



## МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,  
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;  
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

### Державна регуляторна служба України

Міністерство розвитку громад та територій України відповідно до рішення Державної регуляторної служби України № 498 від 21.08.2020 доопрацювало Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель» та повторно надсилає вищезазначений проект наказу і просить погодити його у найкоротший термін.

Додатки:

1. Проект наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель» на 7 арк., в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на Зарк., в 1 прим.;
3. Прогноз впливу на 1 арк., в 1 прим.;
4. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк., в 1 прим.;
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк., в 1 прим.;
6. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення на 2 арк., в 1 прим.

Перший заступник Міністра

**Василь ЛОЗИНСЬКИЙ**

Олена Воскобійник  
Надія Кононова, тел 278-51-46



МІНРЕГІОН  
№7/31/16033-20 від 25.09.2020

1745497



Підписано ЕЦП  
Лозинський Василь Миронович  
25.09.2020 15:38



МІНІСТЕРСТВО  
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Н А К А З

від \_\_\_\_\_

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про затвердження  
мінімальних вимог до  
енергетичної ефективності  
будівель

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель», пункту 8 Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2019 року № 850),

**НАКАЗУЮ:**

1. Затвердити Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель, що додається.

2. Директорату технічного регулювання у будівництві (Воскобійник О.) разом з Юридичним департаментом (Чепелюк О.) подати цей наказ в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

**Міністр**



**Олексій ЧЕРНИШОВ**

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку громад та територій України

№ \_\_\_\_\_

## **Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель**

### **I. Загальні положення**

1. Ці Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель встановлені на основі розрахованих для еталонних будівель даних з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня із врахуванням вартості дисконтованих загальних витрат на здійснення заходів з підвищення рівня енергетичної ефективності відносно розрахункового строку служби кожної еталонної будівлі та диференціюються залежно від функціонального призначення, висотності будівель та виду будівельних робіт.

2. Ці Мінімальні вимоги не застосовуються:

при виконанні будівельних робіт з відновлення окремих конструкцій будівель та споруд з метою ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (аварій)

та відновлення функціонування об'єктів, призначених для забезпечення життєдіяльності населення, без зміни їх геометричних розмірів;

при реконструкції, капітальному ремонті частин будівлі (приміщень чи їх сукупності), які не є її відокремленою частиною.

3. Терміни, що використовуються у цих Мінімальних вимогах, вживаються у таких значеннях:

інженерні системи – системи опалення, вентиляції, кондиціонування, охолодження повітря (у тому числі обладнання);

окремі огорожувальні конструкції - будівельні конструкції, що створюють теплоізоляційну оболонку будівлі для збереження енергії для опалення та/або охолодження приміщень, захисту від кліматичних впливів, поділення будинку на відокремлені частини або приміщення з різними температурними та вологісними умовами експлуатації.

Інші терміни, що використовуються у цих Мінімальних вимогах, вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про енергетичну ефективність будівель» та «Про регулювання містобудівної діяльності» та ДБН А.2.2-3:2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво», ДБН В 2.6-31:2016 «Теплова ізоляція будівель».

## **II. Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель**

1. При новому будівництві, реконструкції, що веде до зміни функціонального призначення будівлі, мінімальною вимогою щодо енергетичної ефективності будівлі є клас «С», розрахунок якого здійснюється згідно з пунктом першим розділу XII Методики визначення енергетичної ефективності будівель, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлового-комунального господарства від 11 липня 2018 року № 169, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16 липня 2018 року за № 822/32274, (далі – Методика визначення енергетичної ефективності будівель).

2. При реконструкції, капітальному ремонті будівель в цілому, або їх відокремлених частин, мінімальною вимогою є виконання умови:

$$E_{P_{use}} \leq 1,2 \times E_{P_p} \quad (1)$$

де,  $E_{P_{use}}$  – загальний показник питомого енергоспоживання при опаленні та охолодженні, кВт×год/м<sup>2</sup>, (кВт×год/м<sup>3</sup>), що розраховується за Методикою визначення енергетичної ефективності будівель;

$E_{P_p}$  – граничне значення питомого енергоспоживання при опаленні та охолодженні житлових та громадських будівель, кВт×год/м<sup>2</sup>, (кВт×год/м<sup>3</sup>), що наведене у таблиці додатку.

У разі відсутності системи охолодження в будівлі визначення питомого енергоспоживання при охолодженні здійснюється згідно з пунктом 4 розділу VI Методики визначення енергетичної ефективності будівель.

3. При реконструкції, капітальному ремонті, визначених проектною документацією частин будівлі (окремих огорожувальних конструкцій в цілому) мінімальною вимогою є виконання умови:

$$R_{\Sigma_{пр}} \geq R_{q_{min}} \quad (2)$$

де,  $R_{\Sigma_{пр}}$  – приведений опір теплопередачі огорожувальної конструкції, м<sup>2</sup>×К/Вт, що визначається за ДБН В.2.6-31:2016 «Теплова ізоляція будівель» (далі – ДБН В.2.6-31);

$R_{q_{min}}$  – мінімально допустиме значення опору теплопередачі, м<sup>2</sup>×К/Вт, що визначається за ДБН В.2.6-31.

Мінімальні вимоги щодо енергетичної ефективності встановлюються в обов'язку проектних рішень, необхідних для виконання відповідних робіт, як мінімально допустимі значення опору теплопередачі огорожувальних конструкцій  $R_{q_{min}}$ , що визначаються згідно ДБН В.2.6-31 для відповідної температурної зони.

До окремих огорожувальних конструкцій теплоізоляційної оболонки відносяться зовнішні стіни, внутрішні стіни та перекриття, що розмежовують

опалювальні та неопалювальні об'єми, стіни нижче рівня ґрунту, підлоги по ґрунту, перекриття неопалювальних горищ, перекриття над проїздами та неопалювальними підвалами, покриття різних типів, світлопрозорі конструкції, зовнішні двері.

4. Мінімальною вимогою до енергоефективності інженерних систем є клас енергоефективності технічного оснащення, автоматизації, моніторингу й управління інженерних систем (відповідно до ДБН В.2.5-57:2013 «Опалення, вентиляція та кондиціонування»), який приймається не нижче класу енергоефективності будівлі.

При реконструкції, капітальному ремонті окремих елементів інженерних систем, мінімальні вимоги встановлюються в обсязі проектних рішень, необхідних для виконання таких робіт.

Досягнення мінімальних вимог до енергоефективності інженерних систем при приєднанні системи водяного опалення будь-якого класу енергоефективності передбачає застосування автоматичного регулювання теплового потоку в залежності від погодних умов.

**Т.в.о. генерального директора  
Директорату технічного  
регулювання у будівництві**



**О.П. Воскобийник**



Додаток  
до Мінімальних вимог енергетичної  
ефективності будівель  
(пункт 1 розділу II)

Граничне значення питомого енергоспоживання при опаленні та охолодженні  
житлових та громадських будівель

№ з/п	Вид будівлі (еталонні будівлі)	Граничне значення питомого енергоспоживання будівель при опаленні та охолодженні, $EP_p$ , кВт×год/м <sup>2</sup> [кВт×год/м <sup>3</sup> ], для температурної зони України	
		I	II
<b>1</b>	<b>Житлові будівлі поверховістю:</b>		
	від 1 до 3	120	110
	від 4 до 9	85	75
	від 10 до 16	75	70
	17 і більше	70	65
<b>2</b>	<b>Громадські будівлі:</b>		
	від 1 до 3	$[38\Lambda_{bci} + 15]$	$[34\Lambda_{bci} + 13]$
	від 4 до 9	[30]	[25]
	10 і більше	[25]	[20]
<b>3</b>	<b>Інші громадські будівлі:</b>		
<b>3.1</b>	<b>Будівлі готелів</b>	$57\Lambda_{bci} + 60$	$50\Lambda_{bci} + 55$
<b>3.2</b>	<b>Будівлі навчальних закладів</b>	$[55\Lambda_{bci} + 24]$	$[52\Lambda_{bci} + 23]$
<b>3.3</b>	<b>Будівлі дитячих дошкільних закладів</b>	[32]	[28]
<b>3.4</b>	<b>Будівлі закладів охорони здоров'я</b>	[30]	[26]
<b>3.5</b>	<b>Будівлі підприємств торгівлі</b>	$[33\Lambda_{bci} + 17]$	$[26\Lambda_{bci} + 15]$
Примітка: $\Lambda_{bci}$ – коефіцієнт компактності будівлі, м <sup>-1</sup> , знаходиться згідно з ДБН В.2.6-31:2016 «Теплова ізоляція будівель».			



## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

#### 1. Резюме

Метою прийняття наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель» (далі – проєкт акта) є встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель на основі розрахованих для еталонних будівель даних, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій, енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель, відповідно до економічно доцільного рівня та в залежності від функціонального призначення та висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

#### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

Проєкт акта забезпечить виконання вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі – Закон) у частині встановлення мінімальних вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та вимог до енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференційованих залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівельних робіт (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

#### 3. Суть проєкту акта

Проєкт акта розроблено на виконання вимог Закону.

Частиною першою статті 6 Закону передбачено, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері будівництва.

У пункті 11 частини першої статті 1 Закону вказано, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності – сукупність вимог до огорожувальних конструкцій будівлі, інженерних систем та їх елементів (у тому числі обладнання), результатом дотримання яких є забезпечення належних умов проживання та/або життєдіяльності людей у такій будівлі протягом нормативного строку експлуатації будівлі при нормативно допустимому рівні витрат енергії.

Частиною другою статті 6 Закону передбачено, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель розраховуються за методикою, передбаченою частиною першою статті 5 цього Закону, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та вимог до енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференціюються

залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівельних робіт (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

Проектом акта пропонується встановити механізм визначення класу енергетичної ефективності будівель за показниками, які встановлені на основі розрахованих для еталонних будівель даних з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференціюються залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт) відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат із державного бюджету чи місцевих бюджетів.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується соціально-трудої сфери.

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, а тому не потребує погодження з органами місцевого самоврядування.

Проект акта не потребує погодження Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

З 19 травня по 19 червня 2020 року тривало громадське обговорення проекту акта. За період обговорення проекту акта надходили зауваження та пропозиції від громадян України, науковців, Державної установи «Фонд енергоефективності» та енергоаудиторів. Зауваження та пропозиції опрацьовані та розглянуті на узгодженій нараді щодо їх врахування.

#### **6. Прогноз впливу**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України, є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики і не має впливу на ринок праці.

За предметом правового регулювання реалізація проекту не впливає на ринкове середовище через відсутність витрат з боку держави та понесення заінтересованими суб'єктами господарювання незначних витрат на ознайомлення з розміщення на офіційних веб-сайтах державних органів влади текстом проекту наказу після його видання.

За предметом правового регулювання реалізація проекту акту не впливає на: розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державним агентством з

енергоефективності та енергозбереження України, Державною регуляторною службою України.

#### **8. Ризики та обмеження**

Проект акта не містить положень, які мають ознаки дискримінації, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

У зв'язку з цим, громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

#### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на підставі частини першої статті 6 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

**Міністр розвитку громад та  
територій України**



**Олексій ЧЕРНИШОВ**

\_\_\_\_\_ 2020 р.

**Прогноз впливу**  
**реалізації проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»**

**1. Суть проєкту акта:**

Встановлення мінімальних вимог до показників енергетичної ефективності будівель.

**2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:**

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ) (~ 32 982)	Зменшення витрат на обслуговування будинку	Негативний	Позитивний	Встановлені вимоги спонукатимуть співвласників якісно проводити будівельні роботи (капітальний ремонт, реконструкція), як результат підвищення комфортних умов проживання (зменшення витрат енергії) і відповідно зменшення витрат на обслуговування будинку.
Суб'єкти господарювання, що здійснюють роботи з будівництва при новому будівництві, реконструкції та капітальному ремонті будівель (~ 1000)	Підвищення попиту на об'єкти будівництва.	Негативний	Позитивний	Вартість будівництва об'єктів збільшиться у короткостроковій перспективі, при цьому можливе збільшення попиту серед покупців за рахунок менших платежів за комунальні послуги.

*Висновок 0.9*





## Міністерство розвитку громад та територій України

Офіційний веб-сайт Міністерства

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проєкту наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

# Повідомлення про оприлюднення проєкту наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

21.07.2020

### Повідомлення про оприлюднення

проєкту наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель»

#### 1. Розробник:

Міністерство розвитку громад та територій України.

#### 2. Стислий виклад змісту проєкту регуляторного акта:

Проєкт наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель», розроблений на підставі Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» та у відповідності до вимог Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС, актів законодавства Європейського Союзу, Енергетичного співтовариства, гармонізованих європейських стандартів у сфері енергетичної ефективності будівель та інших.

Проєктом акта передбачається встановити мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель на основі розрахованих для еталонних будівель даних, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій, енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель, відповідно до економічно доцільного рівня та в залежності від функціонального призначення та висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт) відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

#### 3. Спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акта:

Проєкт регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу та пояснювальна записка до нього буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінрегіону ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

#### 4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Мінрегіон:

Адреса: 01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

Електронна адреса: [KoponovaNV@minregion.gov.ua](mailto:KoponovaNV@minregion.gov.ua), тел. 278-51-46.

тел/факс 278-83-90

Державна регуляторна служба України:

Адреса: 01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55,

факс 254-43-93

[inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua).

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.

---

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України**  
**«Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності**  
**будівель»**

**I. Визначення проблеми**

Житловий та громадський сектори є найбільшими споживачами енергоресурсів в Україні. Їхня частка складає до 40% від загального енергоспоживання. З урахуванням високої та постійно зростаючої вартості енергоресурсів в Україні та у світі питання ефективного та ощадного споживання енергії будівлями набуває все більшої актуальності та гостроти.

В Україні наявний житловий фонд багатоквартирних будинків значною мірою складається з житла, побудованого в період до 1990-х років, та розподіляється за роками забудови таким чином: 16,3% збудовані до 1945 року; 68,7% збудовані в період 1946-1990 років; 4,2% збудовано в період 1990-2000 років; 10,8% збудовано після 2000 року.

Широке використання серійного будівництва багатоквартирного житла у радянські часи забезпечило на сьогодні величезний за обсягами багатоквартирний житловий фонд з низьким рівнем енергетичних характеристик, наприклад, середнє питоме споживання енергетичних ресурсів в Україні – 260 кВт×год/м<sup>2</sup>, а в країнах ЄС – 90 - 120 кВт×год/м<sup>2</sup>.

На даний час в Україні виділяються значні кошти державної підтримки на виконання робіт з комплексної термомодернізації житлових будівель, що експлуатуються, зокрема, реконструкція житлових будівель здійснюється за Програмою підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «Енергодім» Державного підприємства «Фонд енергоефективності» (далі – ДП «ФЕ»), часткове фінансування яких складає 20-50% загальної вартості проєкту на виконання робіт з термомодернізації, а громадських будівель – за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку (далі - ДФРР), яким передбачається не менше 10 відсотків на реалізацію інвестиційних програм і проєктів, що мають на меті розвиток спортивної інфраструктури та енергоефективності державних і комунальних навчальних та медичних закладів, що складає у 2020 році 500 тис.грн.

Разом з тим, більш ефективного використання коштів ДФРР та ДП «ФЕ» можна досягти лише за умовами та за результатами встановлених вимог до енергоефективності будівель, що є економічно-обґрунтованими, а саме – мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель, які наразі відсутні.

Встановлення таких вимог передбачено законодавством України, а саме, пунктом 11 частини першої статті 1 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі – Закон) вказано, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності - сукупність вимог до огорожувальних конструкцій будівлі, інженерних систем та їх елементів (у тому числі обладнання), результатом дотримання яких є забезпечення належних умов проживання та/або життєдіяльності людей у такій будівлі протягом нормативного строку експлуатації будівлі при нормативно допустимому рівні витрат енергії.



Частиною першою статті 6 Закону передбачено, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері будівництва.

Частиною другою статті 6 Закону передбачено, що мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель розраховуються за методикою, передбаченою частиною першою статті 5 цього Закону, з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та вимог до енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференціюються залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівельних робіт (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

З огляду на вищевикладене, Мінрегіоном розроблено проект наказу Мінрегіону «Про затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель» (далі - регуляторний акт) за рекомендаціями науково-дослідної розробки, яка виконувалась Державним підприємством «Державний науково-дослідний інститут будівельних конструкцій» протягом 2018 – 2019 років за бюджетною програмою КПКВК 2751030, відповідно до проведених досліджень та урахування економічно доцільного рівня енергетичної будівель, розрахованих з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) та аналогічного підходу, що використовуються у Європейського Союзу, зокрема, Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС, актів законодавства Європейського Союзу, Європейського Енергетичного співтовариства, європейських стандартів, у тому числі гармонізованих у сфері енергетичної ефективності будівель..

### **Основними групами, на які проблема справляє вплив, є**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

### **II. Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання є формування та визначення способів ефективної державної політики, спрямованої на забезпечення енергетичної незалежності та безпеки України, зменшення негативного впливу на навколишнє природне середовище, ефективного використання наявного потенціалу щодо

скорочення енергоспоживання та підвищення комфорту умов проживання населення.

Регуляторний акт встановлює мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель, яких необхідно дотримуватись при розробленні проектною документацією на об'єкт будівництва, що сприятиме будівництву (при новому будівництві, реконструкції та капітальному ремонті), житлових та громадських будівель, які споживатимуть менше енергетичних ресурсів.

На початковому етапі впровадження мінімальних вимог може призвести до збільшення витрат на реалізацію будівельних проектів у порівнянні з більш дешевими, але не енергоефективними проектами. Але в довгостроковій перспективі це призведе до значної економії витрат на енергетичні ресурси, що також буде сприятиме запровадженню в Україні економічно-обґрунтованих вимог до енергетичної ефективності будівель при будівництві (новому будівництві, реконструкції, капітальному ремонті) та ефективному запровадженню комплексної термомодернізації будівель, що експлуатуються.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Спосіб є неприйнятним, оскільки не відповідає вимогам Закону та не вирішує проблему щодо встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель. На даний час на рівні нормативно-правового акту не встановлені мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель при новому будівництві, реконструкції та капітальному ремонті житлових та громадських будівель. Це призводить до того, що в Україні й надалі будуватимуться нові будівлі, які будуть неефективно використовувати енергетичні ресурси. Також це призведе до неефективного використання коштів на фінансування робіт з термомодернізації будівель, що експлуатуються.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Затвердження регуляторного акта забезпечить виконання вимог Закону щодо встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель за показником енергоспоживання при новому будівництві, реконструкції, що веде до зміни функціонального призначення будівлі; при реконструкції, капітальному ремонті будівель в цілому, або їх відокремлених частин; при реконструкції, капітальному ремонті, визначених проектною документацією частин будівлі (окремих огорожувальних конструкцій в цілому); а також

	<p>мінімальної вимоги до енергоефективності інженерних систем будівлі, що диференціюються залежно від функціонального призначення будівель, висотності будівель, виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт) для житлових та громадських будівель.</p> <p>Встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель сприятиме більш економічному використанню енергетичних ресурсів та ефективному використанню коштів державної підтримки на виконання робіт з комплексної термомодернізації житлових будівель, що експлуатуються, за Програмою підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «Енергодім» ДП «ФЕ» та громадських будівель за рахунок коштів ДФРР, яким передбачається не менше 10 відсотків на реалізацію інвестиційних програм і проектів, що мають на меті розвиток спортивної інфраструктури та енергоефективності державних і комунальних навчальних та медичних закладів, що складає у 2020 році 500 тис.грн.</p> <p>Мінімальні вимоги розроблені за результатами науково-дослідної розробки відповідно до проведених досліджень та урахування економічно доцільного рівня для типів еталонних будівель, розрахованих з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) та аналогічного підходу, що використовуються у Європейського Союзу, зокрема, Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС, актів законодавства Європейського Союзу, Європейського Енергетичного співтовариства, європейських стандартів, у тому числі гармонізованих у сфері енергетичної ефективності будівель.</p>
--	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### *Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки: не забезпечує досягнення поставленої мети;	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до неефективного використання коштів державної підтримки на

	<p>в Україні будуть відсутні мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель; не сприятиме проектуванню та будівництву житлових та громадських будівель, що споживатимуть менше енергетичних ресурсів.</p>	<p>виконання робіт з комплексної термомодернізації житлових будівель, що експлуатуються, за Програмою підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «Енергодім» ДП «ФЕ» та громадських будівель за рахунок коштів ДФРР, яким передбачається не менше 10 відсотків на реалізацію інвестиційних програм і проектів, що мають на меті розвиток спортивної інфраструктури та енергоефективності державних і комунальних навчальних та медичних закладів, що складає у 2020 році 500 тис.грн.</p>
<p>Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта</p>	<p>Прийняття проекту акта дозволить створити нормативно-правові засади щодо встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель. Буде забезпечено ефективне використання коштів державної підтримки на виконання робіт з комплексної термомодернізації житлових будівель, що експлуатуються, за Програмою підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «Енергодім»</p>	<p>Відсутні, оскільки реалізація положень проекту акта не потребуватиме додаткових матеріальних чи інших витрат.</p>



	<p>ДП «ФЕ» та громадських будівель за рахунок коштів ДФРР, яким передбачається не менше 10 відсотків на реалізацію інвестиційних програм і проектів, що мають на меті розвиток спортивної інфраструктури та енергоефективності державних і комунальних навчальних та медичних закладів, що складає у 2020 році 500 тис.грн..</p>	
--	--	--

#### *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Регуляторний акт має вплив на інтереси громадян, які проживають у житлових будівлях або мають намір придбати/орендувати та побудувати його.

За офіційними даними Державної служби статистики України:

кількість прийнятих в експлуатацію житлових будівель в Україні за 2000-2017 роки складає 512299 житлових будівель, у тому числі: у міських поселеннях приблизно, оскільки не було даних у 2002 році – 272431 одиниць; у сільській місцевості приблизно, оскільки не було даних у 2002 році – 208984 одиниць;

загальна площа житлових будівель, прийнятих в експлуатацію у 2018-2019 роках, складає 19718683 м<sup>2</sup>.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін призведе збільшення оплати комунальних послуг, оскільки вартість енергоносіїв збільшується.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта щодо встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель забезпечить проектування та будівництво житлових та громадських будівель, які	Відсутні оскільки реалізація положень проекту акта не потребуватиме додаткових матеріальних чи інших витрат.

	споживатимуть менше енергетичних ресурсів, і як результат зменшенню оплати комунальних послуг.	
--	--	--

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Проект акта впливає на інтереси суб'єктів господарювання, які здійснюють будівництво нових будівель або реконструкцію існуючих будівель (житлових і нежитлових).

За офіційними даними Державної служби статистики України (будівництво житлових і нежитлових будівель) маємо таку статистику:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	52	10122	438436	389632	838242
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,01	1,2	52,29	46,5	100.00

Проект акта також впливає на інтереси суб'єктів господарювання, які здійснюють будівництво нових будівель, реконструкцію існуючих будівель та експлуатацію будівель, зокрема соціально-важливих (заклади дошкільної освіти, заклади загальної середньої освіти, заклади професійної (професійно-технічної) освіти, заклади вищої освіти, заклади охорони здоров'я)

Показник	Заклади дошкільної освіти	Заклади загальної середньої освіти	Заклади професійної (професійно-технічної) освіти	Заклади вищої освіти	Заклади охорони здоров'я	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	520700	614800	29960	23698	83800лік 226800амб Σ=310600	1499758
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	34,8	41	2	1,5	20,7	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін може спровокувати можливі витрати, оскільки це призводить до того, що в Україні будуть будуватися нові будівлі, які будуть неефективно використовувати енергетичні ресурси. Також це призведе до неефективного використання коштів на фінансування робіт з термомодернізації будівель, що експлуатуються, що не сприятиме зменшенню оплати комунальних послуг.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта щодо встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель забезпечить проектування та будівництво житлових та громадських будівель, які споживатимуть менше енергетичних ресурсів, і як результат зменшенню оплати комунальних послуг.	Відсутні оскільки реалізація положень проєкту акта не потребуватиме додаткових матеріальних чи інших витрат.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	--	---



	оцінки)	
<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>1</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети щодо формування та визначення способів ефективної державної політики, спрямованої на забезпечення енергетичної незалежності та безпеки України, зменшення негативного впливу на навколишнє природне середовище, ефективного використання наявного потенціалу щодо скорочення енергоспоживання та підвищення комфорту умов проживання населення.</p> <p>Не сприятиме ефективному використанню бюджетних коштів державної підтримки на виконання робіт з комплексної термомодернізації житлових будівель, що експлуатуються, за Програмою підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «Енергодім» ДП «ФЕ» та громадських будівель за рахунок коштів ДФРР, яким передбачається не менше 10 відсотків на реалізацію інвестиційних програм і проектів, що мають на меті розвиток спортивної інфраструктури та енергоефективності державних і комунальних навчальних та медичних закладів, що складає у 2020 році 500 тис.грн.</p>

Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Не допускає правової прогалини у чинному законодавстві та повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми із забезпечення енергетичної ефективності будівель при будівництві шляхом запровадження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель, які є економічно-обґрунтованими для нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту. Сприяє запровадженню комплексної термомодернізації існуючого житлового фонду і як результат зменшенню оплати комунальних послуг.
---	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави - не буде забезпечено ефективного використання коштів ДФРР та ДП «ФЕ», громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2	У разі прийняття проєкту акта для держави,	У разі прийняття проєкту акта не	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі

<p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p>громадян та суб'єктів господарювання вигода заключатиметься у встановленні встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель, що сприятиме запровадженню в Україні економічно-обґрунтованих вимог до енергетичної ефективності будівель при будівництві (новому будівництві, реконструкції, капітальному ремонті) та ефективному запровадженню комплексної термомодернізації існуючого житлового фонду.</p>	<p>потребуватиме ніяких матеріальних та інших витрат, а буде сприятиме забезпеченню ефективного використання коштів ДФРР та ДП «ФЕ» на реалізацію інвестиційних програм і проектів при будівництві (новому будівництві, реконструкції, капітальному ремонті) та ефективному запровадженню комплексної термомодернізації існуючого житлового фонду.</p>	<p>будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми із встановленням мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель.</p>
-------------------------------------	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Не відповідає задекларованим цілям та вимогам Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні

Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Не допускає прогалини у чинному законодавстві та повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми	Ризики відсутні
--	---	-----------------

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

### 1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для вирішення вищезазначеної проблеми є прийняття проекту наказу, яким передбачено затвердження мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель, що забезпечуватиме будівництво енергоефективних будівель з використання нових технологій та матеріалів, зокрема:

визначення сфери застосування мінімальних вимог при виконанні будівельних робіт;

визначення показників енергетичної ефективності, що є мінімальними вимогами до енергетичної ефективності будівель, залежно від виду будівництва (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт);

визначення найбільш поширених типів житлових та громадських будівель, що є еталонними (типовими) з точки зору показників енергоспоживання;

встановлення диференційованих значень граничного питомого енергоспоживання при опаленні та охолодженні еталонних типів будівель, що ґрунтуються на визначеному за результатами наукових досліджень економічно доцільному рівні капітальних видатків щодо заходів із забезпечення енергоефективності будівель;

визначення мінімальних вимог щодо показників енергоефективності частин будівель – огорожувальних конструкцій та інженерних систем.

### 2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

Впровадження проекту наказу дасть можливість встановити мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівлі за показником енергоспоживання:

при новому будівництві, реконструкції, що веде до зміни функціонального призначення будівлі;

при реконструкції, капітальному ремонті будівель в цілому, або їх відокремлених частин;

при реконструкції, капітальному ремонті, визначених проектною документацією частин будівлі (окремих огорожувальних конструкцій в цілому).

Також встановити мінімальні вимоги до енергоефективності інженерних систем будівлі.

Встановити граничні значення питомого енергоспоживання при опаленні

та охолодженні при новому будівництві, реконструкції та капітальному ремонті будівель.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проєкту наказу не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Мінрегіон.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проєкт.

Термін набрання чинності регуляторним актом – після його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, грн. – не прогнозуються;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не прогнозуються;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 2 338 000 суб'єктів господарювання, на які поширюватиметься дія акта;

кількість будинків, на якими проведені розрахунки енергетичної ефективності будівель та визначений клас енергетичної ефективності – станом на 21.08.2020 року в Україні складено 4363 енергетичних сертифікатів будівель, із яких маємо таку інформацію за класами: A= 62; B=431; C=899; D=416; E=392; F=344; G=1818;

кількість будинків, які отримали клас енергетичної ефективності за рівнем класу «С» - станом на 21.08.2020 року в Україні отримано 899 енергетичних сертифікатів;



рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – оцінюється високо.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону за адресою: <http://www.minregion.gov.ua>.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторного акта шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних на основі вищевказаних показників результативності дії регуляторного акта;

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за допомогою статистичного методу, аналізу даних отриманих від суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта.

**Перший заступник Міністра  
розвитку громад та  
територій України**  
\_\_\_\_\_ 2020 р.



**Василь ЛОЗИНСЬКИЙ**