



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бистрицька сільська рада
Кролевецького району
Сумської області
вул. Сайківка, 2а, с. Бистрик,
Кролевецький район,
Сумська область, 41330

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бистрицької сільської ради Кролевецького району Сумської області «Про затвердження Порядку відчуження та списання майна спільної власності територіальної громади сіл Бистрицької Кролевецького району Сумської області (с. Бистрик, с. Безкровне, с. Ковбасине, с. Марухине, с. Ретик, с. Папкине, с. Погрес, с. Соломашине, с. Срібровщина, с. Червона Гірка)» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Бистрицької сільської ради Кролевецького району Сумської області від 25.08.2020 № 213/02-14.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Бистрицької сільської ради з питань планування, бюджету, фінансів, торгового, побутового обслуговування і охорони навколишнього середовища, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок відчуження та списання майна спільної власності територіальної громади сіл Бистрицької сільської ради Кролевецького району Сумської області (с. Бистрик, с. Безкровне, с. Ковбасине, с. Марухине, с. Ретик, с. Папкине, с. Погрес, с. Соломашине, с. Срібровщина, с. Червона Гірка), що додається (далі – проект Порядку).

Пунктом 1.1 проекту Порядку визначено, що даний проект Порядку розроблений відповідно до норм Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», з урахуванням Порядку відчуження об'єктів державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.06.2007

Державна регуляторна служба України

ВІХ №6473/0/20-20 від 21.09.2020

Юсупова Богдана Владиславівна



№ 803, Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», Порядку списання об'єктів державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.11.2007 № 1314 та Типової інструкції про порядок списання майна бюджетних установ, затвердженої наказом Державного казначейства України та Міністерства економіки України від 29.11.2011 № 447, наказу Міністерства фінансів України від 14.11.2013 № 947 «Про затвердження Положення з бухгалтерського обліку запасів бюджетних установ та внесення змін до деяких нормативно-правових актів з бухгалтерського обліку бюджетних установ» та Положення (стандарт) бухгалтерського обліку 9 «Запаси», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 20.10.1999 № 246 «Про затвердження Положення (стандарту) бухгалтерського обліку» законодавства про оцінку майна та інших законодавчих та нормативно-правових актів з питань управління та відчуження майна.

Водночас нормативно-правовими актами України (у тому числі тими, на які посилається розробник у преамбулі проекту Порядку) не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо прийняття ними будь-яких порядків (положень) відчуження та списання майна спільної власності територіальної громади.

Разом з тим, щодо питань відчуження майна комунальної власності, повідомляємо таке.

Відповідно до статті 1 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон № 280) право комунальної власності – право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Статтею 29 Закону № 280 встановлено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна.

Згідно із пунктом 30 частини першої статті 26 Закону № 280 до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, серед іншого, прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності; вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого у процесі приватизації, договір купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним, прийняття рішення про здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів комунальної власності, у тому числі на умовах концесії, про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.

Згідно із частинами п'ятою та шостою статті 60 Закону № 280 органи



місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укласти договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою. Доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

Відповідно до вимог статті 25 Закону № 280 сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим законом та іншими законами до їх відання.

Правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна та майна, що належить Автономній Республіці Крим, регулює Закон України від 18.01.2018 № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон № 2269).

Пунктами 22, 26 частини першої статті 1 Закону № 2269 визначено, що приватизація державного або комунального майна (далі – приватизація) – платне відчуження майна, що перебуває у державній або комунальній власності, на користь фізичних та юридичних осіб, які відповідно до цього Закону можуть бути покупцями, а рішення про приватизацію – рішення, що приймається органами приватизації щодо кожного об'єкта приватизації шляхом видання наказу.

Відповідно до вимог частини п'ятої статті 3 Закону № 2269 приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Статтями 10 - 21 Закону № 2269 визначений порядок і способи приватизації.

Водночас реалізація положень Закону № 2269 здійснюється з дотриманням принципів приватизації, визначених частиною другою статті 2 цього Закону, зокрема, законності та продажу об'єктів приватизації з урахуванням особливостей таких об'єктів.

Також, частиною десятою Прикінцевих та перехідних положень Закону № 280 встановлено, що відчуження майна, переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, здійснюється лише за рішенням власника або уповноваженого ним органу.

Таким чином, відчуження об'єктів комунальної власності здійснюється за рішенням власника або уповноваженого ним органу відповідно до підготовлених виконавчими органами сільських, селищних, міських рад пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, та на підставі таких пропозицій, виключно на пленарних засіданнях таких рад, приймаються рішення щодо відчуження відповідно до закону зазначеного майна.

Також, Законом № 280 встановлені основні принципи володіння та користування майном територіальними громадами, якими законодавець визначив



доцільність, економічність, ефективність, а також не послаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

Враховуючи наведене, у розумінні Закону № 280 доцільність, порядок (спосіб) та умови приватизації (відчуження) об'єктів права комунальної власності (статті 26, 60 Закону № 280) визначаються відповідною радою щодо кожного окремого випадку приватизації з урахуванням вимог Закону № 2269 й інших актів законодавства України, прийнятих на виконання вимог цього Закону.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади, з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

У зв'язку із зазначеним вище, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Отже, правові підстави для прийняття проекту рішення Бистрицької сільської ради Кролевецького району Сумської області «Про затвердження Порядку відчуження та списання майна спільної власності територіальної громади сіл Бистрицької Кролевецького району Сумської області (с. Бистрик, с. Безкровне, с. Ковбасине, с. Марухине, с. Ретик, с. Папкине, с. Погрес, с. Соломашине, с. Срібровщина, с. Червона Гірка)», відсутні.

За таких обставин, проект рішення, що містить ознаки невідповідності вимогам чинного законодавства, суперечить принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону такими, як адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив та доцільність - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

