



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Новоолексіївська сільська рада
Приморського району
Запорізької області**
вул. Громака, 30, с. Новоолексіївка,
Приморський район, Запорізька область,
72140

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новоолексіївської сільської ради Приморського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) та «Про встановлення та затвердження ставок єдиного податку для фізичних осіб на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Новоолексіївської сільської ради Приморського району Запорізької області від 29.05.2020 № 177.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної комісії Новоолексіївської сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав чинність 23 травня 2020 року, внесені зміни до

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4565/0/20-20 від 03.07.2020

Мунтянов Олександр Степанович



положень Кодексу в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів. Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, зокрема в такому.

Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, у проектах рішень не визначені всі обов'язкові елементи податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку та єдиного податку (крім ставок податків). Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

Звертаємо увагу, що Законом України від 05.12.2019 № 344-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю» були внесені зміни у тексті ПКУ, у зв'язку з чим, пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 1 слово «інвалід» замінити словами «особа з інвалідністю».

Щодо проекту рішення 2

1. Пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 2 врахувати вимоги статті 282 ПКУ.

2. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподаткованої земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га). Отже, пропонуємо у проекті рішення 2 зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки.

3. Пунктом 274.1 статті 274 ПКУ визначено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки. Отже, додаток 1 до проекту рішення 2 пропонуємо викласти з урахуванням вимог статті 274 ПКУ.

Щодо проекту рішення 3

Керуючись положеннями статті 293 ПКУ пропонуємо Новоолексіївській сільській раді розглянути можливість встановлення у додатку 1 до проекту рішення 3 фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Пропонуємо звернути увагу на зміни, внесені Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи



обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проектів рішень

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проектів рішень (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі II АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників. Невідповідність принципам державної регуляторної політики підтверджує неузгодженість числових даних щодо кількості суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання у розділі III АРВ до проектів рішень, розділах 2 та 3 Тесту малого підприємництва.

Також, пропонуємо до кожного проекту рішення підготувати аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог статті 8 Закону.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Новоолексіївської сільської ради Приморського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік, «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» та «Про встановлення та затвердження ставок єдиного податку для фізичних осіб на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проектів рішень – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МИРОШНІЧЕНКО

