



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Попільнянська селищна рада
Попільнянського району
Житомирської області
вул. Б. Хмельницького, 7,
смт Попільня, Попільнянський район,
Житомирська обл., 13501

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проект рішення Попільнянської селищної ради Попільнянського району Житомирської області «Про затвердження Правил благоустрою Попільнянської селищної об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Попільнянської селищної ради Попільнянського району Житомирської області від 06.08.2020 № 02-16/1350.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, комунальної власності та планування соціально-економічного розвитку, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою населених пунктів Попільнянської селищної об'єднаної територіальної громади (далі – проект Правил).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) до повноважень сільських, селищних і міських рад належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Згідно зі статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом

Державна регуляторна служба України
ВИХ №6070/0/20-20 від 03.09.2020

Галицький Володимир Сергійович



30102200150721000001

виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту (далі – Типові правила) затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310.

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положенням Закону № 2807 та вимогами Типових правил, зокрема в такому.

1. Розділом 1 проекту Правил визначаються загальні положення, що не узгоджуються з положеннями розділу 1 Типових правил.

Пункт 7 розділу 1 «Загальні положення» проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Порядку.

Звертаємо увагу, що частиною другою статті 34 Закону № 2807 визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, у зазначеному переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються в проекті Правил.

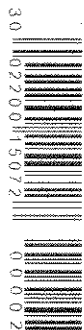
У зв'язку з цим, пропонуємо розділ 1 «Загальні положення» проекту Правил викласти з урахуванням вимог розділу I Типових правил.

2. Зміст та наповнення розділів 2, 4, 5, 6, 8, 13 проекту Правил не узгоджуються із положеннями відповідних розділів Типових правил.

Зважаючи на значене, пропонуємо розділи 2, 4, 5, 6, 8, 13 проекту Правил привести у відповідність до вимог відповідних розділів Типових правил.

3. Пунктами 16 – 20 Розділу 2, пунктом 7 розділу 4, пунктом 5 розділу 12 проекту Правил передбачено необхідність наявності дозволів, погоджень, наприклад: *дозволів на установку і розміщення об'єктів торгівлі, автотранспорту з метою торгівлі, дозволів виконавчого комітету селищної ради щодо здійснення яких-небудь змін у балконах, лоджіях будинків, дозволів на проведення усіх видів земляних, будівельних, монтажних, ремонтних робіт, дозволів на виконання робіт з благоустрою* тощо.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а



також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Ураховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити положення щодо необхідності наявності та отримання будь-яких дозволів, погоджень по тексту проекту Правил.

4. У пункті 1 розділу 10 Проекту правил міститься посилання на ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування та забудова територій».

Дія наказу, яким затверджені ДБН Б.2.2-12:2018 зупинена згідно з наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Тому пропонуємо виключити посилання на відповідні ДБН.

Звертаємо увагу, що на даний час діє ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій», затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 26.04.2019 №104.

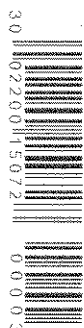
Також пропонуємо з розділу 10 проекту Правил виключити положення, не передбачені Типовими правилами.

5. Розділи 9, 11, 12, 14 проекту Правил пропонуємо виключити як такі, що не передбачені Типовими правилами.

Враховуючи вищезазначене, проект Правил не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) підготовлено формально, зокрема зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта, встановленим Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151).

АРВ також не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як внаслідок запровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

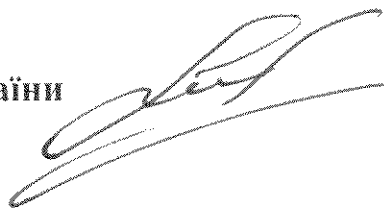


Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема таким, як принцип ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Попільнянської селищної ради Попільнянського району Житомирської області «Про затвердження Правил благоустрою Попільнянської селищної об'єднаної територіальної громади» у відповідність до чинного законодавства з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151) з метою всебічного обґрунтування впровадження проектів регуляторних актів.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

