

**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-maіl: іnform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_р.

 **Люблинецька селищна рада**

 **Ковельського району**

 **Волинської області\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

 вул. Незалежності, 51, смт Люблинець,

 Ковельський район,

 Волинська область, 45034

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення*

*проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Люблинецької селищної ради Ковельського району Волинської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік на території Люблинецької селищної ради» (далі проект рішення № 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі проект рішення № 2) та «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік на території Люблинецької селищної ради» (далі проект рішення № 3), а також документи, що надані до нього листом Люблинецької селищної ради Ковельського району Волинської області від 15.05.2020 № 463/25/2-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення та експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, планування, управління комунальною власністю, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності, депутатської діяльності та етики, дотримання прав людини, законності та правопорядку на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Згідно з пунктом 12.3 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об’єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві».

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема у такому.

Щодо проекту рішення 1.

Законом України від 19 грудня 2017 року № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Враховуючи зазначене, у додатку 2 до проекту рішення та по всьому тексту проекту рішення слово «інвалід» пропонуємо замінити на слова «особа з інвалідністю».

Щодо проекту рішення № 2.

1. Згідно із пунктом 12.3.2 пунктц 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов’язково визначають об’єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов’язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість в проекті рішення відсутні обов’язкові елементи для земельного податку, встановленні статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо визначити в проекті рішення всі обов'язкові елементи земельного податку або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

1. Форму таблиці додатку 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до форми типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, затвердженої постановою Кабінету міністрів України від 24.05.2017 № 483, в частині розшифровки використання приміток.

Щодо проекту рішення № 3.

Пунктом 2 додатку 1 до проекту рішення передбачається встановити максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку незалежно від виду діяльності.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу сільськими, селищними, міськими радами або радами об’єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюється фіксована ставка єдиного податку, для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Враховуючи вищезазначене, проекти Рішень не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватність – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

*Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень №1 - №3.*

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень №1 -№3 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так у розділах І «Визначення проблеми» АРВ розробником чітко не визначено проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання, не проведено оцінку важливості проблеми, не визначено жодних даних у числовій та\або монетарній формах (крім наповнення бюджету), які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей у розділах ІІІ АРВ розробником не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб’єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність у АРВ до проектів рішень належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об’єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Таким чином, у зв’язку з відсутністю в аналізах регуляторного впливу до проектів рішень усіх необхідних числових даних та розрахунків вигід та витрат, не визначено та не доведено усіх альтернативних способів досягнення встановлених цілей, розробником цих проектів не доведено відповідність його принципам державної регуляторної політики, зокрема *ефективність* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та *збалансованість* - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Люблинецької селищної ради Ковельського району Волинської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік на території Люблинецької селищної ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» та «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік на території Люблинецької селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналізи регуляторного впливу до проектів рішень №1 -№3 – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної**

**регуляторної служби України              Олег МІРОШНІЧЕНКО**

Савчук 06767 331 68