



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Виконавчий комітет
Лисянської селищної ради
Лисянського району
Черкаської області
пл. Миру, 30, смт Лисянка,
Лисянський район, Черкаська обл., 19301

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Лисянської селищної ради Лисянського району Черкаської області «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» (далі – проект рішення 4) та «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» (далі – проект рішення 5) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Лисянської селищної ради Лисянського району Черкаської області від 28.05.2020 № 1052.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії селищної ради з питань планування, бюджету і

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4792/0/20-20 від 09.07.2020

Шухтіна Олена Юрївна



фінансів, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема у такому.

Щодо проекту рішення 1

1. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

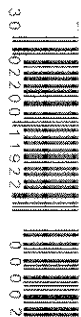
Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Враховуючи зазначене, пропонуємо назву проекту рішення 1 і норми додатка 1 до проекту рішення 1, привести у відповідність до вимог статті 288 Кодексу.

2. У підпункті 8.1 пункту 8, підпунктах 10.2, 10.5 пункту 10, пункті 11 додатка 1 до проекту рішення 1 пропонуємо врахувати зміни, внесені Законом № 466- IX.

3. У додатку 1.1 до проекту рішення 1, яким визначені ставки земельного податку, пропонуємо врахувати вимогу статті 277 Кодексу, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

4. Додаток 1.2 до проекту рішення 1, яким визначається перелік пільг із сплати земельного податку, пропонуємо викласти з урахуванням вимог пункту 284.1 статті 284 Кодексу.



Щодо проекту рішення 4

1. Підпункти «є», «ж» підпункту 2.2 пункту 2 додатка 1 до проекту рішення 4 пропонуємо привести у відповідність до підпунктів «є», «ж» підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Щодо проекту рішення 5

1. У підпункті 2.2 пункту 2 додатка 1 до проекту рішення 5 пропонується встановити максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп незалежно від виду господарської діяльності.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

Крім цього, Законом України від 19 грудня 2017 року № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю».

Отже, по тексту проекту рішення 1 та додатку 1.2 до проекту рішення 1, проектів рішень 2 та 4 пропонуємо врахувати зазначені зміни.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3, 4, 5

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3, 4, 5 (далі – АРВ) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Лисянської селищної ради Лисянського району Черкаської області «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

