



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Мачухівська сільська рада**  
**Полтавського району**  
**Полтавської області**  
вул. Історична, 1, с. Мачухи,  
Полтавський район,  
Полтавська область, 38754

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Мачухівської сільської ради Полтавського району Полтавської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих заходів на строк проведення таких заходів у Мачухівській сільській раді» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету від 08.09.2020 № 02-23/2351.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії сільської ради з питань житлово-комунального господарства і благоустрою, побутового, торгівельного обслуговування, транспорту та зв'язку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих заходів на строк проведення таких заходів у Мачухівській сільській раді (далі – проект Порядку).

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – наказ № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд.

Державна регуляторна служба України  
ВІХ №6647/0/20-20 від 30.09.2020

Листопад Марія Андріївна



Пунктом 1.11 наказу № 244 передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Водночас проект Порядку потребує приведення у відповідність до чинного законодавства, зокрема наказу № 244, у наступному.

1. У пункті 2.3 розділу II проекту Порядку термін «Ярмарок» пропонуємо привести у відповідність до визначення, передбаченого розділом «Виставки і ярмарки» постанови Кабінету Міністрів України від 22.08.2007 № 1065 «Про вдосконалення виставково-ярмаркової діяльності в Україні».

2. Загальні засади організації гастрольних заходів в Україні визначаються Законом України «Про гастрольні заходи в Україні».

Порядок організації і проведення гастрольних заходів визначено постановою Кабінету Міністрів України від 15.01.2004 № 35 «Про затвердження Порядку організації та проведення гастрольних заходів».

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з проекту Порядку пункт 2.4 розділу II, а також розділ IV як такий, що не є предметом регулювання проекту Порядку.

3. Положення розділу III проекту Порядку містять вимоги до організації продажу товарів на період дії ярмарок, державних та місцевих заходів, що не є предметом регулювання проекту рішення.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити розділ III проекту Порядку.

4. Проектом Порядку, зокрема розділом VI та додатком 3 до проекту Порядку, передбачається погодження про участь та розміщення тимчасових споруд на період дії заходу, яке має ознаки адміністративної послуги.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються: найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання; суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги; перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; платність або безоплатність надання адміністративної послуги; граничний строк надання адміністративної послуги; перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Враховуючи те, що жодним Законом України не передбачено погодження органами місцевого самоврядування участі та розміщення тимчасових споруд на період дії ярмарок, державних та місцевих заходів, пропонуємо:

- розділ VI проекту Порядку привести у відповідність до вимог чинного законодавства шляхом виключення необхідності отримання погодження участі та розміщення тимчасових споруд на період дії ярмарок, державних та місцевих заходів;

- виключити додаток 3 до проекту Порядку.

5. Також пропонуємо виключити:



- у пункті 1.3 розділу I проекту Порядку слова «умови оплати під час проведення ярмарок, державних та місцевих заходів на території Мачухівської сільської ради»;

- пункти 2.6 розділу II, 7.2.1 розділу VII та пункти 8.1-8.3 розділу VIII;
- додаток 2 до проекту Порядку.

Підсумовуючи вище викладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).*

У розділі II АРВ розробник має чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язаною з розв'язанням проблеми. Натомість, задекларовані розробником цілі державного регулювання не відповідають проблемі, визначеній у попередньому розділі АРВ, викладені не чітко та не є вимірюваними.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них. Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

На порушення вимог пункту 12 Методики у розділі VIII АРВ розробником не визначені заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, а саме вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження, та групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

У Тесті малого підприємництва (далі – М-Тест) не конкретизована інформація щодо консультацій та їх учасників стосовно визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва, а також не



визначений детальний перелік процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, що виступає істотною умовою розробки М-Тесту.

У таблиці 3 М-Тесту проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання для 15 суб'єктів, що суперечить інформації, наведеній у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III АРВ та ставить під сумнів точність проведених розробником розрахунків.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Мачухівської сільської ради Полтавського району Полтавської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих заходів на строк проведення таких заходів у Мачухівській сільській раді» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

