



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Красилівська міська рада**  
**Хмельницької області**  
пл. Незалежності, 2, м. Красилів,  
Хмельницька область, 31000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Красилівської міської ради Хмельницької області «Про затвердження Правил благоустрою Красилівської міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Красилівської міської ради Хмельницької області від 17.06.2020 № 1877/08-10/20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Красилівської міської ради сьомого скликання з питань реалізації державної регуляторної політики та підприємницької діяльності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою Красилівської міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807 – IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій, правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.



Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України від 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Однак, запропонована редакція проекту Правил не у повній мірі відповідає Закону про благоустрій та Типовим правилам.

Так, частина друга статті 34 Закону про благоустрій визначає перелік розділів, які повинні містити Правила благоустрою території населеного пункту, а саме:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування території підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою – територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж до прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих



правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

1. Назва проекту Правил, назви розділів та їх наповнення повинні відповідати вимогам частини другої статті 34 Закону про благоустрій та Типовим правилам.

2. Пропонуємо розділ I проекту Правил привести у відповідність до розділу I Типових правил та виключити положення, не передбачені зазначеним розділом.

3. Проект Правил містить положення, що не є предметом регулювання правил благоустрою, наприклад, розділи II, III, IV, VI, VII, VIII тощо. Пропонуємо виключити не передбачені Типовими правилами розділи проекту Правил та включити до складу проекту Правил відсутні розділи.

4. Розділ V проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділу II Типових правил.

Проектом Правил передбачається, зокрема, необхідність отримання дозволів, погоджень, договорів, наприклад, підпунктом 2.2.12 пункту 2.2 розділу II - дозвіл на порушення об'єктів благоустрою, підпунктом 3.2.26 пункту 3.2 розділу III - погодження на ремонт, оздоблення фасадів, розміщення елементів благоустрою тощо, підпунктом 3.2.35 пункту 3.2 розділу III - дозвільні документи на розміщення тимчасових споруд, малих архітектурних форм, підпунктом 10.3.1 пункту 10.3 розділу X – дозвіл на порушення об'єктів благоустрою, пунктом 6.16 розділу VI - погодження розміщення рекламних засобів на об'єктах благоустрою тощо.

Відповідно до Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі - Закон № 3392) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого статтею 1 Закону № 3392.

До того ж, розділом VI проекту Правил передбачені вимоги до розміщення зовнішньої реклами.

Водночас вищезазначені норми не є предметом регулювання проекту рішення та не передбачені Типовими правилами.

Розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу» та Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Отже, пропонуємо у проекті Правил виключити положення стосовно вимог до розміщення зовнішньої реклами тощо.

Також розділ X проекту Правил містить положення щодо видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою.

Пунктом 144 Закону №3392 передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою. Згідно зі статтею 26-1 Закону про благоустрій дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.



Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначений Типовим порядком видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженим Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 №870.

Порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою має встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Окрім того, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій встановлено, що правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також, повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо виключити з тексту проекту Правил положення щодо наявності та/або отримання будь-яких погоджень, дозволів тощо.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Невідповідність принципам державної регуляторної політики підтверджує неузгодженість числових даних, наведених в АРВ та додатках 1, 2 до АРВ.

Наведені у додатку 1 до АРВ та у додатку 2 до АРВ «Тесті малого підприємництва» (далі - М-Тест) розрахунки викликають сумнів, оскільки кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, наведена у розділі III АРВ, не узгоджується з кількістю суб'єктів, для яких ці розрахунки проведені.

Згідно з інформацією, наведеною у розділі III АРВ, дія регуляторного акта поширюється на 1127 суб'єкти господарювання (4 – великі, 23 - середні, 238 – малі та 862 – мікропідприємництва).

Проте у додатку 1 до АРВ розрахунки витрат суб'єктів великого та середнього підприємництва на виконання вимог регулювання проведені для 5 суб'єктів, а у М-Тесті - для 1110 суб'єктів малого та мікропідприємництва, що не узгоджується з даними, наведеними у розділах III та VIII АРВ, та не відповідає вимогам Методики.



Зазначене вплинуло на розрахунок сумарних витрат суб'єктів підприємництва, які виникають на виконання вимог регулювання, а також на значення прогнозних показників результативності, наведених у розділі VIII АРВ.

Крім цього, оскільки під дію проекту рішення підпадають і суб'єкти великого та середнього підприємництва, то згідно з вимогами Методики у розділі III АРВ наводиться таблиця сумарних витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва. Водночас розробником не дотримані вищезазначені вимоги Методики.

Враховуючи зазначене, наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми для того, щоб зробити висновок про забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволяють у подальшому у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість проекту регуляторного акта у запропонованій розробником редакції.

Отже, у зв'язку з виявленими недоліками у підготовці АРВ розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Красилівської міської ради Хмельницької області «Про затвердження Правил благоустрою Красилівської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

В. о. Голови Державної  
регуляторної служби України



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

