



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Управління розвитку міського
господарства та капітального
будівництва
Бахмутської міської ради
Донецької області**
вул. Миру, 44, м. Бахмут, Донецька
область, 84511

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бахмутської міської ради Донецької області «Порядок організації та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади у новій редакції» (далі – проект рішення) і документи, що надані до нього листом Управління розвитку міського господарства та капітального будівництва Бахмутської міської ради Донецької області від 29.07.2020 № 01/31-1452.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, екології, транспорту і зв'язку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» (далі - Закон про дорожній рух) до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить, зокрема встановлення порядку і здійснення заходів щодо забезпечення охорони транспортних засобів на платних стоянках та в колективних гаражах; прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок



таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування; затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів з урахуванням норм, нормативів, стандартів у сфері благоустрою населених пунктів, державних будівельних норм, технічних умов, Правил дорожнього руху та інших нормативних документів; впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи.

Організація та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (далі – Правила).

Пунктом 8 Правил зазначено, що розміщення майданчиків для паркування за окремими адресами здійснюється у встановленому порядку органами місцевого самоврядування за погодженням з уповноваженим підрозділом Національної поліції.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок організації та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади у новій редакції (далі – проект Порядку).

Водночас за результатами опрацювання проекту Порядку встановлено, що його зміст та наповнення потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства, зокрема в такому.

1. Розділ 3 «Функціонування майданчиків для паркування» проекту Порядку пропонуємо доповнити нормами пунктів 27 та 29 Правил.

2. Відповідно до пункту 87 Правила надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (із змінами) (далі – Правила № 176) автомобільний перевізник, автомобільний самозайнятий перевізник, який надає послуги таксі, може укласти з іншим суб'єктами господарювання договір про надання інформаційно-диспетчерських послуг, а з органами місцевого самоврядування - про користування стоянками таксі.

Мережа стоянок таксі та вимоги до їх обладнання визначаються органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень за погодженням з уповноваженими підрозділами Національної поліції (пункт 88 Правил № 176).

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункти 2.9 – 2.13 розділу 2 «Організація стоянок таксі» та підпункт 4.1.3 пункту 4.1 і підпункти 4.4.2 – 4.4.5 розділу 4 виключити, як такі що не відповідають чинному законодавству.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) підготовлено розробником формально, зокрема його зміст,



структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика), яка є обов'язковою для застосування всіма розробниками проектів регуляторних актів.

Окремо звертаємо увагу, що в АРВ відсутня інформація про суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не проведено жодних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження проекту рішення.

Згідно з вимогами Методики в обов'язковому порядку наводиться інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого та мікропідприємництва, проводиться оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, шляхом здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів господарювання.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малого та мікропідприємництва разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Проте розробник в АРВ не здійснив розрахунки витрат згідно з вимогами додатків 2 та 4 до Методики, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів підприємництва, оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок запровадження регулювання.

Розділ VIII АРВ також заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Зокрема, розробником не наведені обов'язкові показники результативності регуляторного акта, а саме: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Не наведені також додаткові показники результативності, що безпосередньо пов'язані із цілями регулювання та вирішенням існуючої проблеми. Такі показники повинні бути вимірними, конкретними та



нейтральними (слід уникати застосування слів «збільшення», «зменшення», «покращення» тощо).

До того ж, при підготовці АРВ на порушення пункту 12 Методики, розробником не визначені виконавці заходів, які будуть проводити відстеження результативності регуляторного акта, метод, джерело та вид даних, що використовуватимуться для відстеження.

Порушення розробником вимог Закону та пунктів 10 та 12 Методики не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтями 10 та 26 Закону.

Всі інші розділи АРВ також підготовлені без дотриманням вимог, встановлених Методикою та статтею 8 Закону.

Підсумовуючи наведене повідомляємо, що розробником не виконані вимоги статей 5 і 8 Закону щодо встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу, який є одним із головних інструментів державної регуляторної політики, що дає систематизовану оцінку регулюванню.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності та їх прогнозних значень, розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Бахмутської міської ради Донецької області «Порядок організації та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади у новій редакції» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Олена РОСТОВА
066 430 98 28

