



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Новоград-Волинської
міської ради
Житомирської області**
вул. Шевченка, 16,
м. Новоград-Волинський,
Житомирська область, 11700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новоград-Волинської міської ради Житомирської області «Про організацію виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради Житомирської області від 06.08.2020 № 02/1562.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Новоград-Волинської міської ради з питань економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок організації виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Положення).

Згідно із пунктом 1.1. проекту Положення воно визначає вимоги до порядку організації виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади і оплати за її провадження суб'єктами господарювання незалежно від форм власності та громадянами, підприємцями, що здійснюють діяльність на території Новоград-Волинської міської ОТГ, і є обов'язковим до виконання.



У пункті 1.2. проекту Положення визначено, що воно розроблене відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про захист прав споживачів», постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 «Про затвердження порядку провадження торгівельної діяльності та правил торгівельного обслуговування на ринку споживчих товарів», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі», інших нормативно-правових актів.

У пункті 1.9. проекту Положення надається визначення терміну «дозвіл на здійснення виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг», а пунктами 3.4 -3.7 розділу 3 та пунктами 5.2 - 5.4 розділу 5 проекту Положення встановлена процедура отримання власниками таких об'єктів відповідних дозвільних документів.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру визначає Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру, перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі - Перелік) затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392).

У Переліку серед документів дозвільного характеру відсутні дозволи на здійснення виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

Відповідно до частини третьої статті 1 Закону № 3392 забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого Законом № 3392.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) елементами благоустрою є, зокрема покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до чинних норм і стандартів.

Статтею 14 Закону про благоустрій визначено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених



законодавством.

Дані елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Частина четверта статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначає, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, який зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, (далі - Порядок).

Пунктом 1.11 Порядку передбачено, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних і місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Чинним законодавством України не передбачені повноваження органів місцевого самоврядування щодо розробки будь-яких положень (порядків) стосовно врегулювання питань, пов'язаних з розміщенням пересувних малих архітектурних форм та транспортних засобів для здійснення виїзної торгівлі та порядку видачі дозволів на право розміщення об'єкта виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

Враховуючи наведене вище, проект рішення Новоград-Волинської міської ради Житомирської області «Про організацію виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території Новоград-Волинської міської об'єднаної територіальної громади» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО