за погодженням з органом, який здійснює державне



регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, та наявність позитивної рецензії звіту про оцінку таких активів рецензентами, які працюють в органі державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності;

2) наявність у суб'єкта господарювання довгострокової інвестиційної програми.

Дія Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання поширюватиметься виключно на ліцензіатів, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, та для яких тарифи встановлюються органом місцевого самоврядування.

Виконання обов'язкових умов переходу до стимулюючого регулювання у сфері транспортування теплової енергії і застосування Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання, що передбачається затвердити проектом акта, надає суб'єкту господарювання право на звернення до органу місцевого самоврядування щодо встановлення тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» сприятиме удосконаленню державного регулювання у сфері теплопостачання шляхом визначення механізму формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання та дозволить створити умови для поступового переходу суб'єктів господарювання, що здійснюють транспортування теплової енергії, до тарифоутворення на принципах стимулюючого регулювання.

Формування та встановлення тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання дозволить у довгостроковій перспективі покращити фінансово-економічний стан суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання та створити умови для залучення інвестицій у відповідну сферу.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Враховуючи, що питома вага малих суб'єктів господарювання у загальній кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання проекту акта, становить 9 відсотків Тест малого підприємництва (М-Тест) не розроблявся.

Для виконання вимог регуляторного акту передбачаються можливі витрати суб'єктів господарювання, які представлятимуть собою додаткові трудові та, відповідно, фінансові витрати, пов'язані із здійсненням розрахунків тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання за вимогами Порядку.

Зазначений обсяг витрат визначатиметься як затрати підприємства на оплату праці робітників, які братимуть участь у процесі здійснення розрахунків тарифів. Передбачається, що для здійснення такої роботи, буде достатньо 160 людино-годин. Для усіх підприємств, загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме 142 400,00 людино-годин (160 людино-годин x 890 підприємств) або 6 047 016 грн (890 підприємств x середні витрати на одне підприємство (6 794,4 грн.).

Крім того, у разі відсутності проведеної раніше оцінки активів, суб'єкт господарювання нестиме фінансові витрати, пов'язані із проведенням незалежної оцінки активів. Такі витрати визначатимуться для кожного підприємства індивідуально, виходячи з умов договору, укладеного ним із суб'єктом оціночної діяльності, та виду майна, що оцінюється (характеристики об'єкта оцінки).

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк чинності регуляторного акта - необмежений.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – суб'єкти господарювання, які отримали ліцензії обласних, Київської міської державних адміністрацій на транспортування теплової енергії та перейшли на стимулююче тарифоутворення;

розмір тарифів на транспортування теплової енергії, встановлений органом місцевого самоврядування для ліцензіатів обласних, Київської

міської державних адміністрацій, що перейшли на стимулююче тарифоутворення;

фактичний рівень втрат теплової енергії в мережах в розрізі суб'єктів господарювання, що здійснюють транспортування теплової енергії та перейшли на стимулююче тарифоутворення;

фінансово-економічний стан суб'єктів господарювання, що здійснюють транспортування теплової енергії та перейшли на стимулююче тарифоутворення;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону. Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі, веб-сайті Верховної Ради України.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема: базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за допомогою статистичного методу.

**Заступник Міністра  
розвитку громад та територій України**

**В'ячеслав НЕГОДА**

\_\_\_\_\_ 2020 р.

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 1 червня 2011 р. № 869»**

**1. Резюме**

Метою прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869» (далі - проект акта) є визначення механізму формування тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Статтею 9 Закону України «Про природні монополії» (далі – Закон) визначено принципи державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, одним із яких є принцип підвищення ефективності функціонування суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії *шляхом застосування стимулюючого регулювання*.

У розумінні статті 1 вказаного Закону *стимулююче регулювання* - це державне регулювання цін (тарифів) на товари суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, що передбачає застосування визначених органом, який здійснює державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, стимулює суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії до підвищення якості товарів та ефективності регульованої відповідно до цього Закону сфери діяльності з поступовим скороченням неефективних витрат та забезпечує створення умов для залучення інвестицій з метою сталого функціонування та розвитку.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про ціни і ціноутворення» державне регулювання цін здійснюється Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, зокрема, шляхом установлення обов'язкових для застосування суб'єктами господарювання фіксованих цін.

Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монопольне становище на ринку, є регульованими (ст. 20 Закону України «Про тепlopостачання»).

Так, статтею 8 Закону передбачено, що ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій є предметом державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій.

Відповідно до статті 5 Закону діяльність у сфері *транспортування теплової енергії* віднесено до діяльності суб'єктів природних монополій, а діяльність з виробництва та постачання теплової енергії – до суміжних ринків.

На сьогодні система державного регулювання суб'єктів господарювання у сфері тепlopостачання не передбачає стимулів для суб'єктів природних монополій у сфері тепlopостачання щодо скорочення неефективних витрат і втрат, зокрема втрат теплової енергії у мережах та витрат електроенергії на технологічні потреби. У суб'єктів господарювання, що здійснюють транспортування теплової енергії

відсутні необхідні ресурси для фінансування заходів щодо зменшення втрат теплової енергії у мережах теплопостачання, а також витрат електроенергії на технологічні потреби.

Крім того, відсутня довгострокова інвестиційна політика - довгострокові інвестиційні програми у сфері транспортування теплової енергії не розробляються.

У 2017 році Урядом було прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 р. № 569-р., яким схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері теплопостачання.

Серед проблем, які окреслено у Концепції - незадовільний фінансовий стан підприємств теплопостачання, що обумовлений, зокрема, неефективною системою регулювання діяльності підприємств, неефективним управлінням об'єктами у сфері теплопостачання, інвестиційною непривабливістю, складним механізмом залучення інвестицій.

Одним із шляхів і способів розв'язання цих проблем є удосконалення нормативно-правової бази та забезпечення переходу до стимулюючого тарифоутворення.

Планом заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання до 2020 року, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р, доручено Мінрегіону разом із іншими заінтересованими центральними органами виконавчої влади:

- розробити та внести зміни до нормативно-правових актів у частині визначення порядку формування тарифів на теплову енергію на принципах стимулюючого тарифоутворення для ліцензіатів обласних та Київської міської держадміністрацій;
- розробити та затвердити методичні рекомендації для працівників виконавчих органів місцевого самоврядування та теплопостачальних організацій - ліцензіатів обласних та Київської міської держадміністрацій щодо впровадження механізму стимулюючого тарифоутворення.

З огляду на зазначене, Мінрегіоном розроблено проект акта, який передбачає затвердження постановою Кабінету Міністрів України Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання.

При цьому варто зазначити, що для суб'єктів господарювання, які підпадають під регулювання Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (ліцензіатів НКРЕКП), нормативно-правові акти щодо стимулюючого тарифоутворення наразі затверджено відповідними постановами НКРЕКП.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом акта передбачається затвердити Порядок формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання (далі – проект Порядку), який визначатиме механізм розрахунку суб'єктами господарювання відповідних тарифів.

Згідно з проектом Порядку:

передбачаються вимоги до формування витрат, а також інших показників, що враховуються у розрахунку тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання;

встановлюється механізм визначення необхідного доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії (доходу, що визначається на підставі прогнозних значень параметрів розрахунку необхідного доходу, параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, та вартості капіталу, який має забезпечувати ліцензіата коштами, необхідними для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії в кожному році регуляторного періоду, а також ураховувати необхідність забезпечення якості, поступового скорочення неефективних витрат та залучення інвестицій);

визначаються вимоги до формування контрольованих операційних витрат та неконтрольованих операційних витрат, на основі яких визначається прогнозний необхідний дохід;

встановлюється механізм (порядок) визначення регуляторної бази активів суб'єктів природних монополій, що провадять (мають намір провадити) господарську діяльність з транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами (регуляторна база активів - сукупна вартість активів суб'єкта природних монополій, суб'єкта господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії (які використовуються для сфери діяльності, що підлягає регулюванню відповідно до цього Закону), строки корисного використання активів, включених до регуляторної бази активів, та методи нарахування амортизації);

передбачаються вимоги щодо визначення скоригованого необхідного доходу від провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії (доходу, що визначається з урахуванням відхилень фактичних значень параметрів розрахунку необхідного доходу від їх прогнозних значень і відповідності цільовому показнику якості та має забезпечувати ліцензіата коштами, необхідними для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії в кожному році регуляторного періоду, а також ураховувати необхідність забезпечення якості, поступового скорочення неефективних витрат та залучення інвестицій);

визначаються особливості формування одноставкових та двоставкових тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

Застосування визначених параметрів регулювання, що мають довгостроковий термін дії, стимулюватиме суб'єктів природних монополій до їх ефективної діяльності з поступовим скороченням неефективних витрат, забезпечує створення умов для залучення інвестицій з метою сталого функціонування та розвитку, передбачає цільові завдання суб'єкту господарювання щодо скорочення витрат теплової енергії в теплових мережах та зменшення витрат на електроенергію для технологічних потреб з транспортування теплової енергії.

Згідно з положеннями проекту Порядку передбачається, що обов'язковими умовами для переходу до стимулюючого регулювання у сфері транспортування теплової енергії є:

1) проведення суб'єктом оціночної діяльності одноразово незалежної оцінки активів, що використовуються для провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії, за методикою оцінки, що визначається органом державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності, за погодженням з органом, який здійснює державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, та наявність позитивної рецензії звіту про оцінку таких активів рецензентами, які працюють в органі державної влади, який здійснює державне регулювання оціночної діяльності;

2) наявність у суб'єкта господарювання довгострокової інвестиційної програми.

Дія Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання поширюватиметься виключно на ліцензіатів, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, та для яких тарифи на транспортування теплової енергії встановлюються органом місцевого самоврядування.

Виконання обов'язкових умов переходу до стимулюючого регулювання у сфері транспортування теплової енергії і застосування Порядку формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання, що передбачається затвердити проектом акта, надає суб'єкту господарювання право на звернення до органу місцевого самоврядування щодо встановлення тарифів на транспортування теплової енергії на принципах стимулюючого регулювання.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація цього проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує погодження з Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Реалізація проекту акта матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, прогноз впливу додається.

Проект акта не надсилається на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

## **6. Прогноз впливу**

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище та інші сфери суспільних відносин.

При цьому реалізація акта матиме вплив на інтереси суб'єктів господарювання, громадян (споживачів комунальних послуг).

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Фондом державного майна України.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проект акта не потребує рішення Антимонопольного комітету України, оскільки не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно на нього не поширюється дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## **8. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання пункту 7 Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері тепlopостачання до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р, яким доручено Мінрегіону розробити та внести зміни до нормативно-правових актів у частині визначення порядку формування тарифів на теплову енергію на принципах стимулюючого тарифоутворення для ліцензіатів обласних та Київської міської держадміністрацій.

**Міністр розвитку громад та територій України**

\_\_\_\_\_ 2020 р.



**Олексій ЧЕРНИШОВ**



**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ  
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1. Короткий опис суті проєкту акта:  
затверджується Порядок формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання.
2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання, що здійснюють транспортування теплової енергії (налічується 890 суб'єктів господарювання, що отримали ліцензії обласних, Київської міської державних адміністрацій)	Отримання фінансового ресурсу для скорочення витрат електричної енергії для технологічних потреб і втрат теплової енергії у мережах	Позитивний	Позитивний	Тарифи на транспортування теплової енергії дозволять підприємствам теплопостачання покривати операційні витрати і забезпечать необхідний обсяг фінансування інвестиційних програм, що передбачатимуть заходи спрямовані скорочення витрат електричної енергії для технологічних потреб і втрат теплової енергії у мережах. Законорені кошти підприємство зможе спрямувати на подальший розвиток (модернізацію) систем теплопостачання.
Споживачі теплової енергії та послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води	Отримання безперебійних та якісних комунальних послуг за економічно обґрунтованими тарифами	Негативний	Позитивний	Модернізація систем теплопостачання сприятиме підвищенню якості наданих послуг у контексті зниження неефективних втрат і, як наслідок, уникненню зростання тарифів на теплову енергію та комунальні послуги у середньостроковій перспективі.

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p style="text-align: center;"><b>Постанова Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869</b> «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги»</p> <p>Відповідно до пункту 4 частини першої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» Кабінет Міністрів України <b>постановляє</b>:</p> <p>1. Затвердити такі, що додаються:</p> <p>Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води;</p> <p>Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення;</p> <p><b>Абзац відсутній</b></p> <p>2. Внести до постанов Кабінету Міністрів України зміни, що додаються.</p>	<p>Відповідно до пункту 4 частини першої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» Кабінет Міністрів України <b>постановляє</b>:</p> <p>1. Затвердити такі, що додаються:</p> <p>Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води;</p> <p>Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення;</p> <p>Порядок формування тарифів на транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами на принципах стимулюючого регулювання.</p> <p>2. Внести до постанов Кабінету Міністрів України зміни, що додаються.</p>

Заступник директора Департаменту економіки систем  
життєзабезпечення – начальник відділу тарифної політики  
Міністерства розвитку громад та територій України

  
Н. КРАВЧЕНКО