



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

*Щодо погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Мінекономіки розробило проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції” та просить погодити його.

- Додаток:
1. Проект постанови на 36 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 37 арк. в 1 прим.
 4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Ігор ПЕТРАШКО

Войтюк 200-47-73*4099, 096 122 33 06



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 00:00](#) по [30.03.2022 00:00](#)

Мінекономіки



2913-02/41483-03 від 03.07.2020



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2020 р. №

Київ

Про затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції

Відповідно до частини дев'ятої статті 24 Закону України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції” Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, що додається.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 00:00 по 30.03.2022 00:00

Мінекономіки



2913-02/41483-03 від 03.07.2

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів
України

від _____ № _____

ПОРЯДОК сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції

Загальні положення

1. Цей Порядок установлює вимоги до сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції (далі – сертифікація), підстави і порядок видачі сертифіката, його дубліката та форму.

2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

особа – суб'єкт господарювання, що має намір перейти на органічне виробництво та/або здійснювати обіг органічної продукції;

анонсована перевірка – перевірка, що здійснюється органом сертифікації з попередженням оператора;

додаткова вибіркова перевірка – перевірка, що здійснюється органом сертифікації додатково до перших інспекцій та щорічних планових перевірок відповідно до загальної оцінки ризиків. Додаткові вибіркові перевірки на підставі рішення органу сертифікації відповідно до законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції можуть бути анонсованими або неанонсованими;

неанонсована перевірка – перевірка, що здійснюється органом сертифікації без попередження оператора;

перша інспекція – перша виїзна перевірка, що проводиться органом сертифікації після укладення між оператором та органом сертифікації договору



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 00:00 по 30.03.2022 00:00

Мінекономіки



2913-02/41483-03 від 03.07.2020

на проведення сертифікації та включає оцінювання діяльності оператора, у тому числі за необхідності відбір зразків (проб);

позапланова перевірка – перевірка діяльності оператора (виїзна або невиїзна), що проводиться органом сертифікації протягом року відповідно до політики та процедур планування перевірок та з урахуванням результатів оцінювання ризиків. Позапланові перевірки на підставі рішення органу сертифікації відповідно до законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції можуть бути анонсованими або неанонсованими та включати відбір зразків (проб);

право користування – будь-яке речове право, похідне від права власності на земельну ділянку, включаючи оренду (суборенду), емфітевзис, суперфіцій, право постійного користування;

щорічна планова перевірка – обов’язкова виїзна перевірка діяльності та всіх потужностей оператора, включаючи за необхідності відбір зразків (проб), що проводиться органом сертифікації принаймні один раз на рік відповідно до політики та процедур планування перевірок органом сертифікації Щорічна планова перевірка на підставі рішення органу сертифікації відповідно до законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції може бути анонсованою або неанонсованою.

Термін “вихідний корм” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про безпечність та гігієну кормів”. Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у законах України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції”, “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів” та “Про охорону прав на знаки для товарів і послуг”.

Етапи процесу сертифікації

3. Сертифікація здійснюється органом сертифікації з метою перевірки та встановлення відповідності процесу виробництва та/або обігу органічної

продукції вимогам законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції (далі – законодавство).

4. Ініціювання процесу сертифікації починається з подачі особою заяви до органу сертифікації на проведення сертифікації та подальшого ухвалення органом сертифікації рішення про укладення договору на проведення сертифікації між органом сертифікації та особою (далі – Договір).

Процес сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції складається з таких етапів:

1) укладення Договору між особою та органом сертифікації;
2) визначення відповідності усіх стадій виробництва та/або обігу органічної продукції вимогам законодавства шляхом:

проведення першої інспекції та визначення дати початку перехідного періоду (якщо застосовується);

проведення наступних перевірок;

моніторингу та сертифікаційного супроводу господарської діяльності оператора;

3) ухвалення органом сертифікації вмотивованого рішення про видачу або відмову у видачі сертифіката.

Орган сертифікації повинен залучати до сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції кожного окремого оператора принаймні двох інспекторів з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції:

одного інспектора з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, на якого покладаються функції з проведення першої інспекції та/або наступних перевірок;

одного інспектора з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, на якого покладаються функції з проведення оцінювання результатів першої інспекції та/або наступних перевірок.

Один і той самий інспектор з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції не може одночасно виконувати функції з

проведення першої інспекції та/або наступних перевірок та проведення оцінювання результатів першої інспекції та/або наступних перевірок одного оператора.

Оператор зобов'язаний повідомити орган сертифікації про намір проходити наступну сертифікацію (підтримувати сертифікацію) не пізніше, ніж за 6 місяців до завершення дії попереднього сертифіката.

Договір на проведення сертифікації

5. Для проведення сертифікації особа надсилає до органу сертифікації заяву в паперовому або електронному вигляді на проведення сертифікації, яка містить відомості щодо:

повного найменування (для юридичної особи) або прізвище, ім'я, по батькові (для фізичної особи – підприємця), адресу місцезнаходження, ідентифікаційний код в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України (для юридичної особи) або реєстраційний номер облікової картки платника податків (для фізичної особи) або серію та номер паспорта громадянина України (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідному контролюючому органу і мають відмітку у паспорті);

адреси всіх потужностей, на яких особа має намір здійснювати органічне виробництво та/або обіг органічної продукції, а також детальну інформацію щодо земель, на яких планується здійснення такої діяльності;

виду діяльності (виробництво у певній галузі органічного виробництва та/або обіг органічної продукції), за якими особа має намір пройти сертифікацію.

6. До заяви на проведення сертифікації додається згода особи на обробку її персональних даних, а також письмове зобов'язання особи дотримуватись вимог законодавства.

7. Після отримання заяви на проведення сертифікації орган сертифікації перевіряє подані відомості та ухвалює рішення щодо можливості укладення договору, про що інформує особу в паперовому або електронному вигляді.

8. Особа стає оператором з дати підписання Договору, яка одночасно є датою початку сертифікації, та вноситься до Державного реєстру операторів, що здійснюють виробництво продукції відповідно до вимог законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції (далі – Реєстр операторів) відповідно до Порядку ведення Державного реєстру операторів, що здійснюють виробництво продукції відповідно до вимог законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції, Державного реєстру органів сертифікації у сфері органічного виробництва та обігу органічної продукції, Державного реєстру органічного насіння і садивного матеріалу (далі – Порядок ведення реєстрів).

Перелік операторів

9. Орган сертифікації веде перелік операторів, з якими він уклав договір (далі – Перелік операторів). Перелік операторів розміщується у відкритому доступі на офіційному сайті органу сертифікації.

10. Перелік операторів повинен містити таку інформацію:

повне найменування (для юридичної особи) або прізвище, ім'я та по батькові оператора (для фізичної особи – підприємця);

адресу оператора та площу земель, зайнятих під органічне виробництво, що належать йому на праві власності або праві користування;

вид діяльності оператора (органічне виробництво із зазначенням відповідної галузі та/або обіг органічної продукції);

категорія, асортимент продукції, її статус (перехідного періоду, органічна);

номер сертифіката та дата видачі сертифіката, дата закінчення строку його дії;

статус сертифікації (чинний, зупинений (тимчасово припинений), скасований).

Орган сертифікації може додатково визначити іншу інформацію, що вноситься до Переліку операторів.

11. Орган сертифікації зобов'язаний підтримувати інформацію, внесену до Переліку операторів, в актуальному стані та оновлювати інформацію. Оновлення інформації має відбуватися не пізніше двох робочих днів з дня підтвердження такої інформації органом сертифікації.

12. Орган сертифікації зобов'язаний надавати Мінекономіки актуальну інформацію про операторів, з якими він уклав Договір, необхідну для ведення Реєстру операторів відповідно до Порядку ведення реєстрів.

Опис діяльності оператора

13. Кожен оператор зобов'язаний вести опис своєї діяльності, підтримувати такий опис в актуальному стані та надавати органу сертифікації оновлену інформацію стосовно змін у діяльності оператора.

Оператор зобов'язаний вести в електронній або паперовій формі журнали обліку у відповідній галузі органічного виробництва та/або обігу продукції. Журнал обліку зберігається у приміщеннях відповідної потужності та надається на вимогу органу сертифікації.

Журнал обліку повинен включати інформацію, передбачену Порядком (детальними правилами) органічного виробництва та обігу органічної продукції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2019 р. № 970 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 97, ст. 22), та може додатково містити іншу інформацію, визначену у Договорі. Інформація у журналі обліку повинна постійно оновлюватися та надаватися на вимогу органу сертифікації або Держпродспоживслужби.

14. Опис діяльності оператора включає:

загальний опис діяльності оператора (далі – загальний опис);

галузевий опис діяльності оператора (далі – галузевий опис).

15. Загальний опис складається оператором за формою, визначеною органом сертифікації, та включає інформацію про:

1) діяльність оператора із зазначенням та описом всіх його потужностей, включаючи потужності, що використовуються для приймання, обробки, пакування / перепакування, маркування / перемаркування та зберігання продукції;

2) асортимент продукції, що виробляється оператором та/або щодо якої здійснюється обіг у межах категорії, щодо якої оператор має намір сертифікувати органічне виробництво та/або обіг органічної продукції;

3) перелік заходів, що вживаються та вживатимуться оператором для дотримання законодавства та/або зменшення ризику забруднення органічної продукції забороненими речовинами або продуктами;

4) перелік заходів, що вживаються та/або вживатимуться оператором для запобігання змішування або підміни органічної продукції неорганічною;

5) перелік методів виробництва (технологічних процесів), що використовуються та/або будуть використовуватися оператором;

б) транспортування продукції, включаючи вид транспортного засобу та вид пакування.

У разі імпорту органічної продукції до загального опису перший вантажоодержувач додатково повинен включати інформацію щодо потужностей, які використовуються ним для приймання та зберігання органічної продукції.

У разі залучення до виконання окремих послуг (робіт) третіх осіб, у тому числі на підрядних (давальницьких) умовах, необхідних для органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, загальний опис також повинен включати:

перелік таких третіх осіб з описом їхньої діяльності та зазначенням органів сертифікації, з якими такі особи уклали договір;

згоду третіх осіб на перевірку їх діяльності органом сертифікації, з яким оператор уклав Договір;

усі практичні заходи, які вживаються для забезпечення ефективної системи контролю за продукцією, яку оператор розміщує на ринку, включаючи підтверджувальну документацію.

До загального опису оператор додає таку інформацію:

1) для сільськогосподарських угідь та місць збирання органічних об'єктів рослинного світу:

за наявності – дату припинення використання на відповідних земельних ділянках речовин, інших ніж ті, що зазначені в Переліку речовин (інгредієнтів, компонентів), що дозволяється використовувати у процесі органічного виробництва та які дозволені до використання у гранично допустимій кількості, затвердженому в установленому законом порядку (далі – перелік речовин (інгредієнтів, компонентів));

2) список речовин з переліку речовин (інгредієнтів, компонентів) та/або інших речовин (інгредієнтів, компонентів), які оператор використовував протягом останнього календарного року та які плануються ним до використання у наступному календарному році;

3) за наявності укладеного договору з іншим органом сертифікації та/або органом іноземної сертифікації – найменування такого органу сертифікації та/або органу іноземної сертифікації із зазначенням відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції;

4) підтвердження того, що оператор зобов'язується:

проводити діяльність відповідно до законодавства;

вживати необхідних заходів для усунення невідповідностей вимогам законодавства;

у разі виникнення сумнівів, що продукція, яку він виробив, або щодо якої ним здійснювався обіг, або яку він отримав від іншого оператора, не відповідає вимогам законодавства – інформувати про це орган сертифікації, з яким він уклав Договір;

вживати належних заходів щодо обміну інформацією між органами сертифікації, з якими він або треті особи, які надають йому окремі послуги (роботи), у тому числі підрядні (давальницькі), уклали договори;

у разі зміни органу сертифікації оператором або третіми особами, які надають такому оператору окремі послуги (роботи), у тому числі підрядні (давальницькі), – вживати належних заходів щодо передачі інформації та документів, потрібних для забезпечення безперервності сертифікації, у тому числі повний перелік невідповідностей вимогам законодавства (за наявності);

інформувати орган сертифікації про укладення або припинення договорів з іншими органами сертифікації;

зберігати документи, які стосуються сертифікації, не менше, ніж п'ять років;

5) у разі імпорту органічної продукції оператор додатково надає підтвердження того, що він зобов'язується забезпечити доступ органу сертифікації до перевірок всіх потужностей, які використовуються ним для приймання та зберігання органічної продукції.

16. Галузевий опис оператора, що здійснює органічне виробництво та/або обіг органічної продукції у галузі рослинництва, повинен включати:

1) повний опис всіх потужностей, у тому числі місць зберігання, переробки, пакування, та земельних ділянок;

2) щорічний план виробництва органічної продукції рослинництва по кожній земельній ділянці окремо із зазначенням її площі.

17. Галузевий опис оператора, що здійснює органічне виробництво та/або обіг органічної продукції у галузі заготівлі органічних об'єктів рослинного світу, повинен включати:

спеціальні дозволи на використання лісових ресурсів та інші документи, що стосуються заготівлі органічних об'єктів рослинного світу;

документальне підтвердження від компетентних органів державної влади або місцевого самоврядування, що у відповідних місцях збирання не

застосовувалися речовини, інші ніж ті, що зазначені в переліку речовин (інгредієнтів, компонентів);

опис території збору об'єктів рослинного світу.

18. Галузевий опис оператора, що здійснює органічне виробництво та/або обіг у галузі виробництва органічних кормів, повинен включати:

повний опис всіх потужностей, які використовуються для приймання, підготовки і зберігання продуктів, що використовуються для підготовки вихідних кормів на кожному етапі виробництва;

повний опис всіх потужностей, які використовуються для зберігання інших продуктів, що застосовуються для підготовки кормів;

повний опис всіх потужностей, які використовуються для зберігання продуктів для очищення і дезінфекції;

опис кормових сумішей, які оператор збирається виробляти відповідно до законодавства, та вид тварин, для яких призначені кормові суміші (у разі здійснення такої діяльності);

найменування кормових матеріалів, підготовкою яких оператор має намір займатися (у разі здійснення такої діяльності).

19. Галузевий опис оператора, що здійснює органічне виробництво та/або обіг органічної продукції у галузі органічного тваринництва, повинен включати:

повний опис, включаючи зазначення площі, приміщень для утримання тварин, пасовищ, відкритих майданчиків тощо, та, у відповідних випадках, приміщень для зберігання, пакування і переробки продукції тваринництва та тварин, сировини і вхідних продуктів;

повний опис місць зберігання гною.

Перелік заходів, що вживаються та вживатимуться оператором для дотримання законодавства та зменшення ризику забруднення забороненими речовинами або продуктами у галузі органічного тваринництва повинен включати:

1) план розкидання гною, узгоджений з органом сертифікації, повний опис територій, виділених під вирощування рослин (у разі здійснення такої діяльності);

2) письмові угоди про співпрацю з іншими операторами або іншими суб'єктами господарювання про використання надлишкового гною від органічного виробництва (за наявності);

3) план управління потужністю у галузі органічного тваринництва.

План управління потужністю у галузі органічного тваринництва повинен включати інформацію:

1) стосовно тварин, які прибули до господарства:

місце походження та дату прибуття кожної тварини у господарство;

перехідний період;

ідентифікаційний номер тварини;

ветеринарні документи;

2) стосовно тварин, які вибули з господарства:

вік, кількість голів, вага (у випадку забою), ідентифікаційні номери тварин та місце призначення;

причини їх вибуття;

3) щодо будь-яких втрачених тварин та причини їх втрати;

4) стосовно кормів:

вид;

кормові добавки;

співвідношення кормових інгредієнтів добового раціону;

умови доступу до зон вільного вигулу щодо яких застосовуються певні обмеження;

дати переходу з зимових пасовищ на літні;

5) стосовно профілактики і лікування хвороб:

дата лікування, діагноз, дозування ветеринарних препаратів;

ветеринарний препарат, інформація про активні діючі речовини, що використовуються і рекомендації ліцензованого лікаря ветеринарної медицини

щодо засобів догляду із зазначеннями причин застосування та періоду їх виведення, перш ніж продукти тваринного походження можуть вважатися органічними.

20. Галузевий опис оператора, що здійснює органічне виробництво та/або обіг органічної продукції у галузі органічного бджільництва, повинен включати перелік документів, визначених пунктом 19 цього Порядку, а також:

карти відповідного масштабу з переліком місць розташування пасік та вуликів з їх ідентифікацією;

заходи щодо забезпечення належної заготівлі, переробки, зберігання та реалізації продуктів бджільництва;

записи щодо перевезення (кочівлі) пасік;

у разі годівлі бджіл – зазначається інформація про вид корму та його кількість, дату годівлі із зазначенням номеру відповідних вуликів;

у разі лікування бджіл – зазначається інформація про ветеринарний препарат, інформація про активні діючі речовини, діагноз, дозування, метод введення препарату, тривалість лікування, період виведення, перш ніж продукти бджільництва можуть вважатися органічними.

21. Галузевий опис оператора, що здійснює органічне виробництво та/або обіг у галузі органічної аквакультури та/або морських водоростей, повинен включати:

- 1) повний опис споруд на суші та на морі;
- 2) висновок з оцінки впливу на довкілля;
- 3) план сталого управління потужністю у галузі органічної аквакультури та/або морських водоростей.

У разі вирощування диких морських водоростей додатково складається повний опис і карта берегових і морських зон збирання та території, на якій здійснюється обробка морських водоростей, а для молюсків – резюме окремої глави плану сталого управління, яка містить звіт про територію, що використовується.

22. Галузевий опис оператора, що здійснює обіг органічної продукції у частині імпорту повинен включати:

повний асортимент продукції, що ввозиться на митну територію України;
повний опис всіх потужностей, які використовуються для зберігання продукції до її постачання першому вантажоодержувачу;

перелік постачальників органічної продукції, що ввозиться на митну територію України;

копії сертифікатів, що засвідчують органічне виробництво та обіг такої органічної продукції, виданих органом іноземної сертифікації та органом сертифікації.

23. Галузевий опис оператора, що здійснює органічне виробництво та/або обіг органічної продукції у галузі виробництва органічних харчових продуктів (у тому числі продукції виноробства) повинен включати:

повний асортимент харчових продуктів, які виробляє оператор;

перелік постачальників органічних інгредієнтів, які використовуються під час виробництва органічних харчових продуктів;

склад (інгредієнти) органічних харчових продуктів, які виробляє оператор.

24. Оператор може додати до опису оператора будь-яку іншу інформацію, що підтверджує дотримання ним законодавства та яка може бути необхідною для сертифікації органічного виробництва.

До опису оператора на вимогу органу сертифікації включається будь-яка інша інформація, що підтверджує дотримання оператором законодавства та яка є необхідною для сертифікації органічного виробництва.

25. Кожен оператор зобов'язаний зберігати та надавати на вимогу органу сертифікації підтверджувальну документацію, в тому числі бухгалтерську та облікову, що стосується органічного виробництва та/або обігу органічної продукції.

До такої документації належать:

у разі органічного виробництва та обігу органічної продукції – журнали обліку та інші записи щодо виробництва, закупівлі, приймання та зберігання продукції, транспортні та платіжні документи за поставлені товари / надані послуги;

у разі обігу органічної продукції – транспортні та платіжні документи за поставлену органічну продукцію, сертифікати, що підтверджують відповідність органічного виробництва та/або обігу органічної продукції вимогам законодавства;

у разі обігу органічної продукції в частині імпорту – транспортні та платіжні документи на імпортовану продукцію, сертифікат, що засвідчує органічне виробництво та/або обіг такої органічної продукції у державі походження, сертифікат, що підтверджує відповідність обігу такої продукції вимогам законодавства, митні документи.

До записів щодо виробництва, закупівлі, приймання та зберігання продукції належить інформація про:

1) підтвердження відокремлення органічного від неорганічного виробництва;

2) у випадку збирання органічних морських водоростей на спільній (загальній площі) з неорганічними – обсяг зібраних морських водоростей, яка підтверджує те, що весь урожай відповідає вимогам органічного виробництва та не перевищено встановлені ліміти збору;

3) у випадку виробництва двостулкових молюсків – місце, час та спосіб збору дикого посадкового матеріалу;

4) наявність системи внутрішнього контролю вхідної продукції та її подальшого використання, у тому числі документи, що підтверджують:

найменування і кількість органічної продукції, поставленої оператору;

найменування і кількість усіх придбаних вхідних продуктів;

найменування і кількість органічної продукції, що зберігається на складах оператора.

5) для операторів, які не зберігають органічні продукти на складі або не працюють з ними фізично, – найменування і кількість придбаної або реалізованої (проданої) ними органічної продукції, а також їх постачальників, покупців і вантажоодержувачів;

б) для вантажоодержувачів, якщо вони не є покупцями та кінцевими споживачами, – найменування і кількість будь-якої продукції, що залишила приміщення або приміщення першого вантажоодержувача чи приміщення для зберігання.

На вимогу органу сертифікації оператор надає інші документи, що підтверджують відповідність виробництва та/або обігу органічної продукції вимогам законодавства.

Перша інспекція та наступні перевірки

26. Відповідність усіх стадій органічного виробництва та обігу органічної продукції вимогам законодавства визначається шляхом проведення першої інспекції та наступних перевірок.

27. Визначення відповідності усіх стадій органічного виробництва та/або обігу органічної продукції вимогам законодавства проводяться інспектором з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції шляхом проведення таких видів перевірок:

- 1) першої інспекції;
- 2) щорічної планової перевірки;
- 3) позапланових перевірок, у тому числі додаткових вибіркового перевірок діяльності та потужностей оператора.

28. При першій інспекції та будь-яких наступних перевірках оператор зобов'язаний надати органу сертифікації опис своєї діяльності відповідно до пунктів 13-25 цього Порядку, а також наявну підтверджувальну документацію.

Оператор на вимогу органу сертифікації зобов'язаний надати також інформацію, що підтверджує дотримання ним законодавства.

Оператор не пізніше п'яти робочих днів з дати виникнення будь-яких змін в інформації, наданій органу сертифікації, зобов'язаний інформувати орган сертифікації про такі зміни у спосіб, визначений Договором.

29. Сертифікація проводиться щонайменше з однією щорічною плановою перевіркою.

Якщо у оператора є потужності, на яких не здійснюється органічне виробництво або обіг органічної продукції, орган сертифікації також має право здійснювати перевірки таких потужностей.

Виїзна перевірка здійснюється інспектором з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції і може включати відбір зразків (проб) ґрунту або матеріалів, насіння та садивного матеріалу, кормів, продукції, води для проведення лабораторних досліджень (випробувань).

Лабораторні дослідження (випробування) проводяться виключно в акредитованих лабораторіях.

30. Орган сертифікації відбирає зразки (проби) відповідно до політики та процедур планування перевірок. Крім того, орган сертифікації має право відібрати зразки (проби) поза таким планом у разі виникнення підозри щодо недотримання оператором законодавства.

Відбір зразків (проб) здійснюється з метою перевірки:

на предмет можливого забруднення забороненими речовинами або продуктами шляхом лабораторних досліджень (випробувань);

методів виробництва (технологічних процесів) на предмет їх відповідності законодавству.

При проведенні перевірки орган сертифікації зобов'язаний відібрати зразки не менше, ніж у 5 % операторів, з якими у нього укладено Договори, з урахуванням загальної оцінки ризиків.

31. Для визначення частоти та форми проведення перевірки орган сертифікації не рідше, ніж один раз на рік, проводить загальну оцінку ризиків діяльності операторів, з якими орган сертифікації уклав Договори, з

урахуванням всіх стадій органічного виробництва та/або обігу органічної продукції.

При проведенні загальної оцінки ризиків враховуються такі критерії:

- 1) результати першої інспекції та попередніх перевірок;
- 2) загальний та галузевий опис оператора, у тому числі обсяги виробництва органічної продукції, її категорію та повний асортимент;
- 3) наявність загрози змішування та/або підміни органічної продукції неорганічною, в тому числі наявність у оператора неорганічного виробництва;
- 4) наявність договорів про виконання окремих послуг (робіт), у тому числі підрядних (давальницьких) умовах, необхідних для органічного виробництва та/або обігу органічної продукції;
- 5) укладення / розірвання Договору з іншим органом сертифікації;
- 6) інші критерії, визначені органом сертифікації.

32. Орган сертифікації проводить перевірки діяльності оператора на основі загальної оцінки ризиків.

Анонсовані перевірки проводяться за умови повідомлення оператора не пізніше ніж за три робочі дні до здійснення такого заходу.

Не менше 10 % від загальної кількості перевірок, що проводиться органом сертифікації, повинні бути неанонсованими.

Не менше 10 % від загальної кількості операторів, з якими орган сертифікації уклав Договір, підлягають додатковим вибірково перевіркам (анонсованим або неанонсованим) відповідно до загальної оцінки ризиків.

33. Для проведення перевірки оператор зобов'язаний забезпечити:

- 1) безперешкодний доступ інспекторів з органічного виробництва та/або обігу органічної продукції та/або державних інспекторів Держпродспоживслужби до всіх потужностей та відбору зразків, а також до фінансової, бухгалтерської, технічної документації, та будь-яких інших документів, необхідних для сертифікації органічного виробництва;

2) інформацією, яка може бути необхідною для здійснення перевірки та визначення відповідності усіх стадій виробництва та/або обігу органічної продукції вимогам законодавства;

3) інформацією про внутрішню систему управління якістю або план сталого розвитку для відповідної галузі, де це передбачається законодавством.

34. У разі імпорту органічної продукції, оператор зобов'язаний надати органу сертифікації інформацію про:

перелік потужностей, які він використовує, та всю інформацію, яка стосується діяльності його як імпортера;

перелік потужностей, які планується використовувати для зберігання органічної продукції, що імпортується, до передачі такої продукції першому вантажоодержувачу;

першого вантажоодержувача (повне найменування (для юридичної особи) або прізвище, ім'я, по батькові (для фізичної особи – підприємця), адресу місцезнаходження, ідентифікаційний код в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України (для юридичної особи) або реєстраційний номер облікової картки платника податків (для фізичної особи) або серію та номер паспорта громадянина України (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідному контролюючому органу і мають відмітку у паспорті) та перелік його потужностей (за наявності).

35. У разі органічного виробництва двостулкових моллюсків перевірка здійснюється органом сертифікації перед і під час найбільшого виробництва ними біомаси.

36. За результатами першої інспекції та наступних перевірок інспектор з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції складає звіт про перевірку (першу інспекцію), у якому фіксуються:

перелік проінспектованих / перевірених потужностей;

виявлені під час першої інспекції або наступних перевірок невідповідності вимогам законодавства.

Звіт про перевірку (першу інспекцію) складається інспектором з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, на якого покладено функції з проведення першої інспекції та/або наступних перевірок, у день закінчення проведення першої інспекції або наступних перевірок та підписується оператором та інспектором з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції.

37. Оцінювання результатів першої інспекції та наступних перевірок здійснюється інспектором з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, на якого покладено функції з проведення оцінювання результатів першої інспекції та наступних перевірок, на підставі інформації, отриманої:

від оператора (поданого оператором опису діяльності, іншої наданої ним документації);

від інспекторів з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції (результатів проведення першої інспекції та/або наступних перевірок, що містяться в звіті про перевірку (першу інспекцію));

від державних органів, органів місцевого самоврядування;

третіх осіб, у тому числі інших органів сертифікації та акредитованих лабораторій;

з відкритих джерел інформації.

За результатами оцінювання інспектор з відповідної галузі органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, на якого покладено функції з проведення оцінювання результатів першої інспекції та наступних перевірок, складає сертифікаційний звіт, який надсилається оператору після аналізу всієї отриманої інформації та містить:

1) повний перелік невідповідностей, виявлених після оцінювання результатів першої інспекції та/або наступних перевірок;

2) інформацію про заходи, яких необхідно вжити для усунення невідповідностей вимогам законодавства, та їх виконання;

3) іншу інформацію, яка містить висновки щодо відповідності діяльності оператора на усіх стадіях виробництва та/або обігу органічної продукції вимогам законодавства.

У сертифікаційному звіті, складеному за результатами першої інспекції, фіксується дата початку перехідного періоду (якщо такий період застосовується).

38. Орган сертифікації зобов'язаний вести записи про проведені заходи із сертифікації та про розгляд апеляцій на його рішення, включаючи:

інформацію про кількість перших інспекцій та перевірок;

інформацію про кількість відібраних зразків;

зведену інформацію про вжиті заходи за результатами виявлення порушень законодавства відповідно до пункту б1 цього Порядку;

зведену інформацію про прийняті рішення щодо винятків;

інформацію про кількість поданих та розглянутих апеляцій на його рішення.

Органи сертифікації щорічно подають звіт про проведені заходи із сертифікації та розгляд апеляцій до Держпродспоживслужби у порядку, встановленому Мінекономіки.

Моніторинг та сертифікаційний супровід діяльності оператора

39. Орган сертифікації здійснює моніторинг та сертифікаційний супровід діяльності оператора, що включає:

оцінювання результатів першої інспекції та наступних перевірок;

надання окремої згоди на певні дії (погодження) та інший сертифікаційний супровід діяльності оператора, в тому числі з імпорту та/або експорту;

інші дії, передбачені Договором, для забезпечення відповідності усіх стадій виробництва та обігу органічної продукції вимогам законодавства.

40. Орган сертифікації за запитом оператора у кожному конкретному випадку погоджує дії оператора (далі – погодження) у разі, якщо:

оператор має намір доручити надання окремих послуг (робіт), у тому числі підрядних (давальницьких), необхідних для органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, третій особі;

оператор має намір застосування винятку з вимог органічного виробництва, передбачених частиною першою статті 24 Закону України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції”;

визначається ретроспективна дата початку перехідного періоду;

це передбачається чинним законодавством України.

41. Орган сертифікації може надати погодження на залучення третьої особи до надання окремих послуг (робіт), у тому числі підрядних (давальницьких), необхідних для органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, що здійснюється оператором, за умови проведення перевірки потужностей такої третьої особи та здійснення подальших перевірок протягом дії відповідного договору, за яким надаються окремі послуги (роботи).

Перевірка третьої особи здійснюється згідно з положеннями цього Порядку, що застосовуються для перевірки оператора.

У разі імпорту органічної продукції положення цього пункту поширюються також на першого вантажоодержувача.

42. Для отримання погодження на застосування винятків з вимог органічного виробництва, передбачених частиною першою статті 24 Закону України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції”, оператор повинен звернутися до органу сертифікації, з яким у нього укладено Договір, з аргументованим запитом на застосування винятку з органічного виробництва.

У запиті вказується:

назва оператора;

контактна особа оператора;

аргументована інформація про необхідність застосування винятку з вимог органічного виробництва, передбачених частиною першою статті 24 Закону України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції”.

43. У випадку отримання погодження на використання неорганічного насіння та/або садивного матеріалу оператор додатково надає:

аргументовану інформацію про відсутність на ринку органічного насіння та/або садивного матеріалу (в тому числі інформацію з Державного реєстру органічного насіння та садивного матеріалу);

інформацію про неорганічне насіння та/або садивний матеріал, які він має намір використовувати, із зазначенням назви культури, постачальника, якісних характеристик, кількості такого насіння та/або садивного матеріалу.

Запит на застосування винятку з органічного виробництва стосовно використання неорганічного насіння та/або садивного матеріалу подається до початку висіву насіння та/або посадки садивного матеріалу.

44. Орган сертифікації у рішенні про погодження на застосування винятку з органічного виробництва, в тому числі використання неорганічного насіння та/або садивного матеріалу, обов'язково зазначає:

підставу ухвалення такого рішення;

умови застосування винятку;

термін дії рішення (для насіння не може перевищувати один сезон).

45. У випадках, передбачених частиною четвертою статті 25 Закону України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції”, орган сертифікації має право визначити ретроспективну дату початку перехідного періоду шляхом її погодження.

Для отримання такого погодження оператор повинен звернутися до органу сертифікації, з яким у нього укладено Договір, з аргументованою

заявкою, до якої додати загальний та галузевий опис оператора з додатковою інформацією, яка вимагається органом сертифікації.

Орган сертифікації при ухваленні рішення про визначення ретроспективної дати початку перехідного періоду повинен вказати підстави ухвалення такого рішення.

46. Орган сертифікації надає оператору письмову згоду на маркування органічної продукції, у тому числі на використання державного логотипа для органічної продукції.

Для отримання письмової згоди на використання державного логотипа для органічної продукції оператор укладає з органом сертифікації договір на використання державного логотипа для органічної продукції.

Орган сертифікації набуває право на укладення з оператором договору на використання державного логотипа для органічної продукції виключно за наявності чинного договору про надання дозволу на використання державного логотипа для органічної продукції, укладеного з Мінекономіки.

Типові умови договору про надання дозволу на використання державного логотипа для органічної продукції затверджується Мінекономіки.

Договір про надання дозволу на використання державного логотипа для органічної продукції укладається між органом сертифікації та Мінекономіки у такому порядку:

1) підприємство, установа, організація чи їхній підрозділ, що претендує на внесення до Державного реєстру органів сертифікації у сфері органічного виробництва та обігу органічної продукції (далі – Реєстр органів сертифікації), подає Мінекономіки підписаний зі свого боку договір про надання дозволу на використання державного логотипа для органічної продукції згідно з типовими умовами, затвердженими Мінекономіки;

2) Мінекономіки у разі прийняття рішення про внесення підприємства, установи, організації чи їхнього підрозділу до Реєстру органів сертифікації підписує з органом сертифікації договір про надання дозволу на використання

державного логотипа для органічної продукції не пізніше 5 робочих днів з дня прийняття такого рішення.

Сертифікат

47. У процесі сертифікації за результатами перевірки на всіх етапах виробництва та обігу органічної продукції органом сертифікації встановлюється їх відповідність вимогам законодавства і ухвалюється вмотивоване рішення про видачу або відмову у видачі сертифіката.

48. На підставі рішення про видачу сертифіката органом сертифікації видається сертифікат за формою, встановлено додатком до цього Порядку. Сертифікат складається українською мовою та, за потреби, додатково англійською мовою.

Сертифікат видається в одному примірнику одним органом сертифікації для кожного окремого оператора. Чинним може бути лише один сертифікат, виданий одним органом сертифікації. У разі видачі нового сертифіката попередній сертифікат втрачає чинність.

Чинність сертифіката припиняється у разі:

виключення оператора з Реєстру операторів;

його скасування з підстав, передбачених Законом України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції”;

видачі нового сертифіката на заміну попереднього;

У разі виключення органу сертифікації з Державного реєстру органів сертифікації у сфері органічного виробництва та обігу органічної продукції (далі – Реєстр органів сертифікації) скасування виданих ним сертифікатів здійснюється за рішенням Мінекономіки.

49. У сертифікаті обов’язково зазначається:

підтвердження відповідності діяльності оператора вимогам законодавства України у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції;

номер сертифіката;

інформація про орган сертифікації, що видав сертифікат (повне найменування, ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України, адреса місцезнаходження, реєстраційний код згідно Реєстру органів сертифікації);

інформація про оператора (прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи – підприємця / найменування юридичної особи, код згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (для юридичних осіб, далі – ідентифікаційний код юридичної особи) або реєстраційний номер облікової картки платника податків (для фізичних осіб) або серію та номер паспорта громадянина України (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідному контролюючому органу і мають відмітку у паспорті, адреса місцезнаходження, адреси потужностей);

галузь (галузі) органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, за якою (якими) здійснюється сертифікація (відповідно до статті 13 Закону України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції»), та відповідна категорія продуктів (відповідно до пункту 50 цього Порядку);

вид діяльності (органічне виробництво та/або обіг органічної продукції), за яким здійснюється сертифікація (відповідно до пункту 51 цього Порядку);

визначення статусу продукції (органічна / перехідного періоду) та її асортимент згідно з додатком до сертифіката;

дата щорічної планової перевірки;

дата видачі сертифіката, дата закінчення строку його дії;

посада та прізвище, ім'я, по батькові уповноваженої особи органу сертифікації.

Повний асортимент продукції, що виробляється оператором у процесі органічного виробництва та/або щодо якої здійснюється обіг, із зазначенням її статусу (органічна / перехідного періоду) оформлюється додатком до сертифіката у паперовій та електронній формі.

Додаток до сертифіката в електронній формі обов'язково розміщується на сайті органу сертифікації та підтримується органом сертифікації в актуальному стані.

50. Продукція у межах відповідних галузей поділяється на такі категорії:

- 1) продукти рослинництва, що не піддавалися переробці (крім об'єктів рослинного світу);
- 2) об'єкти рослинного світу, що не піддавалися переробці;
- 3) живі тварини або продукти тваринництва, що не піддавалися переробці (крім продуктів бджільництва);
- 4) продукти бджільництва, що не піддавалися переробці;
- 5) об'єкти аквакультури та водорості;
- 6) харчові продукти сільськогосподарського походження;
- 7) продукти сільськогосподарського походження, що піддавалися переробці для використання як корми;
- 8) насіння та садивний матеріал.

51. До виду діяльності у межах окремої галузі виробництва належить діяльність із:

виробництва сільськогосподарської продукції: первинне виробництво, в тому числі збирання, підготовка, обробка, змішування, наповнення, пакування, переробка, відновлення та інші зміни стану продукції;

обігу сільськогосподарської продукції: реалізація (продаж) товарів у межах митної території України; експорт; імпорт, переміщення (транспортування) або зберігання органічної продукції з метою реалізації

(продажу), крім переміщення або зберігання маркованої органічної продукції для цілей реалізації кінцевому споживачу.

52. Орган сертифікації зобов'язаний зберігати копії сертифікатів та вмотивованих рішень про видачу або відмову у видачі сертифіката протягом п'яти років з дати їх видачі.

53. У разі втрати оригіналу сертифіката оператор або уповноважена ним особа звертається до органу сертифікації із заявою про видачу дубліката сертифіката. Орган сертифікації в п'ятиденний термін ухвалює рішення про відмову або про видачу дубліката сертифіката з відповідною позначкою “дублікат”, про що письмово інформує оператора. Термін дії дубліката сертифіката повинен відповідати терміну дії оригіналу сертифіката.

54. Орган сертифікації має право зупинити (тимчасово припинити) або скасувати дію сертифіката з підстав, визначених частиною п'ятою статті 27 Закону України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції”. У разі ухвалення рішення про зупинення (тимчасове припинення) або скасування дії сертифіката орган сертифікації зобов'язаний проінформувати:

1) оператора – не пізніше дня, наступного за днем ухвалення відповідного рішення;

2) Мінекономіки та Держпродспоживслужбу – не пізніше п'яти днів з дня ухвалення відповідного рішення.

55. Рішення органу сертифікації може бути оскаржене у порядку апеляції до органу сертифікації, а потім – до Держпродспоживслужби.

Заходи, що вживаються у випадку наявності підозри порушення законодавства та обмін інформацією

56. Якщо оператор має сумнів, що продукція, яку він виробив, або щодо якої ним здійснювався обіг, або яку він отримав від іншого оператора, не відповідає вимогам законодавства, він зобов'язаний:

ідентифікувати таку продукцію та відокремити її від іншої продукції, яка відповідає вимогам законодавства;

повідомити про це орган сертифікації, з яким він уклав Договір;

вжити заходів, спрямованих на недопущення маркування такої продукції як органічної, у тому числі направити таку продукцію на переробку, пакування або реалізацію (продаж) як неорганічну.

Така продукція може бути введена в обіг як органічна тільки з письмової згоди органу сертифікації за умови підтвердження відповідності такої продукції вимогам законодавства.

57. Якщо орган сертифікації вважає або має підставу вважати, що продукція, яку виробив оператор або щодо якої оператором здійснювався обіг, не відповідає законодавству, але маркована як органічна, цей орган сертифікації зобов'язаний заборонити оператору реалізовувати (продавати) продукцію з таким маркуванням. Заборона може бути оскаржена у порядку апеляції, визначеному Мінекономіки.

58. Орган сертифікації визначає строк, на який встановлено заборону. Протягом цього строку оператор зобов'язаний співпрацювати з органом сертифікації щодо з'ясування обставин порушення законодавства, в тому числі надавати обґрунтовані пояснення та підтверджувальну документацію.

59. Якщо під час перевірок орган сертифікації встановить факти, що свідчать про порушення чинного законодавства України оператором, який має Договір з іншим органом сертифікації, то про зазначені факти орган сертифікації невідкладно повідомляє відповідний орган сертифікації, з яким у цього оператора укладено Договір, та відповідний територіальний орган Держпродспоживслужби.

60. Органи сертифікації з метою належного виконання обов'язків щодо проведення сертифікації повинні обмінюватися інформацією щодо операторів.

Для потужностей оператора, які повністю чи частково перевіряються різними органами сертифікації, має бути забезпечено обмін даними,

необхідними для відповідної діяльності з сертифікації, між такими органами сертифікації.

61. У разі виявлення порушень законодавства орган сертифікації ухвалює такі рішення залежно від обставин:

1) стосовно продукції:

заборона маркування відповідної партії продукції як органічної з вилученням посилання на органічне виробництво такої продукції та перемаркування відповідної партії продукції як неорганічної;

2) стосовно сертифіката:

зупинення (тимчасове припинення) дії;

скасування;

3) стосовно операторів:

проведення додаткової перевірки;

запровадження нового перехідного періоду;

звернення до Мінекономіки щодо виключення оператора з Реєстру операторів;

62. У разі виявлення порушень оператором вимог, встановлених частиною першою статті 40 Закону України “Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції” орган сертифікації невідкладно інформує про таке порушення відповідний територіальний орган Держпродспоживслужби.

63. Якщо органу сертифікації стало відомо про порушення особою, яка здійснює органічне виробництво та/або обіг органічної продукції відповідно до положень законодавства, іншого, ніж законодавство України, то такий орган сертифікації зобов’язаний повідомити Держпроспоживслужбу, яка інформує про такі порушення компетентний орган іноземної держави. Держпродспоживслужба має право вимагати від органу сертифікації будь-яку інформацію, яка стосується такого порушення.

64. Якщо посадова особа Держпродспоживслужби під час проведення заходів державного контролю щодо оператора згідно із Законом України “Про

державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин” виявить порушення законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів та/або законодавства, про корми, про ветеринарну медицину, то така посадова особа зобов'язана повідомити про це орган сертифікації, з яким у цього оператора укладено Договір.

Якщо такі порушення були виявлені щодо суб'єкта господарювання, який здійснює органічне виробництво за законодавством іншим, ніж законодавство України, то посадова особа Держпродспоживслужби має повідомити про це орган іноземної сертифікації та компетентний орган іноземної держави.

65. Оператор або третя особа, яка надає йому окремі послуги (роботи), у тому числі підрядні (давальницькі), у разі зміни органу сертифікації зобов'язані проінформувати про це інші органи сертифікації, з якими вони уклали Договори.

66. Попередній орган сертифікації зобов'язаний передати всю документацію, яка стосується діяльності оператора, новому органу сертифікації, включаючи інформацію, передбачену пунктами 13-25 цього Порядку, а також будь-які інші документи та інформацію, яка свідчить про те, що результати перевірок, що здійснювались попереднім органом сертифікації, передані оператору.

67. У разі розірвання Договору з оператором орган сертифікації повинен повідомити про це Мінекономіки протягом п'яти робочих днів.

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва
та/або обігу органічної продукції»**

I. Визначення проблеми

Зважаючи на сприятливі природні та кліматичні умови, географічне розташування Україна має значний потенціал для виробництва органічної сільськогосподарської продукції, а відтак її експорту, споживання на внутрішньому ринку.

Певних результатів у розвитку власного органічного виробництва вже досягнуто. Так, за інформацією Офісу підтримки реформ при Мінагрополітики¹ у 2018 році загальна площа сільськогосподарських земель з органічним статусом та перехідного періоду складала близько 309,1 тис. га (0,7 % від загальної площі земель сільськогосподарського призначення України). Порівняно з попереднім роком цей показник зріс на 7 %. У свою чергу кількість операторів органічного ринку збільшилася на 26 % і становила 635. З них 501 – це сільськогосподарські виробники.

Водночас зі зростанням кількості виробників та площ земель, зайнятих під органічне виробництво, розвиваються і експортні можливості вітчизняного органічного ринку. Органічні продукти українського виробництва стають більш затребуваними на іноземних ринках. Так, у 2018 році Україна зайняла 4-те місце серед країн світу за обсягом поставок органічної продукції до країн ЄС (Нідерланди, Німеччина, Італія, Австрія, Польща, Чехія, Франція, Угорщина, Румунія, Бельгія, Болгарія, Литва та Данія), експортувавши 266,7 тис. тонн. Переважно це була неперероблена продукція (зернові, бобові, олійні, ягоди, гриби, горіхи дикороси). Також експортуються соняшникова макуха, борошно, соняшникова олія, яблучний концентрат, березовий сік та інші продукти. Водночас Україна експортує органічну продукцію і до інших країн: США, Великобританія, Швейцарія, Канада, Австралію та деякі азіатські країни. Загалом експортується близько 80% органічної продукції, виробленої в Україні.

В той же час розвивається і внутрішній ринок органічної продукції: беручи до уваги той факт, що все більша кількість українців обирає здоровий спосіб життя та натуральні продукти без хімічних домішок, в торгових мережах розвиваються іміджеві лінійки органічних продуктів. Основними видами органічної продукції, яка виробляється та споживається в Україні є зернові, бобові та олійні культури; ягоди, гриби, горіхи (дикороси); молоко та молочні продукти; крупи, рослинні олії; борошно; м'ясо та м'ясопродукти; фрукти, овочі, зелень; соки, сиропи, джеми, чай; мед.

¹ На даний час органами державної статистики не здійснюється ведення статистичної звітності у сфері органічного виробництва.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 00:00 по 30.03.2022 00:00

Мінекономіки



2913-02/41483-03 від 03.07.20

При цьому виробництво всієї органічної продукції в Україні здійснюється відповідно до стандартів інших країн. Так, 18 міжнародних акредитованих органів сертифікації з органічного виробництва, що на даний час діють в Україні, надають послуги сертифікації органічного виробництва на відповідність стандартам, що є еквівалентними законодавству ЄС або ж законодавству інших країн. Така ситуація склалася у зв'язку з відсутністю в Україні повністю сформованої нормативно-правової бази у сфері органічного виробництва, що негативно впливає на довіру міжнародних партнерів України у сфері органічного виробництва: вони готові закуповувати органічну сировину, однак не мають довіри до готового харчового продукту як такого, виробленого в країні, де законодавство про виробництво та обіг органічної продукції ще не запрацювало, а отже відсутній належний механізм регулювання органічного ринку та система контролю.

Відтак, одночасно з розвитком органічного ринку України виробництво всієї органічної продукції було і фатично залишається поза межами правового поля. Фактична відсутність дієвого законодавства у цій сфері створює сприятливе середовище для можливостей порушення прав споживачів та розвитку недобросовісної конкуренції серед виробників, а також фальсифікації органічної продукції. Дії недобросовісних виробників, які неправомірно використовують позначення «органічний» на продукції, виробленій без дотримання відповідних вимог (про що до міністерства неодноразово надходили звернення), є обманом покупця, в результаті чого страждає не лише споживач, який платить більше за псевдоорганічний продукт, а й виробник, який дотримувався всіх принципів органічного виробництва, але може втратити споживача через відсутність механізму регулювання органічного ринку та відповідної системи контролю.

Відтак, беручи до уваги перспективи розвитку внутрішнього органічного ринку та можливості масштабного виходу вітчизняного «органіку» на світові ринки, завданням держави передусім є забезпечення нормативно-правовою базою у сфері органічного виробництва, адаптованою до законодавства ЄС. Вже прийнято та у серпні 2019 року введено в дію Закон України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції» (далі – Закон). Відповідно до його вимог, максимально адаптованих до положень законодавства ЄС, продукт може маркуватися органічним лише в результаті дотримання виробником вимог до органічного виробництва та обігу органічної продукції, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 № 970. Відповідно до Закону перевірка дотримання цих вимог повинна здійснюватися органами сертифікації, внесеними Мінекономіки до Державного реєстру органів сертифікації у сфері органічного виробництва та обігу органічної продукції (далі – Реєстр органів сертифікації), тільки в установленому, єдиному для всіх порядку сертифікації.

Лише у разі успішної сертифікації та отримання відповідно сертифіката продукція може маркуватися як органічна. Відповідно виробник зможе отримати додаткову надбавку в ціні за її якість.

Отже, необхідність завершення формування належно законодавчої бази у сфері органічного виробництва, адаптованої до відповідного права ЄС стає все більш актуальною не лише для операторів органічного ринку, а й для споживачів такої продукції та держави загалом. Адже відсутність єдиних правил сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції як важливої частини національного законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції унеможливує запровадження та здійснення ефективного державного контролю за діяльністю органів сертифікації та виробників органічної продукції.

Окремо слід зазначити, що встановлення єдиного порядку сертифікації органічного виробництва є необхідним також з огляду наповнення Реєстру органів сертифікації, повноваження ведення якого покладені на Мінекономіки. Адже відповідно до вимог статті 28 Закону однією з умов включення підприємства, установи чи організації, що має намір стати органом сертифікації, до зазначеного реєстру, є акредитація Національним агентством з акредитації України за однією або кількома галузями органічного виробництва. При цьому одним із основоположних документів для проведення акредитації органів сертифікації Національним агентством з акредитації України є саме порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції – документ, що визначає процедури, яких має дотриматися орган сертифікації при здійсненні сертифікації органічного виробництва відповідно до законодавства України. Відтак, Національним агентством з акредитації України перевірятиметься чи відповідають процедури, запроваджені органом сертифікації з метою надання послуг сертифікації органічного виробництва, порядку сертифікації, що пропонується затвердити.

Зважаючи на зазначене, важливим є питання встановлення єдиного порядку надання такої послуги зазначеними суб'єктами виробникам, що мають намір виробляти органічну продукцію.

З цією метою Мінекономіки розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції», яким пропонується затвердити порядок сертифікації та/або обігу органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, підстави і процедуру видачі сертифіката, його дубліката та форму.

Встановлення порядку сертифікації органічного виробництва відповідно до законодавства України сприятиме не лише розвитку та прозорості органічного сектору, а і усуненню торгових бар'єрів та покращенню іміджу України як країни, що має власне законодавство у сфері

органічного виробництва, а також запровадженню належної системи державного контролю у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання цієї сфери є:

- встановлення порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу вітчизняної органічної продукції;
- розвиток органічного ринку України, зростання обсягів виробництва органічної продукції, сертифікованої відповідно до законодавства України у цій сфері;
- усунення торгових бар'єрів та визнання української органічної продукції на світовому ринку;
- посилення довіри споживачів та імпортерів до українського органічного продукту як такого, що вироблений відповідно до законодавства, адаптованого до вимог права ЄС у сфері органічного виробництва;
- покращення іміджу України як надійного виробника органічної продукції на міжнародному рівні.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	У результаті: – вітчизняні виробники не зможуть виробляти органічну продукцію відповідно до вимог українського законодавства у цій сфері, а відповідно і маркувати свою продукцію як органічна; – виробництво органічної продукції здійснюватиметься до вимог законодавства приватних стандартів або інших країн; – створення механізму державного регулювання у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції не буде завершено; – відсутність системи державного контролю у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції;

	– торгові бар'єри та перепони до визнання української органічної продукції на іноземних ринках, в тому числі ринку ЄС, який є основним ринком збуту для вітчизняної органічної продукції.
Альтернатива 2: Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції	У результаті: – встановлено єдиний, адаптований до вимог законодавства ЄС, Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції; – розширення можливостей для операторів виробляти органічну продукцію відповідно до законодавства України; – перспективи взаємовизнання українського законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції в ЄС; – можливості для визнання української органічної продукції на світовому ринку; – зростання експортних можливостей для українських виробників органічної продукції.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Сертифікація органічного виробництва не може здійснюватися відповідно до законодавства України. Відтак, механізм державного регулювання у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції та, як наслідок, система контролю не можуть бути створені. До того ж мають місце торгові бар'єри та перепони до визнання української органічної продукції на іноземних ринках, в тому числі ринку ЄС.
Альтернатива 2: Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції	Затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції надасть відчутні вигоди для сфери інтересів держави. Зокрема, це: – встановлення єдиних правил сертифікації органічного виробництва; – можливості для зростання	Відсутні.

	<p>кількості операторів органічного ринку внаслідок запровадження прозорих та зрозумілих «правил гри»;</p> <ul style="list-style-type: none"> – збільшення обсягів виробництва органічної продукції; – розвиток інтересу українських та іноземних інвесторів до українського органічного ринку; – зростання експортних можливостей, усунення торгових бар'єрів; – виконання зобов'язань, взятих Україною в рамках виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. 	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1: Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні.</p>	<p>На прилавках магазинів представлено асортимент продукції, що позиціонується виробниками як органічна, однак це не завжди справді так. Громадяни доплачують за органічну якість продуктів, проте переважна більшість виробляється без дотримання правил органічного виробництва.</p>
<p>Альтернатива 2: Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції</p>	<p>Встановлення єдиного Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції дозволить виробникам здійснювати виробництво органічної продукції відповідно до вимог українського законодавства у цій сфері, про що свідчитиме спеціальне маркування – державний логотип для</p>	<p>Відсутні.</p>

	органічної продукції. Саме за ним споживач зможе розпізнати справжній органічний продукт.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

З метою проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання Мінагрополітики листом від 10 грудня 2018 року № 37-32-7/26425 звернулося до Держстату щодо надання інформації стосовно кількості суб'єктів мікро-, малого, середнього та великого підприємства, що здійснюють господарську діяльність у сфері виробництва та/або обігу органічної продукції.

Листом від 11 грудня 2018 року № 04.1-07/195-18 Держстат повідомив, що відповідно до Закону України «Про державну статистику» органи державної статистики здійснюють облік юридичних осіб та відокремлених підрозділів юридичних осіб у рамках ведення Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ).

Інформація щодо суб'єктів в ЄДРПОУ кодується відповідно до державних класифікаторів, зокрема за ДК 009:2010 «Класифікація видів економічної діяльності» (КВЕД-2010). Враховуючи, що зазначена класифікація не містить окремої позиції виробництва та/або обігу органічної продукції, підготувати статистичні дані за необхідним угрупованням неможливо.

У зв'язку з цим оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання здійснена на основі даних Офісу підтримки реформ при Мінагрополітики, отриманих за результатами оперативного моніторингу за 2018-2019 рр. Відповідно до цієї інформації у 2018 році в Україні нараховувалось 635 операторів органічного ринку.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	61	329	245	635
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	9,6	51,8	38,6	X

Слід зазначити, що основна частина витрат виробника, що займається органічним виробництвом, – це витрати на оплату органу сертифікації послуг сертифікації. За інформацією українського органу сертифікації ТОВ «Органік Стандарт» наразі ціна сертифікації становить від 26 до 100 тис. грн. Цей показник залежить від обсягу підприємства та кількості галузей, за якими здійснюється сертифікація виробництва. Розрахунок витрат, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, пропонується здійснити на прикладі

підприємств, які займаються найбільш поширеною галуззю органічного виробництва – органічним рослинництвом (тобто однією галуззю органічного виробництва), припустимо, що ціна сертифікації для великого суб'єкта господарювання становитиме 63 тис. грн, для малого – 26 тис. грн.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	На світовому ринку українському органічному виробнику важко конкурувати з іноземними операторами органічного ринку через надання споживачем переваги продукції, виробленій у країнах, де така продукція виробляється відповідно до єдиних вимог, встановлених на законодавчому рівні. Дотримуючись вимог законодавства інших країн або приватних стандартів, виробники органічної продукції зобов'язані створювати та підтримувати в актуальному стані певні документи, зокрема загальний та галузевий описи підприємства, журнали обліку. Цю документацію виробник повинен надавати органу сертифікації в процесі сертифікації. Ведення цих документів не потребує залучення додаткових співробітників і може виконуватися в межах завдань уже наявних.
Альтернатива 2: Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції	Завдяки встановленню єдиного, адаптованого до вимог законодавства ЄС, порядку сертифікації органічного виробництва, оператори отримають можливість виробляти органічну продукцію відповідно до законодавства України у сфері органічного виробництва. На полицях українських магазинів з'явиться продукція, маркована державним логотипом для органічної	Запровадження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції не передбачає збільшення витрат для тих виробників, які вже здійснюють органічне виробництво відповідно до норм та стандартів інших країн, в тому числі законодавства ЄС. Водночас підприємства, що матимуть намір перейти на органічне виробництво після запровадження регулювання,

	<p>продукції. Відтак, конкурентоспроможність виробників органічної продукції відчутно зростає. Вітчизняні й зарубіжні споживачі довірятимуть продукції, виробленій із дотриманням вимог законодавства, гармонізованого з правом ЄС, що забезпечить зростання попиту. Будуть створені можливості для залучення вітчизняних та іноземних інвестицій в цю сферу.</p>	<p>матимуть додаткові витрати, пов'язані з необхідністю ведення документації, яку виробник повинен надати органу сертифікації в процесі сертифікації.</p>
--	---	---

Сумарні витрати за альтернативами на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (оператора), що виникають внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1: Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	<p>за перший рік: 3 242 592,50 грн</p> <p>за п'ять років: 16 138 370,50 грн (законодавство України у сфері органічного виробництва фактично не запрацювало. Однак оператори, що здійснюють виробництво органічної продукції відповідно до стандартів інших країн мають такі ж витрати, які прогноуються із введенням регулювання, адже вимоги, що пропонується запровадити, відповідають законодавству ЄС у цій сфері)</p>
Альтернатива 2: Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції	<p>за перший рік: 3 242 592,50 грн</p> <p>за п'ять років: 16 138 370,50 грн (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)</p>

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (оператора), які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації	0,00 грн	0,00 грн

	персоналу		
2	Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), гривень	0,00 грн	0,00 грн
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,00 грн	0,00 грн
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень	0,00 грн	0,00 грн
5	Витрати на отримання адміністративних послуг, гривень	0,00 грн	0,00 грн
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень <i>Витрати, пов'язані із сертифікацією органічного виробництва</i>	63 000 грн	315 000 грн
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	0,00 грн	0,00 грн
8	Інше:	1 851,85 грн:	7 767,41 грн:
8.1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання (або можливих змін до регулювання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість разів отримання інформації про регулювання (або можливих змін до регулювання)</i>	103,6 грн (витрати часу 1 год x вартість часу 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у сільському, лісовому та рибному господарстві 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 2 рази отримання інформації про регулювання (або можливих змін до регулювання) на рік)	310,8 грн (103,6 грн + контроль за змінами вимог регулювання 51,80 грн x 4 роки
8.2	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість внутрішніх процедур</i>	1 152,55 грн ((витрати часу на підготовку документів для сертифікації 3 год. x 1 раз x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у сільському, лісовому та рибному господарстві 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року)	5 141,15 грн (1 152,55 грн + 997,15 грн (оновлення документів для сертифікації (підтримка в актуальному стані) 51,8 грн + витрати на ведення журналів обліку 945,35 грн) x

		<p>+ витрати часу на оновлення документів для сертифікації (підтримку в актуальному стані) 1 год. x 1 раз x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у сільському, лісовому та рибному господарстві 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року)</p> <p>+ (витрати часу на заповнення журналів обліку 0,05 год x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у сільському, лісовому та рибному господарстві 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 365 разів на рік))</p>	4 роки)
8.3	<p>Супровід процедур перевірки органом сертфікації <i>Формула:</i> <i>витрати часу на супровід процедур перевірки органом сертифікації X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість внутрішніх процедур</i></p>	<p>414,40 грн (витрати часу на супровід інспектора під час перевірок 4 год. x 2 рази на рік (1 обов'язково перевірка і 1 перевірка без попередження) x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у сільському, лісовому та рибному господарстві 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року)</p>	2 072,00 грн
8.4	<p>Укладання з органом сертифікації субліцензійного договору на використання державного логотипа для органічної продукції як об'єкта права інтелектуальної власності <i>Формула:</i> <i>витрати часу на підготовку договору</i></p>	<p>103,60 грн (витрати часу на підготовку 2 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах</p>	103,60 грн

	<i>X</i> вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) <i>X</i> оціночну кількість внутрішніх процедур	послуг 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 1 раз	
8.5	Погодження маркування із органом сертифікації Формула: витрати часу на підготовку запиту <i>X</i> вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) <i>X</i> оціночну кількість внутрішніх процедур	77,70 грн (витрати часу на підготовку запиту щодо погодження маркування 0,3 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 5 разів (оціночна кількість найменувань продукції в одного оператора)	139,86 грн (77,70 грн + 15,54 грн (витрати часу на підготовку запиту щодо погодження маркування 0,3 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год x 1 (кількість змін маркування) x 4 роки)
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	64 851,85 грн	322 767,41 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	50	50
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 242 592,50 грн	16 138 370,50 грн

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання (оператора)

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів)	0,00 грн	0,00 грн

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо)	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи <i>Витрати, пов'язані із сертифікацією органічного виробництва</i>	63 000 грн	63 000 грн	315 000 грн

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	103,60 грн	51,80 грн	310,80 грн

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Процедури організації виконання вимог регулювання	1 152,55 грн	997,15 грн	5 141,15 грн

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Супровід процедур перевірки органом сертифікації	414,4 грн	414,4 грн	2 072,0 грн

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Укладання з органом сертифікації субліцензійного договору на використання державного логотипа для органічної продукції як об'єкта права інтелектуальної власності	103,60 грн	0,00 грн	103,60 грн

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Погодження маркування із органом сертифікації	77,70 грн	15,54 грн	139,86 грн

В той же час органи сертифікації також відносяться до суб'єктів господарювання, на яких матиме вплив проект постанови. На даний час в Україні діє 18 недержавних міжнародно акредитованих органів сертифікації органічного виробництва, включених до офіційного Переліку, затвердженого Комісією ЄС (Постанова (ЄС) № 1235/2008 від 08.12.2008).

Для оцінки впливу на сферу інтересів органів сертифікації як суб'єктів господарювання припустимо, що всі 18 органів сертифікації, які на даний час діють в Україні, виконують вимоги Закону України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції» щодо органів сертифікації, а відтак будуть включені до Реєстру органів сертифікації та надаватимуть послуги сертифікації органічного виробництва відповідно до законодавства України у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (<u>органів сертифікації</u>), одиниць	-	-	18	-	18
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Органи сертифікації, що на даний час діють в Україні та здійснюють сертифікацію виробництва українських виробників відповідно до законодавства інших країн, не можуть надавати послуги із сертифікації виробництва відповідно до законодавства України, оскільки законодавство України у сфері органічного виробництва не запрацювало.
Альтернатива 2: Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції	Завдяки встановленню єдиного, адаптованого до вимог законодавства ЄС, Порядку сертифікації органічного виробництва органи сертифікації отримають можливість розширити спектр своїх послуг, додавши до них сертифікацію виробництва відповідно до законодавства	Запровадження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції збільшить витрати лише тих органів сертифікації, які приймуть рішення надавати послуги із сертифікації виробництва відповідно до законодавства України у сфері органічного

	України.	виробництва. Витрати існуючих органів сертифікації, які полягають у виконанні перевірок та інших процедур, які передбачається затвердити, не зростуть, оскільки регулювання, що пропонується запровадити, адаптоване до відповідних вимог законодавства ЄС.
--	----------	---

Оскільки органи сертифікації належать до суб'єктів мого підприємства, розрахунок витрат, пов'язаних із запровадженням регулювання, на один орган сертифікації як суб'єкт господарювання великого і середнього підприємства, не здійснювався.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	1	<p>Наразі національне законодавство у сфері органічного виробництва неповністю запроваджено, що створює негативний вплив на:</p> <p>державу, адже Україна не може заявити про себе у світі як про надійного виробника органічної продукції, оскільки відсутність повномірного законодавства у сфері органічного виробництва знову ж таки не дозволяє запровадити належну систему державного нагляду у цій сфері;</p> <p>виробників органічної продукції, які не мають можливості виробляти органічну продукцію відповідно до вимог законодавства України у сфері органічного виробництва, відтак навіть при виробництві продукції для внутрішнього ринку змушені дотримуватися вимог стандартів інших країн;</p> <p>органів сертифікації, які фактично не мають можливості акредитуватися відповідно до законодавства України (відтак і бути включеними до Реєстру органів сертифікації), а відтак запропонувати своїм клієнтам послугу із сертифікації органічного виробництва відповідно до законодавства України;</p>

		громадян, які не завжди можуть довіряти маркуванню продукту як органічного.
Альтернатива 2: Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції	4	Прийняття постанови дозволить затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, положення якого відповідають вимогам законодавства ЄС у цій сфері, а також забезпечить досягнення цілей державного регулювання у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Невтручання і залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	Відсутність повномірного законодавства у сфері органічного виробництва призводить до втрат держави, пов'язаних з неможливістю створити належну систему державного контролю у цій сфері, що у свою чергу створює перепони на шляху визнання України як надійного виробника органічної продукції. Це також негативно впливає і на конкурентоспроможність виробників органічної продукції, які при виробництві змушені дотримуватися вимог стандартів інших країн. Крім того, споживачі часто платять більше за псевдоорганічні продукти та в подальшому втрачаючи довіру до органічного продукту.	Наразі законодавство у сфері органічного виробництва запроваджено не повністю, що не дає змоги забезпечити належний рівень захисту прав споживачів та виробників органічної продукції, а також не стимулює розвиток органічного сектору України.

<p>Альтернатива 2: Затвердити Порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції</p>	<p>Затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції дозволить забезпечити не лише виконання зобов'язань, взятих Україною в рамках виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами- членами, з іншої сторони, а й забезпечити законодавче підґрунтя для створення ефективної системи державного контролю (нагляду) у сфері органічного виробництва. Виробники, у свою чергу, зможуть виробляти органічну продукцію відповідно до вимог законодавства України, а органи сертифікації – надавати послуги із сертифікації органічного виробництва за українськими стандартами. Система органічного виробництва перебуватиме в правовому полі, що має посилити довіру закордонних партнерів. Крім того, це забезпечить створення можливостей для залучення вітчизняних та іноземних інвестицій в цю сферу. Споживачі також отримають переваги, що полягатимуть у змозі придбати продукт, вироблений відповідно до законодавства України у сфері органічного виробництва, а також впевненості в його органічній якості.</p>	<p>Витрати для держави та громадян відсутні. Водночас для суб'єктів господарювання, які матимуть намір здійснювати органічне виробництво виникнуть додаткові витрати, пов'язані з необхідністю ведення документації, яку виробник повинен надати органу сертифікації в процесі сертифікації.</p>	<p>Встановлення єдиного порядку здійснення сертифікації органічного виробництва та обігу органічної продукції з врахуванням особливостей різних галузей органічного виробництва дозволить не лише адаптувати законодавство України у цій сфері до відповідного права ЄС, а й створить підґрунтя для започаткування надійної системи державного нагляду у сфері органічного виробництва.</p>
--	--	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Затвердження постанови Кабінету Міністрів України дозволить встановити єдиний порядок сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції, що відповідає вимогам законодавства ЄС у цій сфері. Відповідно українські виробники зможуть виробляти органічну продукцію, яка відповідатиме не тільки національному законодавству, а й вимогам ЄС.

Так, підприємства, установи та організації, які мають намір стати органами сертифікації, зможуть бути акредитовані Національним агентством з акредитації України та бути включеними Мінекономіки до Реєстру органів сертифікації. Відтак, виробники, які планують здійснювати органічне виробництво, матимуть можливість обрати орган сертифікації з Реєстру органів сертифікації та звернутися до нього з метою укладання договору на проведення сертифікації.

Орган сертифікації в свою чергу здійснюватиме перевірки, сертифікаційний супровід, видаватиме, припинятиме дію та скасовуватиме сертифікати відповідно до правил, вимог і процедур, що пропонується встановити проектом постанови.

Зазначені дії відповідатимуть Закону України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції», а також міжнародній практиці.

Заходи, які повинні здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта, – погодити зазначений проект постанови Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

ТЕСТ

малого підприємництва (М-тест)

(виконання вимог проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції»)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку

процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено у період з 10 грудня 2018 року до 05 березня 2020 року.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Запит на Державну службу статистики України щодо кількості суб'єктів мікро-, малого, середнього та великого підприємництва, що здійснюють господарську діяльність у сфері виробництва та/або обігу органічної продукції (лист Мінагрополітики від 10.12.2018 № 37-32-7/26425).	2	Листом від 11.12.2018 № 04.1-07/195-18 надано відповідь про відсутність ведення статистичної звітності щодо запитуваної інформації.
2	Засідання робочої групи з розвитку органічного виробництва та нішевих культур, які проходили 18.02.2020, 05.02.2020, 05.03.2020 та 13.03.2020.	30	Обговорено запропонований Порядок сертифікації органічного виробництва та обігу органічної продукції, а також перелік процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, складається з кількості операторів та кількості органів сертифікації.

Для розрахунку прийнято, що кількість суб'єктів малого господарювання, що займаються органічним виробництвом, – 397. При цьому питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості операторів, на яких проблема справляє вплив, – 88,8 %.

Щодо органів сертифікації, то їх кількість складає 18, а питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості органів сертифікації, на яких проблема справляє вплив, становить 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (операторів та органів сертифікації), що виникають на виконання вимог регулювання

3.1. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (операторів), що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн
2.1	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн
3.1	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн
4.1	Процедури обслуговування	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн

	обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання)</i> <i>X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання</i> <i>X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</i>			
5.1	Інші процедури: <i>Витрати, пов'язані із сертифікацією органічного виробництва</i>	26 000 грн	26 000 грн	130 000 грн
6.1	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	26 000 грн	26 000 грн	130 000 грн
7.1	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	397		
8.1	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	10 322 000 грн	10 322 000 грн	51 610 000 грн
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування				
9.1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання (або можливих змін до регулювання) X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночну кількість разів отримання інформації</i>	103,60 грн (витрати часу 1 год x вартість часу 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у сільському, лісовому та рибному господарстві 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x	51,80 грн (контроль за змінами вимог регулювання)	310,8 грн (103,6 грн + 51,80 грн x 4 роки)

	<i>про регулювання (або можливих змін до регулювання)</i>	2 рази отримання інформації про регулювання (або можливих змін до регулювання) на рік)		
10.1	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість внутрішніх процедур</i>	1 152,55 грн ((витрати часу на підготовку документів для сертифікації 3 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у сільському, лісовому та рибному господарстві 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року x 1 раз) + витрати часу на оновлення документів для сертифікації (підтримку в актуальному стані) 1 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год x 1 раз) + (витрати часу на заповнення журналів обліку 0,05 год x вартість часу працівника 51,80 грн/год x 365 разів на рік))	997,15 грн Витрати складаються з витрат на оновлення документів для сертифікації (підтримку в актуальному стані) 51,8 грн. та витрат на ведення журналів обліку 945,35 грн.	5 141,15 грн (1 152,55 грн + 997,15 грн (оновлення документів для сертифікації (підтримка в актуальному стані) 51,8 грн. + витрати на ведення журналів обліку 945,35 грн) x 4 роки)
11.1	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн

	звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12.1	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок: Супровід процедур перевірки органом сертифікації Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку органу сертифікації X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість перевірок за рік	414,40 грн (витрати часу на супровід інспектора під час перевірок 4 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у сільському, лісовому та рибному господарстві 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 2 рази на рік (1 обов'язково перевірка і 1 перевірка без попередження)	414,40 грн	2 072,00 грн
13.1	Інші процедури:	181,30 грн	15,54 грн	243,46 грн
13.1.1	Укладання з органом сертифікації субліцензійного договору на використання державного логотипа для органічної продукції як об'єкта права інтелектуальної власності Формула: витрати часу на підготовку договору X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість	103,60 грн (витрати часу на підготовку 2 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 8 284 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 1 раз	0,00 грн	103,60 грн

	<i>внутрішніх процедур</i>			
13.1.2	Погодження маркування із органом сертифікації <i>Формула:</i> <i>витрати часу на підготовку запиту X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість внутрішніх процедур</i>	77,70 грн (витрати часу на підготовку запиту щодо погодження маркування 0,3 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 10 809 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 5 разів (оціночна кількість найменувань продукції в одного оператора)	15,54 грн (витрати часу на підготовку запиту щодо погодження маркування 0,3 год. x вартість часу працівника 51,80 грн/год x 1 (кількість змін маркування)	139,86 грн (77,70 грн + 15,54 грн x 4 роки)
14.1	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	1 851,85 грн	1 478,89 грн	7 767,41 грн
15.1	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	397		
16.1	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	735 184,45 грн	587 119,33 грн	3 083 661,77 грн

3.2. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (органів сертифікації), що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.2	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн

	<i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>			
2.2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн
3.2	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн
4.2	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн

	<i>підприємництва</i>			
5.2	Інші процедури:	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн
6.2	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн
7.2	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	18		
8.2	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0, 00 грн	0, 00 грн	0, 00 грн
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.2	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання (або можливих змін до регулювання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість разів отримання інформації про регулювання (або можливих змін до регулювання)</i>	135,10 грн (витрати часу 1 год x вартість часу 67,55 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 10 809 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 2 рази отримання інформації про регулювання (або можливих змін до регулювання) на рік)	67,55 грн (контроль за змінами вимог регулювання)	405,30 грн (135,10 грн + 67,55 грн x 4 роки)
10.2	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна</i>	405,30 грн (витрати часу 6 год x вартість часу 67,55 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 10 809 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 1 раз розроблення форм документів	33,78 грн (витрати часу 0,5 год x вартість часу 67,55 грн/год x 1 раз внесення змін до форм документів)	540,42 грн (405,30 грн + 33,78 грн x 4 рази)

	<i>плата) X оціночну кількість внутрішніх процедур</i>	для надання їх операторам)		
11.2	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	2 161,60 грн (середні витрати часу 2 год на підготовку відповідної інформації х вартість часу 67,55 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 10 809 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) х 16 разів (1 раз – звіт про проведені заходи із сертифікації + 5 разів – інформація про скасування або зупинення сертифіката + 5 разів – інформація про виявлення порушень оператором + 5 повідомлень про виключення оператора з Реєстру операторів)	2 161,60 грн	10 808,00 грн
12.2	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок: Забезпечення перевірок органом сертифікації <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку органу сертифікації X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість перевірок за рік X кількість операторів, щодо яких необхідно виконати перевірки</i>	45 333,42 грн ((витрати часу на підготовку інспектора до перевірки оператора (вивчення наданої документації) 1 год. х вартість часу працівника 67,55 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 10 809 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) +	45 333,42 грн	226 667,10 грн

		середня вартість проїзду інспектора в обидві сторони 956 грн) x 2 рази на рік (1 обов'язкова перевірка та 1 перевірка без попередження) + витрати часу на підготовку звіту за результатами перевірки 1,2 год. x вартість часу працівника 67,55 грн/год) x 22 оператори (в середньому)		
13.2	Інші процедури:	5 366,45 грн:	445,83 грн	7 119,77 грн
13.2.1	Укладання з Мінекономіки договору про надання дозволу на використання державного логотипа для органічної продукції як об'єкта права інтелектуальної власності <i>Формула:</i> <i>витрати часу на підготовку договору X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість внутрішніх процедур</i>	135,10 грн (витрати часу на підготовку 2 год. x вартість часу працівника 67,55 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 10 809 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 1 раз	0,00 грн	135,10 грн
13.2.2	Укладання з оператором субліцензійного договору на використання державного логотипа для органічної продукції як об'єкта права інтелектуальної власності <i>Формула:</i> <i>витрати часу на підготовку договору X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість внутрішніх процедур</i>	2 972,20 грн (витрати часу на підготовку 2 год. x вартість часу працівника 67,55 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 10 809 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 22 рази (середня кількість операторів, з яким у органу сертифікації укладено договір)	0,00 грн	2 972,20 грн

13.2.3	Надання письмової згоди оператору на маркування органічної продукції, у тому числі на використання державного логотипа для органічної продукції <i>Формула:</i> <i>витрати часу на перевірку маркування X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість внутрішніх процедур</i>	2 229,15 грн (витрати часу на перевірку маркування 0,3 год. x вартість часу працівника 67,55 грн/год (при середній заробітній платі у інших видах послуг 10 809 грн – дані Держстату за лютий 2020 року) x 22 рази (середня кількість операторів, з яким у органу сертифікації укладено договір) x 5 (оціночна кількість найменувань продукції в одного оператора)	445,83 грн (витрати часу на перевірку маркування 0,3 год. x вартість часу працівника 67,55 грн/год x 22 рази (середня кількість операторів, з яким у органу сертифікації укладено договір) x 1 (кількість змін маркування)	4 012,47 грн (2 229,15 грн + 445,83 грн x 4 роки)
14.2	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	53 371,87 грн	48 042,18 грн	245 540,59 грн
15.2	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	18		
16.2	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	963 125,46 грн	864 759,24 грн	4 419 730,62 грн

3.3. Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва (операторів та органів сертифікації), що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				

8	Разом, гривень <i>Формула: рядок 8.1 + рядок 8.2)</i>	10 322 000 грн	10 322 000 грн	51 610 000 грн
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
16	Сумарно, гривень <i>Формула: рядок 16.1 + рядок 16.2)</i>	1 698 309,91 грн	1 451 878,57 грн	7 503 392,39 грн

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Регулювання, що пропонується запровадити проектом постанови, передбачає витрати на адміністрування регулювання для Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

Витрати на адміністрування регулювання Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України:

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
камеральні	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
виїзні	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн

3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
7. Інші адміністративні процедури: Отримання та опрацювання звітів і повідомлень від органів сертифікації	1 год (прийняття та опрацювання інформації від органа сертифікації)	67,5 грн/год (при заробітній платі головного спеціаліста 10 800 грн)	10 процедур для одного суб'єкта (5 повідомлень про скасування або зупинення сертифіката + 5 повідомлень про виключення опретора з Реєстру операторів)	18	1 x 67,5 x 10 x 18 = = 12 150,00 грн
Укладання з органом сертифікації договору про надання дозволу на використання державного логотипа для органічної	2 год (прийняття та опрацювання інформації від органа сертифікації)	67,50 грн/год (при заробітній платі головного спеціаліста 10 800 грн)	1 процедура для одного органа сертифікації	18	1 x 67,50 x 1 x 18 = = 2 430,00 грн

продукції як об'єкта права інтелектуальної власності					
Скасування сертифікатів, виданих органом сертифікації, що виключений з Реєстру органів сертифікації	1,2 год (опрацювання інформації)	67,50 грн/год (при заробітній платі головного спеціаліста 10 800 грн)	22 процедури для одного органа сертифікації (відповідає середній кількості оперторів, що уклали договір з органом сертифікації)	1 (припустимо, що з Реєстру органів сертифікації буде виключений 1 орган сертифікації)	12 x 67,50 x 22 x 1 = 1 782,00 грн
Разом за рік	X	X	X	X	16 362,00 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	81 810,00 грн

Витрати на адміністрування регулювання Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів:

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання,	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн

у тому числі:					
камеральні	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
виїзні	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0,00 грн	0	0	0,00 грн
7. Інші адміністративні процедури: Отримання та опрацювання звітів і повідомлень від органів сертифікації	1 год (прийняття та опрацювання інформації від органа сертифікації)	67,5 грн/год (при заробітній платі головного спеціаліста 10 800 грн)	11 процедури для одного суб'єкта (звіт про проведені заходи із сертифікації – 1 раз на рік + 5 повідомлень про скасування або зупинення сертифіката + 5 повідомлень про порушення законодавства)	18	1 x 67,5 x 11 x 18 = 13 365,00 грн

Повідомлення органу сертифікації або компетентного органу іншої країни про порушення, виявлені під час перевірки	1 год (опрацювання інформації)	67,5 грн/год (при заробітній платі головного спеціаліста 10 800 грн)	1 процедура для одного суб'єкта	5 (припустимо, що порушення будуть виявленні стосовно 5 операторів)	1 x 67,5 x 1 x 5 = 337,50 грн
Разом за рік	X	X	X	X	13 702,50 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	68 512,50 грн

Сумарні бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
Разом за рік	X	X	X	X	30 064,50 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	150 322,50 грн

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	10 322 000 грн	51 610 000 грн
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 698 309,91 грн	7 503 392,39 грн
3	Сумарні витрати малого	12 020 309,91 грн	59 113 392,39 грн

	підприємництва на виконання запланованого регулювання		
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	30 064,50 грн	150 322,50 грн
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	12 050 374,41 грн	59 263 714,89 грн

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки цілі державного регулювання, пов'язані з прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів «Про затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції», мають довгострокову перспективу, термін дії акта пропонується встановити безстроково.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції» є:

1. Надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта (не передбачається).

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, відповідає кількості суб'єктів господарювання, що займаються органічним виробництвом (на даний час – 635 операторів) та кількості суб'єктів господарювання, що займаються сертифікацією органічного виробництва (на даний час – 18 органів сертифікації).

3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта визначається як середній, оскільки:

– юридичні особи та фізичні особи – підприємці можуть ознайомитися з проектом постанови, який розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (www.me.gov.ua);

– у разі прийняття постанову буде розміщено на офіційних веб-сайтах Кабінету Міністрів України (www.kmu.gov.ua) та Верховної Ради України (www.rada.gov.ua).

5. Обсяги продукції, виробленої відповідно до законодавства України у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

6. Площа земель, зайнятих під органічним виробництвом.

7. Частка сільськогосподарських угідь, сертифікованих відповідно до вимог законодавства України у сфері органічного виробництва, обігу та

маркування органічної продукції, від загальної площі земель сільськогосподарського призначення України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності буде здійснюватись шляхом базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта за результатами звітності органів сертифікації з урахуванням даних перевірок Держпродспоживслужби.

Виконавець заходів з відстеження: Мінекономіки.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження пропонується проводити кожні три роки, починаючи з дня заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**
«__» _____ 2020 р.

Ігор ПЕТРАШКО