

**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-maіl: [іnform@drs.gov.ua](mailto:іnform@dkrp.gov.ua), Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_р.

**Зимнівська сільська ради**

**Володимир-Волинського району**

**Волинської області .**

вул. Миру, 2,

с. Зимне,

Володимир-Волинський район,

Волинська область, 44752,

*Стосовно пропозицій щодо*

*удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Зимнівської сільської ради Волинської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Зимнівської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та ставок і пільг із сплати податку на території Зимнівської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) та «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Зимнівської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) та документи, що надані до нього листом Зимнівської сільської ради Волинської області від 29.05.2020 № 567/13/02-20.

За результатами проведених аналізів проектів рішень, аналізів регуляторного впливу до проектів рішень та експертних висновків постійної комісії з питань планування місцевого бюджету, фінансів, соціально-економічного і культурного розвитку на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Згідно з пунктом 12.3 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об’єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 №466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав 23 травня 2020 року, внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема у такому.

Щодо проекту рішення 1.

1. Законом України від 19 грудня 2017 року № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Враховуючи зазначене, у додатку 2 до проекту рішення 1 та по всьому тексту проекту рішення слово «інвалід» пропонуємо замінити на слова «особа з інвалідністю».

Щодо проекту рішення 2.

Форму таблиці додатку 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до форми типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, затвердженої постановою Кабінету міністрів України від 24.05.2017 № 483, в частині розшифровки використання приміток.

Щодо проекту рішення 3.

Пунктом 1.2 до проекту рішення передбачається встановити максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку залежно від виду діяльності.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу сільськими, селищними, міськими радами або радами об’єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюється фіксована ставка єдиного податку, для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності, *з одночасним обґрунтуванням їх розмірів* в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Також пропонуємо в даному проекті рішення врахувати зміни, внесені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у звязку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» від 30.03.2020 № 540-IX в частині збільшення лімітів для перебування на спрощеній системі оподаткування для першої та другої групи платників єдиного податку. Зокрема, для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи, обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень; а для платників єдиного податку другої групи – не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень №1 - №3.*

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень №1 -№3 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так у розділах І «Визначення проблеми» АРВ розробником чітко не визначено проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання, не проведено оцінку важливості проблеми, не визначено жодних даних у числовій та\або монетарній формах (крім наповнення бюджету), які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей у розділах ІІІ АРВ розробником не зазначено та не проведено порівняння вигід та витрат держави, населення та суб’єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Строк дії регуляторного акта становить один бюджетний рік (2021 рік). У такому випадку згідно з вимогами статті 10 Закону періодичні відстеження результативності регуляторного акта не здійснюються, а *повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку*, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність у АРВ до проектів рішень належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об’єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Таким чином, у зв’язку з відсутністю в аналізах регуляторного впливу до проектів рішень усіх необхідних числових даних та розрахунків вигід та витрат, не визначено та не доведено усіх альтернативних способів досягнення встановлених цілей, розробником цих проектів не доведено відповідність його принципам державної регуляторної політики, зокрема *ефективність* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та *збалансованість* - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Зимнівської сільської ради Волинської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Зимнівської сільської ради на 2021 рік», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та ставок і пільг із сплати податку на території Зимнівської сільської ради на 2021 рік» та «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Зимнівської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1 - 3 – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної**

**регуляторної служби України              Олег МІРОШНІЧЕНКО**

О. Савчук 067 67 331 68