



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації Закону України «Про безпечність та гігієну кормів» (далі – проект постанови), разом з додатками, поданий листом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 13.08.2020 № 2602-02/50227-03.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 8 та 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

встановила:

проектом постанови пропонується затвердити: Порядок здійснення державної реєстрації потужностей; Порядок формування та ведення Державного каталогу кормових матеріалів; Порядок формування та ведення Державного реєстру тверджень про властивості кормів для особливих поживних цілей; Порядок видачі, переоформлення, видачі дубліката та анулювання експлуатаційного дозволу компетентним органом, з метою гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання тощо.

Однак, розробником під час підготовки зазначеного проекту постанови не дотримано вимог статей 4 та 8 Закону, беручи до уваги таке.

Проект постанови вже був предметом розгляду ДРС (Рішення про відмову в погодженні регуляторного акта від 17.03.2020 № 163), за результатами його розгляду були надані зауваження та пропозиції, які враховано головним розробником частково.

Так, проектом постанови пропонується затвердити, зокрема, Порядок видачі, переоформлення, видачі дубліката та анулювання експлуатаційного дозволу Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – проект Порядку).

Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» видача, анулювання,

РІШЕННЯ № 547 від 14.09.2020

Григор'єва Марія Володимирівна



поновлення ветеринарних документів та експлуатаційних дозволів здійснюються відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених законами України «Про ветеринарну медицину», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про безпечність та гігієну кормів».

Проте, пунктом 9 проекту Порядку передбачаються відомості, що повинні міститися в заяві про видачу експлуатаційного дозволу на потужність, встановлені частиною третьою статті 14 Закону «Про безпечність та гігієну кормів».

Поряд з цим, пунктом 12 Додатку 2 до проекту Порядку у формі заяви про видачу експлуатаційного дозволу на потужність передбачається, серед іншого, заява про здійснення заходу державного нагляду (контролю) у зв'язку із видачею експлуатаційного дозволу на потужність, що додається.

Відповідно до частини четвертої статті 14 Закону «Про безпечність та гігієну кормів» не пізніше 15 календарних днів з дня отримання територіальним органом компетентного органу заяви про видачу експлуатаційного дозволу державний ветеринарний інспектор проводить інспектування потужності, зазначеної в заяві, за результатами якого визначається відповідність потужності вимогам законодавства про корми.

Отже, Законом «Про безпечність та гігієну кормів» визначено право державного ветеринарного інспектора на здійснення заходів державного контролю в формі інспектування потужності оператора ринку, що підтверджує відповідність цих потужностей та/або видів діяльності вимогам законодавства про корми. Але Закон «Про безпечність та гігієну кормів» не передбачає вимоги до оператора ринку щодо подання заяви про надання згоди про здійснення заходу державного нагляду (контролю) у зв'язку із видачею експлуатаційного дозволу на потужність.

Таким чином пункт 9 проекту Порядку та Додаток 2 до проекту Порядку пропонуємо узгодити між собою шляхом приведення у відповідність до вимог частин третьої та четвертої статті 14 Закону «Про безпечність та гігієну кормів», та, відповідно, пункт 12 Додатку 2 до проекту Порядку виключити.

Враховуючи вищевикладене, проект постанови потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, Аналіз регуляторного впливу цього проекту акта (далі – АРВ).

У цьому випадку, наданий розробником АРВ до проекту постанови не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308



(зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика) та потребує доопрацювання.

Так у розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення поставлених цілей» АРВ в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» необхідно заповнити всі комірки.

Також у цьому розділі АРВ у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів громадян» при розгляді Альтернативи 2 розробником зазначено, що при прийнятті регуляторного акта *відбудеться «незначне зростання витрат на окремі корми в короткостроковій перспективі»*.

Зазначаємо, що така інформація потребує уточнення.

Відповідно до абзацу другого розділу VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ, якщо питома вага *суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом)* у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). Тобто розробнику необхідно дослідити, який вплив матиме проект регуляторного акта на малий бізнес.

Таким чином при заповненні Додатку 4 до Методики (М-Тесту) *розробнику необхідно оцінити вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малих)*, та здійснити відповідні розрахунки для таких суб'єктів господарювання.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект регуляторного акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

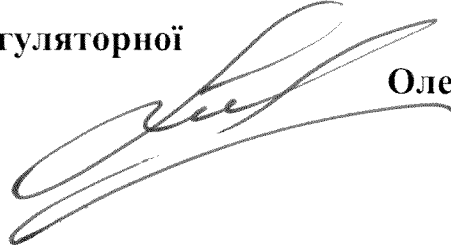
Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України



вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації Закону України «Про безпеку та гігієну кормів».

**Т. в. о. Голови Державної регуляторної
служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

