



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Остриківська сільська рада
Токмацького району
Запорізької області**
вул. Остриківська, 78 а,
с. Остриківка, Токмацький район,
Запорізька область, 71752

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Остриківської сільської ради Токмацького району Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Остриківської сільської ради Токмацького району Запорізької області на 2021 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Остриківської сільської ради Токмацького району Запорізької області від 28.05.2020 № 172.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Остриківської сільської ради з питань соціально-економічного розвитку населених пунктів, інвестиційної політики, планування бюджету, фінансів, підприємництва і торгівлі та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення



Державна регуляторна служба України

ВІХ №4843/0/20-20 від 13.07.2020

Мунтянов Олександр Степанович



адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі - Закон № 466-IX) внесені зміни до ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проект рішення не узгоджується з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо таке.

1. У додатку 1 до проекту рішення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ шляхом виключення з нього будівель та споруд, які не є об'єктами оподаткування.

2. Пунктом 9 проекту рішення встановлені пільги зі сплати податку згідно з підпунктом 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ визначаються додатком 2 до проекту рішення.

Проте зазначений додаток відсутній в пакеті документів, надісланих листом Остриківської сільської ради Токмацького району Запорізької області від 28.05.2020 № 172.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі II АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

Розділ VII АРВ потребує редакційних правок в частині визначення строку дії регуляторного акта відповідно до назви проекту рішення.

Крім того, при підготовці АРВ розробником не враховані положення Закону № 466-IX у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення про їх встановлення.

Розділ VIII АРВ заповнений розробником із порушенням вимог пункту 10 Методики, а саме, не наведено такий обов'язковий показник результативності дії регуляторного акта, як: розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, а також не наведені прогнозні значення показників результативності регуляторного акта у кількісній формі на 2021 рік.

Також звертаємо увагу, що структура та наповнення Тесту малого підприємництва (далі-М-тест) не відповідають вимогам додатка 4 до Методики.

Невідповідність принципам державної регуляторної політики підтверджує неузгодженість числових даних кількості суб'єктів малого



підприємництва, на яких поширюється регулювання в розділах 2 та 3 М-тесту. Також, у М-тесті потребує уточнення розрахунок сплати єдиного податку (пункти 5, 6 та 8 таблиці 3), та відсутній розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цього рішення розрахунок витрат на процедури офіційного звітування державним органам, процедури щодо забезпечення процесу перевірок, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки встановлені нормами ПКУ.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність у АРВ належних обґрунтувань та розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Отже, у зв'язку з виявленими недоліками у підготовці АРВ, а саме відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, належних розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Остриківської сільської ради Токмацького району Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Остриківської сільської ради Токмацького району Запорізької області на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ