



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Сумської міської ради
Сумської області**
майдан Незалежності, 2, м. Суми,
Сумська область, 40030

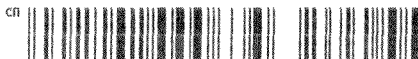
*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Сумської міської ради «Про деякі питання оренди майна комунальної власності Сумської міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Сумської міської ради Сумської області від 20.08.2020 № 1289/03.02.02-08.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування соціально – економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Згідно із вимогами статті 2 Закону України від 03.10.2019 № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон № 157) передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається установити, зокрема, що орендодавцем майна комунальної власності Сумської міської об'єднаної територіальної громади є уповноважений орган Сумської міської ради – Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради (підпункт 1 пункту 1); комерційні та некомерційні комунальні підприємства Сумської міської ради, за погодженням з уповноваженим органом управління, до сфери управління якого належить таке підприємство, можуть бути орендодавцями нерухомого майна, яке перебуває у них на праві господарського відання, загальною площею не більше 5 квадратних метрів, та іншого окремого індивідуально визначеного майна (підпункт 2 пункту 1); комунальні установи, організації, заклади не можуть бути орендодавцями майна комунальної власності Сумської міської об'єднаної територіальної громади, яке перебуває у них на праві оперативного управління



(підпункт 3 пункту 1).

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити додатковий перелік підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги та орендують майно комунальної власності Сумської міської об'єднаної територіальної громади, згідно з додатком 1 до цього рішення (далі - додаток 1 до проекту рішення).

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити перелік додаткових вимог, яким повинні відповідати підприємства, установи і організації, які згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» мають право на отримання в оренду комунального майна без проведення аукціону, згідно з додатком 2 до цього рішення (далі – додаток 2 до проекту рішення).

Щодо додатку 1 до проекту рішення

Додатком 1 до проекту рішення планується встановити додатковий перелік підприємства, установи, організації, що надають соціально важливі послуги населенню з метою застосування частини другої статті 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна».

Згідно із частиною другою статті 18 Закону № 157 без проведення аукціону можуть бути продовжені договори, які зокрема укладені з підприємствами, установами, організаціями, що надають соціально важливі послуги населенню, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, додатковий перелік яких може бути визначений представницькими органами місцевого самоврядування згідно із законодавством.

Відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» надавачі соціальних послуг - юридичні та фізичні особи, фізичні особи - підприємці, включені до розділу «Надавачі соціальних послуг» Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг.

Згідно із частиною четвертою статті 11 Закону України «Про соціальні послуги» до повноважень районних, районних у містах Києві та Севастополі державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад міст обласного значення, рад об'єднаних територіальних громад належить, зокрема, забезпечення ведення Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг на місцевому рівні.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення врахувати вимоги частини другої статті 18 Закону № 157 та Закону України «Про соціальні послуги».

Щодо додатку 2 до проекту рішення

Згідно із частиною першою статті 15 Закону № 157 право на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону мають: органи державної влади та органи місцевого самоврядування, інші установи і організації, діяльність яких фінансується за рахунок державного або місцевих бюджетів; релігійні організації для забезпечення проведення релігійних обрядів та церемоній; Пенсійний фонд України та його органи; дипломатичні представництва, консульські установи іноземних держав, представництва міжнародних міжурядових організацій в Україні для виконання функцій дипломатичного представництва, консульських і статутних функцій міжнародних



міжурядових організацій.

Відповідно до абзацу другого частини дев'ятої статті 15 Закону № 157 представницькі органи місцевого самоврядування можуть затвердити додаткові вимоги, яким повинні відповідати підприємства, установи і організації, передбачені частиною першою цієї статті.

Згідно із додатком 2 до проекту рішення до додаткових вимог, яким повинні відповідати підприємства, установи і організації, які згідно з частиною першою статті 15 Закону № 157 мають право на отримання в оренду комунального майна без проведення аукціону, передбачається віднести: реєстрацію органів державної влади на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади та здійснення діяльності на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади не менше 12 останніх місяців до дати подання заяви; реєстрацію установ і організацій, діяльність яких фінансується за рахунок державного або місцевого бюджету, на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади не менше 12 останніх місяців до дати подання заяви; строк реєстрації релігійних організацій в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань має бути не менше 12 останніх місяців до дати подання заяви; на дату подання заяви кількість членів релігійної організації повинна становити не менше 15 осіб.

Відповідно до частини першої статті 14 Закону України «Про свободу совісті та релігійні організації» для реєстрації статуту (положення) релігійної громади громадяни мають бути в кількості не менше десяти чоловік.

Членство в релігійній громаді ґрунтується на принципах вільного волевиявлення, а також на вимогах статуту (положення) релігійної громади (частина друга статті 8 Закону України «Про свободу совісті та релігійні організації»). Згідно із статтею 17 Закону України «Про свободу совісті та релігійні організації» релігійні організації мають право використовувати для своїх потреб будівлі і майно, що надаються їм на договірних засадах державними, громадськими організаціями або громадянами.

Таким чином, у додатку 2 до проекту рішення пропонуємо врахувати вимоги Закону № 157 та Закону України «Про свободу совісті та релігійні організації».

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, визначити причини їх виникнення; оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема, навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник в АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведені жодні дані, які б обґрунтовували наявність проблеми,



визначали її масштаб та важливість.

Визначені у розділі II АРВ цілі державного регулювання не є вимірюваними, зокрема, відповідний розділ не містить кількісних та/або часових вимірів досягнення встановлених цілей. Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності - оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі IV АРВ розробник не описав механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання чинності регуляторним актом.

У пункті 1 Тесту малого підприємництва (далі – М-Тест) АРВ не наведені інформаційні дані про їх учасників, не зазначена оцінка з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання. Під час проведення М-Тесту до АРВ розробником застосована недостатня для суб'єктів малого підприємництва деталізація бізнес-процесів та лише частково враховані процеси, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання.

Аналогічні недоліки мають місце і при проведенні розрахунків витрат суб'єктів господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, що в свою чергу суперечить вимогам Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення необхідних числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Сумської міської ради «Про деякі питання оренди майна комунальної власності Сумської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Богдана ЮСУПОВА 099 353 60 47



Олег МІРОШНІЧЕНКО

