

**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93

E-maіl: іnform@dkrp.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_р.

**Іваничівська селищна рада**

**Волинської області .**

вул. Грушевського, 13

смт. Іваничі, Іваничівського району

Волинська область, 45300,

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення*

*проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянулапроект рішення Іваничівської селищної ради Волинської області «Про встановлення місцевих податків на території Іваничівської селищної ради на 2021 рік» та документи, що надані до них листом Іваничівської селищної ради Волинської області від 09.06.2020 № 718/11/2-20.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності та етики на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення пропонується встановити на 2021 рік на території Іваничівської селищної ради місцеві податки і збори, а саме.

Податок на майно, який складається з:

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

Транспортний податок;

Плата за землю;

Єдиний податок.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) сільські, селищні, міські ради та ради об’єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві».

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема у такому.

***Щодо транспортного податку.***

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених Законом.

***Щодо плати за землю.***

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обовязковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно з вимогами пункту 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 Кожексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Враховуючи зазначене, пропонуємо назву та норми земельного податку привести у відповідність до вимог статті 288 Кодексу.

***Щодо єдиного податку.***

Відповідно до пункту 12.4 статті 12 Податкового кодексу України встановлені повноваження сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів. Повноважень щодо *затвердження* ***положень, порядків чи будь-яких інших документів****, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів* Податковим кодексом України ***не передбачено***. Тому, пропонуємо Додаток 4 викласти відповідно до своїх повноважень.

Також, пунктом 2 Додатку 4 передбачається встановити максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку незалежно від виду діяльності.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу сільськими, селищними, міськими радами або радами об’єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюється фіксована ставка єдиного податку, для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності, з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

***Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення.***

Наданий розробником аналізирегуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі І АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблем, зокрема не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували їх наявність, масштаб та важливість, а також, не охарактеризував та не оцінив сфери, на які проблеми справляють найбільший негативний вплив.

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей у розділі ІІІ АРВ розробником не зазначено та не проведено порівняння вигід та витрат держави, населення та суб’єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність у АРВ до проекту рішення належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави, а також, не дозволить у подальшому об’єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Таким чином, у зв’язку із відсутністю в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб’єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб’єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Іваничівської селищної ради Волинської області «Про встановлення місцевих податків на території Іваничівської селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналізи регуляторного впливу до проектів рішень – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В .о. Голови Державної**

**регуляторної служби України        Володимир ЗАГОРОДНІЙ**

Олег Cавчук 06767 331 68