



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Оріхівської міської рада
Запорізької області**
вул. Шевченка, 11, м. Оріхів,
Запорізька обл., 70500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Оріхівської міської ради Запорізької області «Правила благоустрою території населених пунктів Оріхівської міської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Оріхівської міської ради Запорізької області від 15.07.2020 № 03-05/0744.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Оріхівської міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, підприємництва та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Оріхівської міської ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом



виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються Типові правила.

Водночас запропонована редакція проекту Правил не узгоджується з положеннями Типових правил, зокрема у такому.

1. Пропонуємо пункти 2, 3 розділу I, пункти 30, 32 розділу II, пункт 2 розділу VI (сторінки 22 – 25) та пункт 1 розділу X проекту Правил, а також розділи XI та XII проекту Правил виключити як такі, що не передбачені Типовими правилами.

При цьому, пункт 4 розділу I проекту Правил щодо визначення термінів пропонуємо привести у відповідність до пункту 2 розділу I Типових правил, пункт 7 розділу I - до пункту 5 розділу I Типових правил, пункти 12, 23 та 28 розділу II - до пунктів 13, 24 та 29 розділу II Типових правил, пункти 1 та 2 розділу IV - до пунктів 1 та 4 розділу IV Типових правил, а пункт 4 розділу IX проекту Правил - до пункту 4 розділу IX Типових правил.

Також, пропонуємо доповнити розділ II проекту Правил положеннями, передбаченими пунктом 5 розділу II Типових правил, а розділ IV проекту Правил – пунктами 2, 3 розділу IV Типових правил.

2. Проект Правил містить посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень» (пункт 12 розділу II, пункт 2 розділу X проекту Правил).

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнається таким, що втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджено ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно з наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23 квітня 2018 року № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.



На даний час діє ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій», затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 26.04.2019 № 104. Тому, пропонуємо по тексту проекту Правил передбачити посилання на зазначений ДБН.

3. Пунктом 21 розділу II проекту Правил передбачене посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Отже, пропонуємо доопрацювати зазначений пункт проекту Правил з посиланням на діючі нормативно-правові акти.

4. Проектом Правил передбачена необхідність отримання дозволів, ліцензій, ордерів та погоджень, наприклад, дозволу на зміну призначення пам'ятників культурної спадщини, пам'яток, їхніх частин тощо (пункт 12 розділу II проекту Правил), погодження робіт із збереження та реставрації об'єктів культурної спадщини (пункт 12 розділу II проекту Правил), дозволу на розміщення обладнання архітектурно-художнього підсвітлювання на фасаді будівель та споруд (пункт 30 розділу II проекту Правил), ордеру на видалення та пересаджування дерев, чагарників, газонів тощо (пункт 2 розділу IV проекту Правил), ліцензії на виконання проектних та будівельних робіт на об'єктах культурної спадщини та відповідного дозволу щодо розміщення елементів зовнішнього благоустрою або обладнання архітектурно-художнього освітлювання на фасаді (пункт 1 розділу X проекту Правил) тощо.

Частиною третьою статті 34 Закону № 2807 визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також, повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити необхідність отримання дозволів, ліцензій, ордерів та погоджень по тексту проекту Правил.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних, які б обґрунтовували її наявність, визначали масштаб та важливість.

У розділі III АРВ, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Розділ VIII АРВ не містить обов'язкових прогностичних значень показників результативності регуляторного акта щодо розміру коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Також, в АРВ відсутній додаток 2 щодо розрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Оріхівської міської ради Запорізької області «Правила благоустрою території населених пунктів Оріхівської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

