



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Староушицька селищна рада
Кам'янець-Подільського району
Хмельницької області**

вул. Українська, 5, смт Стара Ушиця,
Кам'янець-Подільський район,
Хмельницька область, 32385

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Староушицької селищної ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області «Про Регламент Центру надання адміністративних послуг Староушицької селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Староушицької селищної ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області від 21.07.2020 № 615.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Регламент Центру надання адміністративних послуг Староушицької селищної ради (далі – проект Регламенту).

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон про адміністративні послуги) регламент центру надання адміністративних послуг затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру.

Згідно із вимогами статті 12 Закону про адміністративні послуги, Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5530/0/20-20 від 04.08.2020

Трачук Діна Михайлівна



Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 №714) (далі – Примірний регламент).

Водночас зміст проекту Регламенту не в повній мірі узгоджується з положеннями Примірного регламенту та потребує доопрацювання, зокрема в такому.

1. Законом України від 12.02.2015 № 191 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» внесені зміни, зокрема, до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», якими виключено визначення «регіональні та місцеві дозвільні органи».

Крім того, Примірним регламентом не передбачені вимоги щодо дотримання його положень усіма працівниками виконавчих органів селищної ради, отже, пропонуємо пункт 1.5 розділу 1 проекту Регламенту виключити.

2. Пункт 2.7 розділу 2 проекту Регламенту пропонуємо доповнити реченням наступного змісту: «Загальна площа секторів очікування та обслуговування становить не менш як 50 кв. метрів», як це передбачено абзацом п'ятим пункту 11 Примірного регламенту.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведені жодні дані у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовані та не оцінені сфери життя та діяльності, на які проблема має найбільший негативний вплив.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробником в АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

В АРВ розробником не наведені всі розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.



У Тесті малого підприємництва до проекту рішення не коректно зроблені розрахунки, зокрема, для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, яка у 2020 році становить 4723 грн. та у погодинному розмірі 28,31 грн. (відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»).

Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведені обов'язкові показники результативності регуляторного акта (розробник обмежився лише додатковими показниками результативності), таких як: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Староушицької селищної ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області «Про Регламент Центру надання адміністративних послуг Староушицької селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

