



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Оріхівської міської рада
Запорізької області**
вул. Шевченка, 11, м. Оріхів,
Запорізька обл., 70500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Оріхівської міської ради Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення єдиного податку на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення туристичного збору на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення збору за місяць для паркування транспортних засобів на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 5) та «Про встановлення транспортного податку на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 6), (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Оріхівської міської ради Запорізької області від 22.05.2020 № 03-05/0513.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Оріхівської міської ради з питань

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4997/0/20-20 від 15.07.2020

Мунтянов Олександр Степанович



соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, підприємництва та регуляторної політики та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо таке.

1. Щодо проекту рішення 1

1.1. У додатку 1 до проекту рішення 1 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ шляхом виключення з нього будівель та споруд, які не є об'єктами оподаткування.

1.2. Звертаємо увагу, що Законом України від 05 грудня 2019 року № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 1 слово «інвалід», замінити відповідно словами «особа з інвалідністю».

2. Щодо проекту рішення 2

2.1. Пропонуємо з додатка 1 до проекту рішення 2 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 ПКУ не підлягають оподаткуванню земельним податком.

2.2. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподаткованої земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Отже, пропонуємо у проекті рішення 2 зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки.



3. Щодо проекту рішення 3

Керуючись положеннями статті 293 ПКУ пропонуємо Оріхівській міській раді розглянути можливість встановлення у проекті рішення 3 фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Також пропонуємо звернути увагу на зміни, внесені Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», який набрав чинності 02.04.2020 до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

4. Щодо проекту рішення 6

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення 6 не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує процедур передбачених цим Законом.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1 - 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

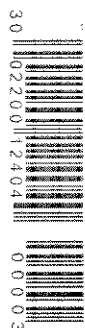
5. Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ до проектів рішень 4 та 5 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ до проектів рішень ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі III АРВ до проектів рішень 4 та 5 розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі та в таблиці оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання зазначив 0 одиниць.



Також, в АРВ до проектів рішень 4 та 5 не наведено відповідних розрахунків для платників туристичного збору та збору за місяць для паркування транспортних засобів.

Пропонуємо в АРВ до проектів рішень 4 та 5 навести розрахунки для одного суб'єктів господарювання - платника туристичного збору та збору за місяць для паркування транспортних засобів.

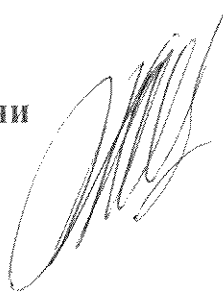
М-тест АРВ до проекту рішення 1 відсутній в документах, що надані листом виконавчого комітету Оріхівської міської ради Запорізької області від 22.05.2020 № 03-05/0513.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Оріхівської міської ради Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік» та «Про встановлення єдиного податку на території об'єднаної територіальної громади Оріхівської міської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

