



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20_ р.

**Департамент цифрової
трансформації виконавчого
комітету Харківської міської ради**
майдан Павлівський 1/3, м. Харків,
61003

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Харківської міської ради «Про затвердження Положення про Єдину комплексну систему відеоспостереження міста Харкова» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Департаменту цифрової трансформації виконавчого комітету Харківської міської ради від 06.08.2020 № 1118/0/580-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань забезпечення громадського порядку, дотримання законності, охорони прав, свобод та законних інтересів громади, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про Єдину комплексну систему відеоспостереження міста Харкова (далі – проект Положення).

У підпункті 1.3 розділу 1 проекту Положення зазначено, що правовою основою функціонування Єдиної комплексної системи відеоспостереження міста Харкова (далі – Система) є Конституція України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інформацію», «Про телекомунікації», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», Про захист персональних даних», постанова Кабінету Міністрів України від 29.03.2006 № 373 «Про затвердження правил захисту інформації в інформаційних,

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5934/0/20-20 від 27.08.2020

Каліна Олександра Георгіївна



телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах», рішення Харківської міської ради від 14.09.2016 № 364/16 «Про затвердження Програми «Безпечне місто Харків» на 2016-2020рр.», рішення Харківської міської ради від 27.11.2019 № 1824/19 «Про затвердження положень виконавчих органів Харківської міської ради 7 скликання», інші нормативно-правові акти.

У пункті 1.4 розділу 1 проекту Положення надається визначення Системи, як сукупності засобів відеофіксації, програмних засобів та інших технічних засобів, за допомогою яких здійснюється збір, обробка, зберігання та поширення даних в Системі.

Користувачами Системи визначаються суб'єкти підприємницької діяльності та органи державної влади, які у визначеному проектом Положення порядку, отримують доступ до інформаційних ресурсів системи, мають право використовувати дані Системи, а запитувачами – фізичні та юридичні особи, які мають право у встановленому законодавством порядку отримувати дані, що містяться в Системі.

Департамент цифрової трансформації Харківської міської ради відповідно до проекту Положення наділяється повноваженнями стосовно затвердження Регламенту з вимогами до використання технічних засобів і програмного забезпечення, організації робочих місць користувачів Системи, засобів відеофіксації, підключення засобів (систем) відеофіксації, що знаходяться у чужому володінні та порядком взаємодії суб'єктів у Системі.

Водночас жодним з вищезазначених у підпункті 1.3 розділу 1 проекту Положення та інших законів та нормативно-правових актів не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо створення єдиних систем відеоспостереження та затвердження відповідних положень, якими регулюються питання їх створення.

Статтею 32 Конституції України заборонено збирати, використовувати і поширювати конфіденційну інформацію про особу без її згоди (крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини).

Статтею 269 Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК) визначено, що для пошуку, фіксації і перевірки під час досудового розслідування тяжкого або особливо тяжкого злочину відомостей про особу та її поведінку або тих, з ким ця особа контактує, або певної речі чи місця у публічно доступних місцях може проводитися візуальне спостереження за зазначеними об'єктами або візуальне спостереження з використанням відеозапису, фотографування, спеціальних технічних засобів для спостереження. При цьому, таке спостереження за особою проводиться на підставі ухвали слідчого судді, постановленої в порядку, передбаченому статтями 246, 248-250 КПК.

Відповідно до статті 212-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення здійснення незаконного доступу до інформації, яка зберігається, обробляється чи передається в інформаційних (автоматизованих) системах, незаконне копіювання інформації, яка зберігається в інформаційних (автоматизованих) системах, у паперовій чи електронній формі, безоплатне



незаконне розповсюдження інформації, яка зберігається в інформаційних (автоматизованих) системах, у паперовій чи електронній формі, незаконний збут інформації, яка зберігається в інформаційних (автоматизованих) системах, у паперовій чи електронній формі тягнуть за собою накладення штрафів.

Таким чином, положення проекту рішення містять ознаки невідповідності вимогам чинного законодавства, що не узгоджується з принципами державної регуляторної політики, визначеними статтею 4 Закону.

Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Також, статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.

Тобто, органи місцевого самоврядування повинні діяти в межах повноважень, якими вони наділяються Конституцією або законами для виконання покладених на них функцій.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

3010220011484101003