



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Давидівська сільська рада
об'єднаної територіальної
громади**

**Пустомитівського району
Львівської області**

вул. Незалежності 1А, с. Давидів,
Пустомитівський район,
Львівська область, 81151

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Давидівської сільської ради об'єднаної територіальної громади Пустомитівського району Львівської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Давидівської сільської ради ОТГ на 2021 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Давидівської сільської ради об'єднаної територіальної громади Пустомитівського району Львівської області від 28.05.2020 № 1122.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії сільської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається встановити ставки податку на майно та ставки єдиного податку на 2021 рік, а саме: ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; земельного податку; єдиного податку; туристичний збір та транспортний податок.

Податковий кодекс України (далі - ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платників податків, їх права та обов'язки.

Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4794/0/20-20 від 09.07.2020

Мисько Андрій Євгенович



адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість, у проекті рішення відсутні всі обов'язкові елементи земельного та єдиного податків.

Водночас у додатках 1 та 7 до проекту рішення визначаються елементи податків, не передбачені статтею 7 ПКУ, а саме: відповідальність за порушення податкового законодавства та контроль відповідними органами, податковий обов'язок.

Отже, пропонуємо у проекті рішення визначити всі обов'язкові елементи податків, встановлені статтею 7 ПКУ, або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи податків, не передбачені податковим законодавством.

2. Пункти 3.2, 6.1, 6.3, 6.7 додатка 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2, підпунктів 266.7.1, 266.7.2, 266.7.3 пункту 266.7 статті 266 ПКУ відповідно, а пункт 7.1 – доповнити положеннями підпунктів 266.10.2 та 266.10.3 пункту 266.10 статті 266 ПКУ.

3. Додаток 3 до проекту рішення, в якому визначаються пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо викласти з урахуванням вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, виключивши нерухоме майно, яке відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, не є об'єктами оподаткування.

4. У додатку 4 до проекту рішення, яким встановлюються ставки земельного податку, пропонуємо врахувати вимоги статті 277 ПКУ, відповідно до яких встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.



5. Пропонуємо ставку податку за земельні ділянки рядка 01.10 додатка 4 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 ПКУ, яким визначено, що ставки податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, для сільськогосподарських угідь встановлюються у розмірі не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

6. У додатку 6 до проекту рішення передбачається встановити фіксовані ставки єдиного податку на 2021 рік для платників першої - третьої груп.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої та другої груп платників єдиного податку.

Таким чином, ставки податку для платників третьої групи платників єдиного податку встановлені ПКУ та не потребують встановлення рішенням місцевих рад.

Отже, пропонуємо з додатка 6 до проекту рішення виключити положення, якими встановлюються елементи податку для третьої групи платників єдиного податку.

7. У додатку 6 до проекту рішення передбачається встановити максимальні розміри ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку.

Пропонуємо в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення обґрунтувати максимальні розміри ставок єдиного податку, а також алгоритм їх визначення.

8. Керуючись положеннями статті 293 ПКУ, пропонуємо Давидівській сільській раді об'єднаної територіальної громади розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

9. У додатку 6 до проекту рішення пропонуємо врахувати зміни, внесені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» від 30.03.2020 № 540-ІХ в частині збільшення лімітів для перебування на спрощеній системі оподаткування для першої та другої групи платників єдиного податку. Зокрема, для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи, обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень; а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

10. Також звертаємо увагу, що Законом України від 05.12.2019 № 344-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю» були внесені зміни до Кодексу,



якими слова «інвалід», «дитина-інвалід», «громадські організації інвалідів» замінено відповідно словами «особа з інвалідністю», «дитина з інвалідністю», «громадські об'єднання осіб з інвалідністю».

11. Пункт 6.1 додатка 7 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.6.1 пункту 268.6 статті 268 ПКУ.

12. Додаток 9 до проекту рішення, яким передбачається затвердити Порядок та норматив відрахування частини прибутку (доходу) комунальних підприємств, що вилучається до місцевого бюджету Давидівської сільської ради ОТГ на 2021 рік, пропонуємо виключити, як такий, що не є нормою проекту рішення.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо Давидівській сільській раді об'єднаної територіальної громади привести проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Давидівської сільської ради ОТГ на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

