



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20_ р.

Департамент територіального контролю виконавчого комітету Харківської міської ради

майдан Конституції, 7, м. Харків, 61003

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

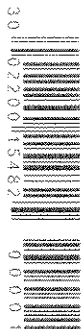
Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Харківської міської ради «Про внесення змін до рішення 11 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 06.11.2011 № 504/11 «Про встановлення Правил благоустрою території міста Харкова» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Департаменту територіального контролю виконавчого комітету Харківської міської ради від 14.08.2020 № 12946/0/226-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань забезпечення громадського порядку, дотримання законності, охорони прав, свобод та законних інтересів громадян, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається внести зміни до Правил благоустрою території міста Харкова, встановлених рішенням 11 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 16.11.2011 № 504/11 (далі – Правила № 504/11).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою



території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Також, частиною другою статті 34 Закону № 2807 визначені вимоги, які включають Правила благоустрою.

Типові правила благоустрою територій населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своєю структурою та змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Водночас, структура, зміст та наповнення розділів Правил № 504/11, до яких пропонується внесення змін, не узгоджуються з положеннями частини другої статті 34 Закону № 2807 та вимогами Типових правил.

Зокрема, у розділі 2 Правил № 504/11 визначається перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених цими Правилами.

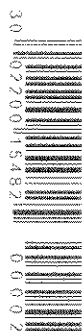
Звертаємо увагу, що частиною другою статті 34 Закону про благоустрій визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, серед цього переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються в проекті Правил.

Відповідно до пункту 2 розділу 1 Типових правил, терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, Законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Визначення термінів не належить до повноважень органів місцевого самоврядування.

У зв'язку з цим, розділ 2 «Визначення термінів» Правил № 504/11 потребує приведення у відповідність до вимог розділу 1 Типових правил.

Крім того, підпунктом 5.12.1.1 пункту 5.12.1 параграфу 5.12 розділу 5 Правил № 504/11 встановлені посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожніе тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності



ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Пункти Правил № 504/11 також містять посилання на необхідність наявності відповідних дозволів та погоджень, наприклад: виконувати будь-які роботи без одержання на те дозволу у власника дорожнього об'єкта або уповноваженого ним органу та погодження з Державною службою безпеки дорожнього руху МВС України (підпункт 5.2.4.9 пункту 5.2.4 параграфу 5.2 розділу 5), виконувати роботи на об'єктах благоустрою без дозволу (підпункт 5.7.1.1 пункту 5.7.1 параграфу 5.7 розділу 5), здійснювати викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря без відповідного на те дозволу (підпункт 5.7.1.21 пункту 5.7.1 параграфу 5.7 розділу 5), дозвіл на розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд (пункт 5.10.3 параграфу 5.10 розділу 5, пункт 6.9.2 параграфу 6.9 розділу 6) тощо.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Також Правила № 504/11 містять положення щодо розміщення зовнішньої реклами (параграф 6.10 розділу 6).

Звертаємо увагу, що Закон України «Про рекламу» (далі – Закон про рекламу) визначає засади рекламної діяльності в Україні, регулює відносини, що виникають у процесі виробництва, розповсюдження та споживання реклами.

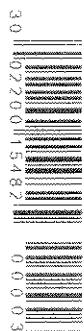
Частиною першою статті 16 Закону про рекламу передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами та на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (далі – Правила № 2067).

Правилами № 2067 визначений виключний перелік вимог і заборон до розміщення зовнішньої реклами.

Враховуючи наведене вище, рішення Харківської міської ради від 16.11.2011 № 504/11 «Про встановлення Правил благоустрою території міста Харкова» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Харківської міської ради з пропозицією привести рішення від 16.11.2011 № 504/11 «Про встановлення Правил благоустрою території міста

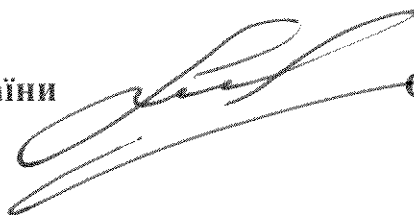


Харкова» у відповідність до вимог чинного законодавства України.

У свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Харківської міської ради «Про внесення змін до рішення 11 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 06.11.2011 № 504/11 «Про встановлення Правил благоустрою території міста Харкова» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю Правил № 504/11 чинному законодавству.

Одночасно інформуємо, що Державна регуляторна служба України листом від 08.11.2019 № 8480/0/20-19 зверталась до Харківської міської ради з пропозицією привести рішення від 16.11.2011 № 504/11 «Про встановлення Правил благоустрою території міста Харкова» у відповідність до вимог чинного законодавства України.

**Г. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

