



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Троїцька селищна рада

Троїцького району

Луганської області

вул. Центральна, 69, смт Троїцьке,

Троїцький район,

Луганська область, 92100

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Троїцької селищної ради Троїцького району Луганської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів та території населених пунктів Троїцької селищної ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Троїцької селищної ради Троїцького району Луганської області від 01.07.2020 № 1304.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань діяльності ради, депутатської етики, регуляторної політики, зміцнення законності та правопорядку щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом першим проекту рішення пропонується затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів та території населених пунктів Троїцької селищної ради згідно з додатком 1 (далі – проект Порядку).

Так, пунктом 8.1 розділу VIII проекту Порядку серед іншого, визначено, що оплата за участь та розміщення стаціонарної тимчасової споруди та пересувної

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5306/0/20-20 від 23.07.2020

Андрєєв Олександр Олександрович



тимчасової споруди, здійснюється в грошовій формі як благодійні внески до Цільового фонду Троїцької селищної ради.

Пунктом 8.2 цього проекту Порядку встановлено формулу для розрахунку розміру плати за один календарний день участі у ярмарку та інших заходах.

Виходячи з викладеного, участь у ярмарку та інших місцевих заходах суб'єктами господарювання, які подали відповідну заявку до виконавчого комітету Троїцької селищної ради є платною.

Разом з тим, пунктом 2 статті 1 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» визначено, що благодійна діяльність це добровільна особиста та/або майнова допомога для досягнення визначених цим Законом цілей, що не передбачає одержання благодійником прибутку, а також сплати будь-якої винагороди або компенсації благодійнику від імені або за дорученням бенефіціара.

Тому, пропонуємо з пункту 8.1 розділу VIII проекту Порядку слова «як благодійні внески» виключити.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючою проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

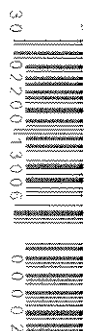
2. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) підготовлений формально та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на яких проблема справляє найбільший негативний вплив.

Розділ III АРВ не наповнений інформацією щодо розрахунків витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розділ IV АРВ не містить оцінки впливу обраних зовнішніх факторів на дію регуляторного акта з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог акта, що не узгоджується з вимогами пункту 7 Методики.

Розділ VIII АРВ не містить прогнозних значень показників результативності дії проекту рішення (у кількісному виразі), що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.



Наведені в М-Тесті розрахунки викликають потребу перерахунку, оскільки кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, наведена в розділі 3 АРВ (576 суб'єктів) не узгоджується з кількістю суб'єктів, для яких ці розрахунки проведені (7 суб'єктів).

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VI Методики розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємства згідно з додатком 4 до Методики проводиться для суб'єктів малого підприємства (малих та мікропідприємств разом).

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проекту рішення та їх прогностичних значень, розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Троїцької селищної ради Троїцького району Луганської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів та території населених пунктів Троїцької селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ