



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

Про розгляд проекту Закону України

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України відповідно до вимог статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляє на погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС» (далі – проект Закону).

- Додатки:
1. Проект Закону на 9 арк. у 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 5 арк. у 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 18 арк. у 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк. в 1 прим.
 5. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Ігор ПЕТРАШКО

Стародуб 200-47-73*4128



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



Мінекономіки

2612-06/58773-03 від 28.09.2020
11:07:32

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС»

1. Резюме

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою оновлення законодавства щодо державного регулювання у сфері дитячого харчування із урахуванням сучасного вітчизняного харчового законодавства та вимог європейського законодавства.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Аналіз положень прийнятого у 2006 році Закону України «Про дитяче харчування», свідчить про його невідповідність сучасним вимогам та законодавству Європейського Союзу, зокрема, Регламенту (ЄС) № 609/2013 Європейського Парламенту та Ради від 12 червня 2013 року «Про харчові продукти, призначені для дітей грудного віку та дітей раннього віку, харчові продукти для контролю ваги» та делегованого Регламенту комісії (ЄС) № 2016/127 від 25 вересня 2015 року, що доповнює Регламент (ЄС) № 609/2013 Європейського Парламенту та Ради в частині специфічних вимог до складу та інформації щодо дитячих сумішей початкових (стартових) та дитячих сумішей для подальшого годування, а також в частині вимог до інформації щодо харчування дітей грудного віку та дітей раннього віку.

Тому наразі така важлива сфера як дитяче харчування належним чином не врегульована.

Враховуючи необхідність оновлення законодавства щодо державного регулювання у сфері дитячого харчування із урахуванням вимог європейського законодавства, Мінекономіки, відходячи від практики вертикального регулювання у сфері безпеки харчових продуктів та впроваджуючи європейські практики горизонтального регулювання, пропонує врегулювати це питання шляхом внесення змін до ряду законодавчих актів у сфері безпеки харчових продуктів, інформування споживачів та здійсненні контролю за дотриманням встановлених вимог.

3. Суть проєкту акта

1. Проєктом Закону пропонується внести зміни до ряду законодавчих актів, зокрема:

1) до статті 61 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», узгодивши її норму із законодавством про безпеку та окремі показники якості харчових продуктів;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



Мінекономіки

2612-02/56005-03 від 14.09.2020
15:45:14

2) Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» доповнити положеннями щодо:

термінів видів продуктів дитячого харчування та їх визначення, відповідно до призначення та складу;

встановлення повноважень центральному органу виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, щодо затвердження відповідних вимог у сфері дитячого харчування;

встановлення процедури надсилання компетентному органу повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, а також термін надсилання такого повідомлення;

вимог до дитячого харчування;

3) Закон України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» доповнити положеннями щодо адміністративне стягнення із суб'єктів господарювання у вигляді штрафу за:

порушення вимог щодо повідомлення про намір введення в обіг, або вимог щодо ввезення на митну територію України харчових продуктів, передбачених Законом України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»;

пропонування до реалізації або реалізації дитячого харчування з порушенням вимог до вмісту або кількості інгредієнтів та/або речовини, визначених законодавством;

пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування, що містить речовини та/або інгредієнти, заборонені законодавством;

4) Закон України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів» доповнити положенням щодо:

переліку додаткової інформації про дитяче харчування;

заборони зазначення інформації, що містить позначення «глютен».

2. Проектом Закону пропонується визнати такими, що втратив чинність, Закон України «Про дитяче харчування».

4. Вплив на бюджет

Прийняття проекту Закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів України.

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту Закону матиме позитивний вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, зокрема дасть змогу врегулювати питання виробництва, обігу, маркування, рекламування дитячого харчування, відповідальності за порушення встановлених вимог з урахуванням сучасного вітчизняного та європейського харчового законодавства.

Прогноз впливу реалізації проєкту Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект Закону не потребує проведення консультацій з громадськістю.

6. Прогноз впливу

Прийняття проєкту сприятиме забезпеченню дітей грудного та раннього віку якісним та безпечним дитячим харчуванням у відповідності до європейських вимог, створенню умов для збільшення обсягів виробництва та розширення асортименту продуктів для дитячого харчування, вдосконаленню нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних з харчовою безпекою у сфері дитячого харчування та гармонізацією національного законодавства у цій сфері із законодавством Європейського Союзу.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством охорони здоров'я України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною регуляторною службою України, Міністерством фінансів України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект Закону не містить положень, що мають ознаки дискримінації.

Проект Закону не має правил і процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проект Закону розроблено за власною ініціативою з метою гармонізації законодавства України у сфері безпечності та окремих показників якості дитячого харчування із вітчизняним та відповідним законодавством ЄС.

Міністр
розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України

Ігор Петрашко

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Суть проєкту акта:

Проєктом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС» пропонується внесення змін до Законів України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» шляхом доповнення їх положень нормами, що стосуються сфери дитячого харчування, узгодження норми статті 61 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» із законодавством про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів, а також визнання таким, що втратив чинність, Закон України «Про дитяче харчування».

2. Прогноз впливу на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересовані сторони	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваних впливів)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
1	2	3	4	5
Держава	Оновлення законодавства щодо державного регулювання у сфері дитячого харчування із урахуванням сучасного вітчизняного та європейського	Позитивний (+)	Позитивний (+)	Прийняття Закону України сприятиме законодавчому врегулюванню питань виробництва, обігу, маркування, рекламування дитячого харчування,

	харчового законодавства.			відповідальності за порушення встановлених вимог. Забезпечення гармонізації законодавства України у відповідності до європейських вимог.
Оператори ринку	Збільшення обсягів виробництва дитячого харчування, розширення його асортименту, зміцнення конкурентоспроможності на вітчизняному та зовнішньому ринках.	Позитивний (+)	Позитивний (+)	Дерегуляція та спрощення умов ведення господарської діяльності у сфері дитячого харчування.
Споживачі	Забезпечення ринку безпечними, якісними продуктами дитячого харчування у достатній кількості та асортименті.	Позитивний (+)	Позитивний (+)	Виробництво, імпорт та обіг дитячого харчування, що відповідає сучасному вітчизняному та європейському харчовому законодавству.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. Статтю 61 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 4, ст.19) викласти в такій редакції:

«Стаття 61. Дитяче харчування

Держава забезпечує дітей віком до трьох років дитячим харчуванням, що відповідає законодавству про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів.»

2. У Законі України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 41-42, ст. 2024; 2016 р., № 4, ст. 40; 2017 р., № 31, ст. 343; 2018 р., № 10, ст. 53; 2019 р., № 7, ст. 41, 2020 р., № 27, ст. 176):

1) частину першу статті 1:

після пункту 20 доповнити новими пунктами такого змісту:

«20¹) діти грудного віку – діти віком від народження до одного року;

20²) діти раннього віку – діти віком від одного до трьох років;

20³) дитяча суміш для подальшого годування – дитяче харчування для годування дітей грудного віку, що є основною рідкою складовою їх раціону під час введення інших видів дитячого харчування в процесі поступового урізноманітнення їх раціону;

20⁴) дитяча суміш початкова – дитяче харчування для годування дітей грудного віку протягом перших місяців життя, що повністю забезпечує всі



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2612-02/56005-03 від 14.09.202
15:45:14

потреби дитини у поживних речовинах і енергії до моменту введення інших видів дитячого харчування;

20⁵) дитяче харчування – харчовий продукт, вироблений для забезпечення задоволення потреб дітей грудного та раннього віку у поживних речовинах і енергії;

20⁶) дитяче харчування на основі зернових - дитяче харчування, що вироблено для задоволення потреб дітей грудного віку, які мають задовільний стан здоров'я, під час процесу їх відлучення від грудного годування, та дітей раннього віку, які мають задовільний стан здоров'я, як доповнення до раціону та/або для їх поступової адаптації до звичайних харчових продуктів, і що належить до однієї з наступних категорій:

каші та інші зернові харчові продукти, які відновлюються молоком чи іншою придатною для цієї мети рідиною, що має поживні речовини;

каші та інші зернові харчові продукти, інгредієнт/інгредієнти яких мають високий вміст білка, що відновлюються водою чи іншою придатною для цієї мети рідиною, яка не містить білок;

макаронні вироби, що споживаються після приготування у киплячій воді або інших придатних рідинах;

сухарі, печиво, хлібці та інші подібні зернові харчові продукти, що призначені для безпосереднього споживання або для споживання після подрібнення з додаванням води, молока або інших придатних рідин;

20⁷) дитяче харчування для спеціальних медичних цілей – спеціально розроблене та виготовлене дитяче харчування, яке споживається під наглядом та/або за рекомендацією лікаря. Це дитяче харчування призначене для часткової або повної заміни звичайного раціону харчування дітей грудного та раннього віку з обмеженою, ослабленою або порушеною здатністю приймати, перетравлювати, засвоювати звичайні харчові продукти або певні поживні речовини, що містяться в них, або їх метаболіти. Дитяче харчування для спеціальних медичних цілей може призначатися для повного або часткового годування дітей грудного та раннього віку з іншими визначеними лікарями потребами, які неможливо задовольнити шляхом модифікації звичайного раціону харчування»;

після пункту 69 доповнити новим пунктом 69¹ такого змісту:

«69¹) продукти прикорму – дитяче харчування, що вироблено для задоволення потреб дітей грудного віку, які мають задовільний стан здоров'я, під час процесу їх відлучення від грудного годування, та дітей раннього віку, які мають задовільний стан здоров'я, як доповнення до раціону та/або для їх поступової адаптації до звичайних харчових продуктів, за винятком дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, дитячого

харчування на основі зернових, а також води бутильованої для приготування дитячого харчування та/або пиття»;

у пункті 93 після слова «наглядом» доповнити словами «та/або за рекомендацією», слова «Цей продукт» замінити словами «Харчовий продукт для спеціальних медичних цілей»;

2) частину другу статті 6 доповнити новими абзацами такого змісту:

«вимоги до харчових продуктів (у тому числі дитячого харчування) для спеціальних медичних цілей;

порядок надсилання повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, а також реєстрації повідомлень, ведення та оприлюднення державного реєстру повідомлень;

вимоги щодо складу дитячого харчування, зокрема складу дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, виготовлених на основі гідролізату білка;

вимоги щодо інформації про дитяче харчування, включаючи твердження про користь для здоров'я та твердження про поживну цінність, а також умови застосування таких тверджень;

вимоги щодо реклами та комерційної практики, які стосуються дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування;

вимоги щодо інформації, яка повинна надаватися стосовно годування дітей грудного та раннього віку»;

3) частину другу статті 20 після пункту 5 доповнити новим пунктом 5¹ такого змісту:

«5¹) надсилати компетентному органу повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги. Повідомлення надсилається не пізніше 30 календарних днів до ввезення на митну територію України або до введення харчового продукту в обіг, якщо такий харчовий продукт не був в обігу на ринку України. Харчовий продукт вважається таким, що не був в обігу на ринку України, також у випадках, коли упаковка харчового продукту, що вже був в обігу на ринку України, була змінена або коли був змінений склад харчового продукту, що був в обігу на ринку України»;

4) доповнити новою статтею 32¹ такого змісту:

«Стаття 32¹. Вимоги до дитячого харчування

1. У дитячому харчуванні забороняється використання таких інгредієнтів:

1) ароматизаторів, що не є натуральними, (крім ваніліну, етилваніліну та ванільного екстракту);

2) барвників (крім барвників, отриманих з харчових продуктів);

3) підсолоджувачів (крім дитячого харчування для спеціальних медичних цілей);

4) консервантів, стабілізаторів, підсилювачів смаку та/або аромату;

5) пальмового стеарину, продуктів гідрогенізації олій (маргарину, спреду), бавовняної олії та/або олії з кунжуту;

б) молока сирого та молока сирого, призначеного для виробництва молочних продуктів, що не відповідає вимогам законодавства;

7) сумішей спецій та прянощів, до складу яких входять не дозволені до використання у виробництві дитячого харчування харчові добавки;

8) що вироблені з сировини, яка була одержана з генетично модифікованих організмів та/або містила генетично модифіковані організми.

2. У виробництві дитячого харчування з м'ясними та/або рибними інгредієнтами забороняється використання:

1) м'яса механічного обвалювання, шкури свинячої, субпродуктів (крім серця, печінки, язика), гідратованого білка сої та похідних гідратованого білка сої, а також м'яса тварин та птиці, підданого неодноразовому заморожуванню;

2) риби ставкової та придонної, гідратованого білка сої та похідних гідратованого білка сої, а також м'яса риби, підданого неодноразовому заморожуванню.

3. У виробництві дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування забороняється використання глютену.

4. Виробництво дитячого харчування повинно здійснюватися на окремих технологічних лініях або бути організовано таким чином, щоб унеможливити одночасне фізичне перехрещення/змішування потоків інгредієнтів для виробництва дитячого харчування та інших харчових продуктів.»;

5) частину першу статті 37 доповнити новим пунктом такого змісту:

«8) обіг дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, якщо вони не були предметом повідомлення, передбаченого пунктом 5¹ частини другої статті 20 цього Закону».

3. У частині першій статті 65 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти

тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» (Відомості Верховної Ради, 2017 р., № 31, ст.343; 2019 р., № 7, ст. 41):

1) у пункті 6 слова «передбачених законодавством про харчові продукти та корми» виключити;

2) після пункту 6 доповнити новим пунктом 6¹ такого змісту:

«6¹) порушення вимог щодо надсилання повідомлення про намір введення в обіг, або вимог щодо ввезення на митну територію України харчових продуктів, передбачених пунктом 5¹ частини другої статті 20 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», -

тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі восьми мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі п'яти мінімальних заробітних плат»;

3) після пункту 9 доповнити новим пунктом 9¹ такого змісту:

«9¹) пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування з порушенням вимог до вмісту або кількості інгредієнтів та/або речовини, визначених законодавством, -

тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі сімнадцяти мінімальних заробітних плат»;

4) після пункту 10 доповнити новим пунктом 10¹ такого змісту:

«10¹) пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування, що містить речовини та/або інгредієнти, заборонені законодавством, -

тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі сорока мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат».

4. У Законі України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів» (Відомості Верховної Ради, 2019 р., № 7, ст.41):

1) розділ III доповнити новою статтею 6¹ такого змісту:

«Стаття 6¹. Перелік додаткової інформації про дитяче харчування

1. У маркуванні дитячого харчування поруч з його назвою зазначається вік дитини, з якого вона може споживати такий продукт.

2. У маркуванні дитячого харчування, що потребує додаткової підготовки до споживання, зазначається інформація щодо способу приготування та/або використання продукту та рекомендована кількість продукту на одне годування з урахуванням віку дитини.

3. У маркуванні дитячого харчування для спеціальних медичних цілей зазначаються особливі харчові потреби, функціональні стани та/або захворювання, за наявності яких рекомендовано вживати такі продукти.

4. Інформація про поживну цінність дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, що передбачена частиною першою статті 23 цього Закону, зазначається в повному обсязі незалежно від розміру найбільшої поверхні упаковки або контейнера.

5. Крім обов'язкової інформації про поживну цінність, що передбачена частиною першою статті 23 цього Закону, обов'язкова інформація про поживну цінність дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування повинна включати кількість кожної мінеральної речовини та кожного вітаміну (крім молібдену), мінімальна та максимальна кількість яких визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

6. Крім обов'язкової інформації про поживну цінність, що передбачена частиною першою статті 23 цього Закону, обов'язкова інформація про поживну цінність дитячих сумішей початкових повинна включати кількість холіну, інозиту та карнітину.

7. Обов'язкова інформація про поживну цінність дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування:

1) не може повторюватися у маркуванні;

2) не включає зазначення кількості солі;

3) може бути доповнена інформацією про:

кількість компонентів білка, вуглеводу або жиру;

співвідношення сироваткового білка та казеїну;

кількість речовин, які визначені законом або наказами центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, якщо вони не охоплюються пунктами 5 і 6 цієї статті;

кількість інших речовин, доданих до харчового продукту відповідно до вимог законодавства.

8. Енергетична цінність і кількість поживних речовин у маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування:

1) повинні зазначатися на 100 мл готового до вживання харчового продукту після приготування відповідно до інструкції виробника. Ця інформація може додатково зазначатися на 100 г харчового продукту, що пропонується кінцевому споживачу;

2) не зазначаються у відсотках від відповідних референсних величин споживання, що встановлені в нормативно-правових актах, крім випадків, передбачених пунктом 9 цієї статті.

9. Крім зазначення енергетичної цінності і кількості поживних речовин на 100 мл готового до вживання харчового продукту, у маркуванні дитячих сумішей для подальшого годування може наводитися інформація про вітаміни та мінерали у відсотках від встановлених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, референсних величин споживання у складі дитячих сумішей для подальшого годування на 100 мл готового до вживання харчового продукту після приготування відповідно до інструкції виробника.

10. Складові обов'язкової інформації про поживну цінність, зазначення яких не вимагається цим Законом для інших харчових продуктів, розміщуються у маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування у місці після інформації про поживну цінність, складові якої визначені в першій та другій частинах статті 23 цього Закону.

11. У маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування зазначаються інструкції щодо відповідного приготування для споживання та зберігання, а також попередження про небезпеку для здоров'я дитини у разі невідповідного приготування або зберігання.

12. У маркуванні, представленні та в рекламі дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування зазначається попередження про безумовну перевагу грудного вигодовування.

13. У маркуванні, представленні та рекламі дитячих сумішей початкових, а також у маркуванні дитячих сумішей для подальшого годування не повинні використовуватися малюнки/фото дітей грудного віку або текст, який ідеалізує ці продукти. Допускаються графічні зображення для полегшення впізнаваності дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, а також для ілюстрації методів приготування цих продуктів.

14. Маркування, представлення та реклама дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування:

1) не повинні містити слова "гуманізований", "материнський", "адаптований" або будь-які однокореневі та/або похідні слова від цих слів будь-якими мовами;

2) повинні бути такими, що дозволяють споживачам чітко їх розрізняти.

15. У маркуванні дитячих сумішей початкових зазначається інформація:

1) про те, що дитяча суміш призначена для дітей грудного віку у разі, якщо вони не годуються грудним молоком;

2) щодо переваг грудного вигодовування та рекомендацій про використання цього продукту тільки за порадою фахівців, які мають кваліфікацію в галузі медицини, харчування, фармацевтики, або в галузі охорони материнства і дитинства. Перед зазначенням цього повідомлення та рекомендації повинні розміщуватися слова "важливе повідомлення" або "важливо", або "важлива інформація", або їх еквівалент. Ця вимога стосується також представлення та реклами дитячих сумішей початкових.

16. У маркуванні дитячих сумішей для подальшого годування зазначається інформація:

1) про придатність (призначення) харчового продукту тільки для дітей у віці старше шести місяців;

2) про його призначення бути тільки частиною різноманітного харчування дитини;

3) про те, що продукт не повинен використовуватися як замітник грудного молока протягом перших шести місяців життя;

4) щодо рекомендацій незалежних осіб, які мають кваліфікацію в галузі медицини, харчування, фармацевтики, або фахівців в галузі охорони материнства і дитинства, про початок годування дитячою сумішшю для подальшого годування, враховуючи індивідуальні потреби організму дитини.

17. Забороняється реклама дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування окрім випадків, передбачених пунктами 18, 19 та 20 цієї статті.

18. Дозволяється реклама дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування тільки шляхом розміщення у публікаціях, присвячених догляду за дітьми грудного віку, що призначені для медичних установ та лікарів, а також у наукових виданнях (публікаціях). Зазначена реклама може містити тільки спеціальну науково підтверджену інформацію, яка унеможливорює трактування, що штучне вигодовування є рівноцінним грудному вигодовуванню або має переваги перед ним. Положення цього пункту не застосовуються до дитячих сумішей для подальшого годування, якщо виконуються умови, передбачені пунктом 19 цієї статті.

19. Дозволяється реклама дитячих сумішей для подальшого годування тільки за умови визнання центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, статусу України як країни, що не входить в перелік країн з високим ступенем ризику дитячої смертності, та прийняття цим органом рішення щодо можливості реклами дитячих сумішей для подальшого годування.

20. Реклама дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування не може здійснюватися шляхом розповсюдження зразків таких продуктів або інших засобів, зокрема:

- 1) розповсюдження спеціальних видань;
- 2) розпродажу за зниженими цінами;
- 3) розповсюдження талонів (купонів), що дають право на знижку;
- 4) надання іншого товару при продажу. Виключенням із зазначеної вимоги є надання зразків дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування для професійного оцінювання та/або наукових досліджень в наукових установах.»;

2) статтю 15 доповнити новою частиною такого змісту:

«10. У маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування забороняється зазначення інформації, передбаченої частинами п'ятою-дев'ятою цієї статті.».

II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію через три місяці з дня набрання ним чинності.

2. Визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про дитяче харчування» (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 44, ст.433) з дня введення у дію цього Закону.

3. Кабінету Міністрів України з дня набрання чинності цим Законом: привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом; забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом та прийняття ними нормативно-правових актів, передбачених цим Законом.

Голова
Верховної Ради України

Порівняльна таблиця
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»	
Стаття 61. Дитяче харчування	Стаття 61. Дитяче харчування
Держава забезпечує дітей віком до трьох років виготовленими переважно на промисловій основі з екологічно чистої сировини якісними дитячими сумішами та іншими продуктами дитячого харчування.	Держава забезпечує дітей віком до трьох років дитячим харчуванням, що відповідає законодавству про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів.
Контроль за виконанням санітарно-гігієнічних та інших нормативних вимог щодо продуктів дитячого харчування покладається на органи державної санітарно-епідеміологічної служби.	Виключити.
<...>	<...>
Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»	
Стаття 1. Терміни та їх визначення	Стаття 1. Терміни та їх визначення
1. У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:	1. У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:
<...>	<...>
20) дієтична добавка - харчовий продукт, що споживається у невеликих визначених кількостях додатково до звичайного харчового раціону, який є концентрованим джерелом поживних речовин, у тому числі білків, жирів, вуглеводів, вітамінів, мінеральних речовин (цей перелік не є виключним), і виготовлений у вигляді таблеток, капсул, драже, порошків, рідин або інших формах;	20) дієтична добавка - харчовий продукт, що споживається у невеликих визначених кількостях додатково до звичайного харчового раціону, який є концентрованим джерелом поживних речовин, у тому числі білків, жирів, вуглеводів, вітамінів, мінеральних речовин (цей перелік не є виключним), і виготовлений у вигляді таблеток, капсул, драже, порошків, рідин або інших формах;

Норма відсутня.	20 ¹) діти грудного віку - діти віком від народження до одного року;
Норма відсутня.	20 ²) діти раннього віку - діти віком від одного до трьох років;
Норма відсутня.	20 ³) дитяча суміш для подальшого годування - дитяче харчування для годування дітей грудного віку, що є основною рідкою складовою їх раціону під час введення інших видів дитячого харчування в процесі поступового урізноманітнення їх раціону;
Норма відсутня.	20 ⁴) дитяча суміш початкова - дитяче харчування для годування дітей грудного віку протягом перших місяців життя, що повністю забезпечує всі потреби дитини у поживних речовинах і енергії до моменту введення інших видів дитячого харчування;
Норма відсутня.	20 ⁵) дитяче харчування - харчовий продукт, вироблений для забезпечення задоволення потреб дітей грудного та раннього віку у поживних речовинах і енергії;
Норма відсутня.	20 ⁶) дитяче харчування на основі зернових - дитяче харчування, що вироблено для задоволення потреб дітей грудного віку, які мають задовільний стан здоров'я, під час процесу їх відлучення від грудного годування, та дітей раннього віку, які мають задовільний стан здоров'я, як доповнення до раціону та/або для їх поступової адаптації до звичайних харчових продуктів, і що належить до однієї з наступних категорій:
Норма відсутня.	каші та інші зернові харчові продукти, які відновлюються молоком чи іншою придатною для цієї мети рідиною, що має поживні речовини;

Норма відсутня.	каші та інші зернові харчові продукти, інгредієнт/інгредієнти яких мають високий вміст білка, що відновлюються водою чи іншою придатною для цієї мети рідиною, яка не містить білок;
Норма відсутня.	макаронні вироби, що споживаються після приготування у киплячій воді або інших придатних рідинах;
Норма відсутня.	сухарі, печиво, хлібці та інші подібні зернові харчові продукти, що призначені для безпосереднього споживання або для споживання після подрібнення з додаванням води, молока або інших придатних рідин;
Норма відсутня.	20 ⁷⁾ дитяче харчування для спеціальних медичних цілей – спеціально розроблене та виготовлене дитяче харчування, яке споживається під наглядом та/або за рекомендацією лікаря. Це дитяче харчування призначене для часткової або повної заміни звичайного раціону харчування дітей грудного та раннього віку з обмеженою, ослабленою або порушеною здатністю приймати, перетравлювати, засвоювати звичайні харчові продукти або певні поживні речовини, що містяться в них, або їх метаболіти. Дитяче харчування для спеціальних медичних цілей може призначатися для повного або часткового годування дітей грудного та раннього віку з іншими визначеними лікарями потребами, які неможливо задовольнити шляхом модифікації звичайного раціону харчування;
21) допоміжний матеріал для переробки - будь-який матеріал, за винятком матеріалів, з яких виготовлено обладнання та інвентар, які не споживаються у їжу самі по	21) допоміжний матеріал для переробки - будь-який матеріал, за винятком матеріалів, з яких виготовлено обладнання та інвентар, які не споживаються у їжу самі по собі, а

собі, а використовуються під час виробництва або переробки харчового продукту або його складових для досягнення певної виробничої мети, результатом чого є присутність залишків або формування похідних речовин у кінцевому харчовому продукті;	використовуються під час виробництва або переробки харчового продукту або його складових для досягнення певної виробничої мети, результатом чого є присутність залишків або формування похідних речовин у кінцевому харчовому продукті;
<...>	<...>
69) потужності - споруди або комплекс споруд, приміщення, будівлі, обладнання та інші засоби, включаючи транспортні засоби, а також територія, що використовуються у виробництві та/або обігу об'єктів санітарних заходів;	69) потужності - споруди або комплекс споруд, приміщення, будівлі, обладнання та інші засоби, включаючи транспортні засоби, а також територія, що використовуються у виробництві та/або обігу об'єктів санітарних заходів;
Норма відсутня	69 ¹) продукти прикорму - дитяче харчування, що вироблено для задоволення потреб дітей грудного віку, які мають задовільний стан здоров'я, під час процесу їх відлучення від грудного годування, та дітей раннього віку, які мають задовільний стан здоров'я, як доповнення до раціону та/або для їх поступової адаптації до звичайних харчових продуктів, за винятком дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, дитячого харчування на основі зернових, а також води бутильованої для приготування дитячого харчування та/або пиття;
70) матеріали, що контактують з харчовими продуктами, - предмети та матеріали, які контактують з харчовими продуктами і таким чином можуть впливати на їх безпечність та інші характеристики продуктів;	70) матеріали, що контактують з харчовими продуктами, - предмети та матеріали, які контактують з харчовими продуктами і таким чином можуть впливати на їх безпечність та інші характеристики продуктів;
<...>	<...>
93) харчовий продукт для спеціальних медичних цілей - спеціально розроблений та виготовлений продукт, який	93) харчовий продукт для спеціальних медичних цілей - спеціально розроблений та виготовлений харчовий продукт,

<p>споживається під наглядом лікаря. Цей продукт призначений для часткової або повної заміни звичайного раціону харчування пацієнтів з обмеженою, ослабленою або порушеною здатністю приймати, перетравлювати, засвоювати звичайні харчові продукти або певні поживні речовини, що містяться в них, або їх метаболіти. Харчові продукти для спеціальних медичних цілей також можуть призначатися для повного або часткового годування пацієнтів з іншими визначеними лікарями потребами, які неможливо задовольнити шляхом модифікації звичайного раціону харчування;</p>	<p>який споживається під наглядом та/або за рекомендацією лікаря. Харчовий продукт для спеціальних медичних цілей призначений для часткової або повної заміни звичайного раціону харчування пацієнтів з обмеженою, ослабленою або порушеною здатністю приймати, перетравлювати, засвоювати звичайні харчові продукти або певні поживні речовини, що містяться в них, або їх метаболіти. Харчові продукти для спеціальних медичних цілей також можуть призначатися для повного або часткового годування пацієнтів з іншими визначеними лікарями потребами, які неможливо задовольнити шляхом модифікації звичайного раціону харчування;</p>
<...>	<...>
<p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я</p>	<p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я</p>
<...>	<...>
<p>2. Центральний орган виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, затверджує:</p>	<p>2. Центральний орган виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, затверджує:</p>
показники безпечності харчових продуктів та інших об'єктів санітарних заходів;	показники безпечності харчових продуктів та інших об'єктів санітарних заходів;
критерії віднесення води питної до категорії "вода питна мінеральна";	критерії віднесення води питної до категорії "вода питна мінеральна";
окремі показники якості харчових продуктів;	окремі показники якості харчових продуктів;
методичні настанови та розміщує їх на своєму офіційному сайті наступного дня після затвердження.	методичні настанови та розміщує їх на своєму офіційному сайті наступного дня після затвердження;

Норма відсутня.	вимоги до харчових продуктів (у тому числі дитячого харчування) для спеціальних медичних цілей;
Норма відсутня.	порядок надсилання повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, а також реєстрації повідомлень, ведення та оприлюднення державного реєстру повідомлень;
Норма відсутня.	вимоги щодо складу дитячого харчування, зокрема складу дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, виготовлених на основі гідролізату білка;
Норма відсутня.	вимоги щодо інформації про дитяче харчування, включаючи твердження про користь для здоров'я та твердження про поживну цінність, а також умови застосування таких тверджень;
Норма відсутня.	вимоги щодо реклами та комерційної практики, які стосуються дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування;
Норма відсутня.	вимоги щодо інформації, яка повинна надаватися стосовно годування немовлят і дітей раннього віку.
Центральний орган виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, здійснює інші повноваження, передбачені цим Законом.	Центральний орган виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, здійснює інші повноваження, передбачені цим Законом.
<...>	<...>

Стаття 20. Обов'язки операторів ринку	Стаття 20. Обов'язки операторів ринку
1. Оператори ринку відповідають за виконання вимог законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів у межах діяльності, яку вони здійснюють.	1. Оператори ринку відповідають за виконання вимог законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів у межах діяльності, яку вони здійснюють.
2. Оператори ринку зобов'язані:	2. Оператори ринку зобов'язані:
<...>	<...>
5) забезпечувати виконання вимог законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів щодо окремих показників якості;	5) забезпечувати виконання вимог законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів щодо окремих показників якості;
Норма відсутня.	5 ¹) надсилати компетентному органу повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги. Повідомлення надсилається не пізніше 30 календарних днів до ввезення на митну територію України або до введення харчового продукту в обіг, якщо такий харчовий продукт не був в обігу на ринку України. Харчовий продукт вважається таким, що не був в обігу на ринку України, також у випадках, коли упаковка харчового продукту, що вже був в обігу на ринку України, була змінена або коли був змінений склад харчового продукту, що був в обігу на ринку України;
<...>	<...>
Норма відсутня.	Стаття 32¹. Вимоги до дитячого харчування
Норма відсутня.	1. У дитячому харчуванні забороняється використання таких інгредієнтів:

Норма відсутня.	1) ароматизаторів, що не є натуральними, (крім ваніліну, етилваніліну та ванільного екстракту);
Норма відсутня.	2) барвників (крім барвників, отриманих з харчових продуктів);
Норма відсутня.	3) підсолоджувачів (крім дитячого харчування для спеціальних медичних цілей);
Норма відсутня.	4) консервантів, стабілізаторів, підсилювачів смаку та/або аромату;
Норма відсутня.	5) пальмового стеарину, продуктів гідрогенізації олій (маргарину, спреду), бавовняної олії та/або олії з кунжуту;
Норма відсутня.	6) молока сирого та молока сирого, призначеного для виробництва молочних продуктів, що не відповідає вимогам законодавства;
Норма відсутня.	7) сумішей спецій та прянощів, до складу яких входять не дозволені до використання у виробництві дитячого харчування харчові добавки;
Норма відсутня.	8) що вироблені з сировини, яка була одержана з генетично модифікованих організмів та/або містила генетично модифіковані організми.
Норма відсутня.	2. У виробництві дитячого харчування з м'ясними та/або рибними інгредієнтами забороняється використання:
Норма відсутня.	1) м'яса механічного обвалювання, шкури свинячої, субпродуктів (крім серця, печінки, язика), гідратованого білка сої та похідних гідратованого білка сої, а також м'яса тварин та птиці, підданого неодноразовому заморожуванню;

Норма відсутня.	2) риби ставкової та придонної, гідратованого білка сої та похідних гідратованого білка сої, а також м'яса риби, підданого неодноразовому заморожуванню.
Норма відсутня.	3. У виробництві дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування забороняється використання глютену.
Норма відсутня.	4. Виробництво дитячого харчування повинно здійснюватися на окремих технологічних лініях або бути організовано таким чином, щоб унеможливити одночасне фізичне перехрещення/змішування потоків інгредієнтів для виробництва дитячого харчування та інших харчових продуктів.
<...>	<...>
Стаття 37. Вимоги до обігу об'єктів санітарних заходів	Стаття 37. Вимоги до обігу об'єктів санітарних заходів
1. Забороняється:	1. Забороняється:
<...>	<...>
Норма відсутня.	8) обіг дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, якщо вони не були предметом повідомлення, передбаченого пунктом 5 ¹ частини другої статті 20 цього Закону.
<...>	<...>
Закон України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»	
Стаття 65. Відповідальність за порушення цього Закону, законодавства про харчові продукти та корми	Стаття 65. Відповідальність за порушення цього Закону, законодавства про харчові продукти та корми

1. Оператори ринку несуть відповідальність за такі правопорушення:	1. Оператори ринку несуть відповідальність за такі правопорушення:
<...>	<...>
б) порушення вимог щодо забезпечення простежуваності, передбачених законодавством про харчові продукти та корми, -	б) порушення вимог щодо забезпечення простежуваності, -
тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі восьми мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі п'яти мінімальних заробітних плат;	тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі восьми мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі п'яти мінімальних заробітних плат;
Норма відсутня.	б ¹) порушення вимог щодо надсилання повідомлення про намір введення в обіг, або вимог щодо ввезення на митну територію України харчових продуктів, передбачених пунктом 5 ¹ частини другої статті 20 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», -
Норма відсутня.	тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі восьми мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі п'яти мінімальних заробітних плат;
<...>	<...>
9) пропонування до реалізації або реалізація непридатних харчових продуктів або кормів -	9) пропонування до реалізації або реалізація непридатних харчових продуктів або кормів -
тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі сімнадцяти мінімальних заробітних плат;	тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі сімнадцяти мінімальних заробітних плат;

Норма відсутня.	9 ¹) пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування з порушенням вимог до вмісту або кількості інгредієнтів та/або речовини, визначених законодавством, -
Норма відсутня.	тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі сімнадцяти мінімальних заробітних плат;
10) пропонування до реалізації або реалізація харчових продуктів або кормів, які є шкідливими для здоров'я людини або тварини, -	10) пропонування до реалізації або реалізація харчових продуктів або кормів, які є шкідливими для здоров'я людини або тварини, -
тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі сорока мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат;	тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі сорока мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат;
Норма відсутня.	10 ¹) пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування, що містить речовини та/або інгредієнти, заборонені законодавством, -
Норма відсутня.	тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі сорока мінімальних заробітних плат, на фізичних осіб - підприємців - у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат;
<...>	<...>
Закон України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів»	
Стаття 6. Перелік обов'язкової інформації про харчові продукти	Стаття 6. Перелік обов'язкової інформації про харчові продукти
<...>	<...>

Норма відсутня.	«Стаття 6¹. Перелік додаткової інформації про дитяче харчування
Норма відсутня.	1. У маркуванні дитячого харчування поруч з його назвою зазначається вік дитини, з якого вона може споживати такий продукт.
Норма відсутня.	2. У маркуванні дитячого харчування, що потребує додаткової підготовки до споживання, зазначається інформація щодо способу приготування та/або використання продукту та рекомендована кількість продукту на одне годування з урахуванням віку дитини.
Норма відсутня.	3. У маркуванні дитячого харчування для спеціальних медичних цілей зазначаються особливі харчові потреби, функціональні стани та/або захворювання, за наявності яких рекомендовано вживати такі продукти.
Норма відсутня.	4. Інформація про поживну цінність дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, що передбачена частиною першою статті 23 цього Закону, зазначається в повному обсязі незалежно від розміру найбільшої поверхні упаковки або контейнера.
Норма відсутня.	5. Крім обов'язкової інформації про поживну цінність, що передбачена частиною першою статті 23 цього Закону, обов'язкова інформація про поживну цінність дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування повинна включати кількість кожної мінеральної речовини та кожного вітаміну (крім молібдену), мінімальна та максимальна кількість яких визначається центральним

	органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;
Норма відсутня.	6. Крім обов'язкової інформації про поживну цінність, що передбачена частиною першою статті 23 цього Закону, обов'язкова інформація про поживну цінність дитячих сумішей початкових повинна включати кількість холіну, інозиту та карнітину.
Норма відсутня.	7. Обов'язкова інформація про поживну цінність дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування:
Норма відсутня.	1) не може повторюватися у маркуванні;
Норма відсутня.	2) не включає зазначення кількості солі;
Норма відсутня.	3) може бути доповнена інформацією про:
Норма відсутня.	кількість компонентів білка, вуглеводу або жиру;
Норма відсутня.	співвідношення сироваткового білка та казеїну;
Норма відсутня.	кількість речовин, які визначені законом або наказами центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, якщо вони не охоплюються пунктами 5 і 6 цієї статті;
Норма відсутня.	кількість інших речовин, доданих до харчового продукту відповідно до вимог законодавства.
Норма відсутня.	8. Енергетична цінність і кількість поживних речовин у маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування:
Норма відсутня.	1) повинні зазначатися на 100 мл готового до вживання харчового продукту після приготування відповідно до

	інструкції виробника. Ця інформація може додатково зазначатися на 100 г харчового продукту, що пропонується кінцевому споживачу;
Норма відсутня.	2) не зазначаються у відсотках від відповідних референсних величин споживання, що встановлені в нормативно-правових актах, крім випадків, передбачених пунктом 9 цієї статті.
Норма відсутня.	9. Крім зазначення енергетичної цінності і кількості поживних речовин на 100 мл готового до вживання харчового продукту, у маркуванні дитячих сумішей для подальшого годування може наводитися інформація про вітаміни та мінерали у відсотках від встановлених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, референсних величин споживання у складі дитячих сумішей для подальшого годування на 100 мл готового до вживання харчового продукту після приготування відповідно до інструкції виробника.
Норма відсутня.	10. Складові обов'язкової інформації про поживну цінність, зазначення яких не вимагається цим Законом для інших харчових продуктів, розміщуються у маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування у місці після інформації про поживну цінність, складові якої визначені в першій та другій частинах статті 23 цього Закону.
Норма відсутня.	11. У маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування зазначаються інструкції щодо відповідного приготування для споживання та

	зберігання, а також попередження про небезпеку для здоров'я дитини у разі невідповідного приготування або зберігання.
Норма відсутня.	12. У маркуванні, представленні та в рекламі дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування зазначається попередження про безумовну перевагу грудного вигодовування.
Норма відсутня.	13. У маркуванні, представленні та рекламі дитячих сумішей початкових, а також у маркуванні дитячих сумішей для подальшого годування не повинні використовуватися малюнки/фото дітей грудного віку або текст, який ідеалізує ці продукти. Допускаються графічні зображення для полегшення впізнаваності дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, а також для ілюстрації методів приготування цих продуктів.
Норма відсутня.	14. Маркування, представлення та реклама дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування:
Норма відсутня.	1) не повинні містити слова "гуманізований", "материнський", "адаптований" або будь-які однокореневі та/або похідні слова від цих слів будь-якими мовами;
Норма відсутня.	2) повинні бути такими, що дозволяють споживачам чітко їх розрізнити.
Норма відсутня.	15. У маркуванні дитячих сумішей початкових зазначається інформація:
Норма відсутня.	1) про те, що дитяча суміш призначена для дітей грудного віку у разі, якщо вони не годуються грудним молоком;
Норма відсутня.	2) щодо переваг грудного вигодовування та рекомендацій про використання цього продукту тільки за порадою

	фахівців, які мають кваліфікацію в галузі медицини, харчування, фармацевтики, або в галузі охорони материнства і дитинства. Перед зазначенням цього повідомлення та рекомендації повинні розміщуватися слова "важливе повідомлення" або "важливо", або "важлива інформація", або їх еквівалент. Ця вимога стосується також представлення та реклами дитячих сумішей початкових.
Норма відсутня.	16. У маркуванні дитячих сумішей для подальшого годування зазначається інформація:
Норма відсутня.	1) про придатність (призначення) харчового продукту тільки для дітей у віці старше шести місяців;
Норма відсутня.	2) про його призначення бути тільки частиною різноманітного харчування дитини;
Норма відсутня.	3) про те, що продукт не повинен використовуватися як заміник грудного молока протягом перших шести місяців життя;
Норма відсутня.	4) щодо рекомендацій незалежних осіб, які мають кваліфікацію в галузі медицини, харчування, фармацевтики, або фахівців в галузі охорони материнства і дитинства, про початок годування дитячою сумішшю для подальшого годування, враховуючи індивідуальні потреби організму дитини.
Норма відсутня.	17. Забороняється реклама дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування окрім випадків, передбачених пунктами 18, 19 та 20 цієї статті.
Норма відсутня.	18. Дозволяється реклама дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування тільки шляхом

	розміщення у публікаціях, присвячених догляду за дітьми грудного віку, що призначені для медичних установ та лікарів, а також у наукових виданнях (публікаціях). Зазначена реклама може містити тільки спеціальну науково підтверджену інформацію, яка унеможливує трактування, що штучне вигодовування є рівноцінним грудному вигодовуванню або має переваги перед ним. Положення цього пункту не застосовуються до дитячих сумішей для подальшого годування, якщо виконуються умови, передбачені пунктом 19 цієї статті.
Норма відсутня.	19. Дозволяється реклама дитячих сумішей для подальшого годування тільки за умови визнання центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, статусу України як країни, що не входить в перелік країн з високим ступенем ризику дитячої смертності, та прийняття цим органом рішення щодо можливості реклами дитячих сумішей для подальшого годування.
Норма відсутня.	20. Реклама дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування не може здійснюватися шляхом розповсюдження зразків таких продуктів або інших засобів, зокрема:
Норма відсутня.	1) розповсюдження спеціальних видань;
Норма відсутня.	2) розпродажу за зниженими цінами;
Норма відсутня.	3) розповсюдження талонів (купонів), що дають право на знижку;

Норма відсутня.	4) надання іншого товару при продажу. Виключенням із зазначеної вимоги є надання зразків дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування для професійного оцінювання та/або наукових досліджень в наукових установах.
<...>	<...>
Стаття 15. Зазначення речовин або продуктів, що спричиняють алергічні реакції або непереносимість	Стаття 15. Зазначення речовин або продуктів, що спричиняють алергічні реакції або непереносимість
<...>	<...>
9. Овес, що міститься у харчових продуктах, заявлених як продукти без глютену або з дуже низьким вмістом глютену, має бути спеціально вироблений, приготовлений та/або перероблений таким чином, щоб уникнути забруднення домішками пшениці, жита, ячменю або їх гібридних видів, при цьому вміст глютену у такому вівсі не може перевищувати 20 міліграмів на 1 кілограм.	9. Овес, що міститься у харчових продуктах, заявлених як продукти без глютену або з дуже низьким вмістом глютену, має бути спеціально вироблений, приготовлений та/або перероблений таким чином, щоб уникнути забруднення домішками пшениці, жита, ячменю або їх гібридних видів, при цьому вміст глютену у такому вівсі не може перевищувати 20 міліграмів на 1 кілограм.
Норма відсутня.	10. У маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування забороняється зазначення інформації, передбаченої частинами п'ятою-дев'ятою цієї статті

Генеральний директор директорату
безпеки харчових продуктів

Микола МОРОЗ

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування
у відповідність до вимог законодавства ЄС»**

I. Визначення проблеми

Аналіз положень прийнятого у 2006 році Закону України «Про дитяче харчування» свідчить про його невідповідність сучасним вимогам та законодавству Європейського Союзу, зокрема, Регламенту (ЄС) № 609/2013 Європейського Парламенту та Ради від 12 червня 2013 року «Про харчові продукти, призначені для дітей грудного віку та дітей раннього віку, харчові продукти для контролю ваги» та делегованого Регламенту комісії (ЄС) № 2016/127 від 25 вересня 2015 року, що доповнює Регламент (ЄС) № 609/2013 Європейського Парламенту та Ради в частині специфічних вимог до складу та інформації щодо дитячих сумішей початкових (стартових) та дитячих сумішей для подальшого годування, а також в частині вимог до інформації щодо харчування дітей грудного віку та дітей раннього віку.

Тому наразі така важлива сфера як дитяче харчування належним чином не врегульована.

Враховуючи необхідність оновлення законодавства щодо державного регулювання у сфері дитячого харчування із урахуванням вимог європейського законодавства, Мінекономіки, відходячи від практики вертикального регулювання у сфері безпечності харчових продуктів та впроваджуючи європейські практики горизонтального регулювання, пропонує внести відповідні зміни до законодавчих актів щодо безпечності харчових продуктів, інформування споживачів щодо харчових продуктів та здійсненні контролю за дотриманням встановлених вимог до харчових продуктів.

Проєктом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС» (далі – проєкт Закону) пропонується доповнити положеннями, які містять норми та вимоги, що регулюють сферу дитячого харчування:

1) Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» щодо:

термінів видів продуктів дитячого харчування та їх визначення, відповідно до призначення та складу;

встановлення повноважень центральному органу виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, щодо затвердження відповідних вимог у сфері дитячого харчування;

встановлення процедури надсилання компетентному органу повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2612-06/58773-03 від 28.09.2020

11:07:32

України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, а також термін надсилання такого повідомлення;
вимог до дитячого харчування;

2) Закон України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» щодо санкцій у вигляді штрафу за:

порушення вимог щодо повідомлення про намір введення в обіг, або вимог щодо ввезення на митну територію України харчових продуктів, передбачених Законом України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»;

пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування з порушенням вимог до вмісту або кількості інгредієнтів та/або речовини, визначених законодавством;

пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування, що містить речовини та/або інгредієнти, заборонені законодавством;

3) Закон України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів» щодо переліку додаткової інформації про дитяче харчування та заборони зазначення інформації, що містить позначення «глютен».

Також проєктом Закону пропонується внести зміни до статті 61 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», узгодивши її норму із законодавством про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів, та визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про дитяче харчування».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно на законодавчому рівні;

- діючих законодавчих актів, оскільки чинним законодавством специфічні для дитячого харчування вимоги щодо його виробництва, обігу, маркування, рекламування не приведені у відповідність до законодавства ЄС.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою державного регулювання є вдосконалення законодавства щодо державного регулювання у сфері дитячого харчування із урахуванням вимог законодавства ЄС.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілі

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення чинного Закону України «Про дитяче харчування» без змін.	Така альтернатива не забезпечить досягнення цілей державного регулювання, оскільки чинний Закон з моменту його прийняття (14 вересня 2006 року) зазнав ряд змін та виключень, окремі положення його морально застаріли, тому потребує узгодження з ключовими законодавчими документами, що регулюють безпечність харчових продуктів, їх виробництва, обігу, маркування, інформування споживачів щодо харчових продуктів, та гармонізації із законодавством ЄС.
Альтернатива 2 Внесення змін до чинного Закону України «Про дитяче харчування».	Така альтернатива є недосконалою і малоефективною та не відповідатиме європейським практикам горизонтального регулювання. Оскільки до продуктів дитячого харчування встановлюються як загальні для інших продуктів харчування вимоги, так і специфічні, більшість положень нового законодавчого акту матимуть відсильні норми до останніх прийнятих законів у сфері безпечності та якості харчових продуктів.
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання є найбільш прийнятним та ефективним способом з огляду на наступне. На сьогоднішній день низкою прийнятих законодавчих актів врегульовані питання у сфері безпечності харчових продуктів, інформування споживачів та здійсненні контролю за дотриманням встановлених вимог. З огляду на зазначене, доповненнями цих законодавчих актів положеннями щодо вимог до дитячого харчування із урахуванням європейських вимог дасть можливість законодавчого врегулювання питань у сфері дитячого харчування з урахуванням вітчизняного та європейського законодавства.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення чинного Закону України «Про дитяче харчування» без змін.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Внесення змін до чинного Закону України «Про дитяче харчування».	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	Вдосконалення нормативно-правового регулювання питань, пов'язаних з	Відсутні

	харчовою безпекою у сфері дитячого харчування та гармонізація національного законодавства у цій сфері із законодавством Європейського Союзу.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення чинного Закону України «Про дитяче харчування» без змін.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Внесення змін до чинного Закону України «Про дитяче харчування».	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	Задоволення потреб внутрішнього ринку якісним та безпечним дитячим харчуванням у відповідності до європейських вимог	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	-	4+4	6	56	70*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	11,4%	8,6%	80%	100%

* за даними Держстату за підсумками 2018 року виробництво продуктів дитячого та дієтичного харчування здійснювали 66 суб'єктів господарювання, з яких 4 – середнього, 6 – малого та 56 – мікропідприємництва.

Для розрахунку також враховано 4 імпортери дитячого харчування («Nutricia» (Нідерланди), «Nestle» (Швейцарія), «Hipp», «Heinz» (Німеччина), умовно віднесених до середнього підприємництва.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення чинного Закону України «Про дитяче харчування» без змін.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Внесення змін до чинного Закону України «Про дитяче харчування».	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	створення умов для виробництва та розширення	Прогнозні витрати для одного суб'єкта господарювання: для підготовки та надсилання компетентному органу повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого

	асортименту конкурентоздатної продукції для дитячого харчування на внутрішньому та зовнішньому ринках	<p>харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги (далі – Повідомлення):</p> <p>1) ознайомлення з вимогами регулювання – 1 год./78,09 грн.**</p> <p>2) витрата часу на знаходження форми повідомлення та порядку його заповнення – 1 год./78,09 грн.</p> <p>3) витрата часу на заповнення повідомлення – 2 год./156,18 грн.</p> <p>4) витрати часу на з'ясування адреси та порядку роботи і порядку організації передачі повідомлення (організація черги) у державного реєстратора – 0,5 год./39,05 грн.</p> <p>5) відправка повідомлення електронною поштою та/або іншими засобами телекомунікаційного зв'язку – 0,5 год./39,05 грн.</p> <p><i>Прогнозні витрати для одного суб'єкта господарювання в середньому складатимуть від 390,45 грн.</i></p> <p><i>Витрати часу одного суб'єкту господарювання прогнозуються на рівні від 5 год. 00 хв.</i></p> <p><i>Прогнозні показники фінансових витрат суб'єктів господарювання загалом складатимуть 27 331,50 грн. (390,45 x 70).***</i></p> <p><i>Витрати часу суб'єктів господарювання загалом прогнозуються на рівні від 350 год.***</i></p>
--	---	---

** за даними Держстату вартість 1 відпрацьованої години сфері виробництва харчових продуктів, напоїв та тютюнових виробів у II кварталі 2020 року склала 78,09 грн.

*** за умови надсилання кожним суб'єктом господарювання одного повідомлення на рік.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення чинного Закону України «Про дитяче харчування» без змін.	1	Не відповідатиме вітчизняному та європейському законодавству.
Альтернатива 2 Внесення змін до чинного Закону України «Про дитяче харчування».	2	Не відповідатиме практикам європейського регулювання.
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	4	Законодавче врегулювання питань у сфері дитячого харчування, зокрема, виробництва, обігу, маркування, рекламування дитячого харчування, відповідальності за порушення встановлених вимог до такого

		харчування, з урахуванням вітчизняного та європейського законодавства.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення чинного Закону України «Про дитяче харчування» без змін.	Відсутні	Неузгодженість із чинними законодавчими актами	Поставлені цілі не будуть досягнуті
Альтернатива 2 Внесення змін до чинного Закону України «Про дитяче харчування».	Відсутні	Невідповідність практикам європейського регулювання	Поставлені цілі не будуть досягнуті
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	У разі прийняття проекту регуляторного акта буде забезпечено: узгодженість із чинними законодавчими актами; гармонізація з європейським законодавством; посилення вимог до виробництва, обігу та маркування продуктів дитячого харчування	Відсутні	Призведе до вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення чинного Закону України «Про дитяче харчування» без змін.	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми	X
Альтернатива 2 Внесення змін до чинного Закону України «Про дитяче харчування».	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона частково сприятиме вирішенню проблеми	X
Альтернатива 3 Прийняття проекту Закону	Перевага даної альтернативи полягає в тому, що прийняття проекту Закону вирішує проблему, визначену в розділі I аналізу регуляторного впливу до проекту Закону.	Ризику відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Для досягнення поставлених цілей проектом Закону передбачається внести зміни до законодавчих актів, зокрема:

1. До статті 61 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», узгодивши її норму із законодавством про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів;

2. Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» доповнити положеннями щодо:

1) термінів видів продуктів дитячого харчування та їх визначення, відповідно до призначення та складу, зокрема, дитяче харчування, дитяче харчування на основі зернових, для спеціальних медичних цілей, дитяча суміш початкова (стартова), для подальшого годування, продукти прикорму, діти грудного віку, діти раннього віку;

2) встановлення повноважень центральному органу виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, щодо затвердження вимог до:

харчових продуктів (у тому числі дитячого харчування) для спеціальних медичних цілей;

порядку надсилання повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, а також реєстрації повідомлень, ведення та оприлюднення державного реєстру повідомлень;

складу дитячого харчування, зокрема складу дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, виготовлених на основі гідролізату білка;

інформації про дитяче харчування включаючи дозволені твердження про користь для здоров'я та твердження про поживну цінність, а також умови застосування таких тверджень;

реклами та комерційної практики, які стосуються дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування;

інформації, яка повинна надаватися стосовно годування немовлят і дітей раннього віку;

3) встановлення процедури надсилання компетентному органу повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, а також термін надсилання такого повідомлення;

4) вимог до дитячого харчування у відповідності до європейських, зокрема, заборони використання певних видів інгредієнтів, підсолоджувачів, продуктів гідрогенізації олій (маргарину, спреду), бавовняної олії та/або олії з кунжуту, молока сирого та молока сирого, призначеного для виробництва молочних продуктів, що не відповідає вимогам законодавства, сумішей спецій та прянощів, до складу яких входять не дозволені до використання у виробництві дитячого харчування харчові добавки, що вироблені з сировини, яка була одержана з генетично модифікованих організмів та/або містила генетично модифіковані організми.

Крім того, вимогами забороняється використання у виробництві дитячого харчування з м'ясними та/або рибними інгредієнтів (м'яса механічного обвалювання, шкури свинячої, субпродуктів (крім серця, печінки, язика), гідратованого білка сої та похідних гідратованого білка сої, а також м'яса тварин та птиці, підданого неодноразовому заморожуванню, риби ставкової та придонної, гідратованого білка сої та похідних гідратованого білка сої, а також м'яса риби, підданого неодноразовому заморожуванню.

3. Закон України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» доповнити положеннями щодо санкції у вигляді штрафу за:

порушення вимог щодо повідомлення про намір введення в обіг, або вимог щодо ввезення на митну територію України харчових продуктів, передбачених Законом України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»;

пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування з порушенням вимог до вмісту або кількості інгредієнтів та/або речовини, визначених законодавством;

пропонування до реалізації або реалізація дитячого харчування, що містить речовини та/або інгредієнти, заборонені законодавством;

4. Закон України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів» доповнити положенням щодо: зазначення віку дитини, з якого вона може споживати такий продукт, обов'язкової інформації про поживну цінність, порядок зазначення енергетичної цінності і кількості поживних речовин, у маркуванні відповідних видів дитячого харчування тощо.

Також положеннями визначаються складові обов'язкової інформації та порядок її зазначення у маркуванні дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, умови заборони, дозволу та розповсюдження реклами дитячих сумішей початкових та дитячих сумішей для подальшого годування.

5. Проектом Закону пропонується визнати такими, що втратив чинність, Закон України «Про дитяче харчування».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проєкту Закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи оператори ринку, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Витрати великих та середніх суб'єктів господарювання становлять за рік 3 123,60 грн, за п'ять років –15 618,00 гривень.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	390,45	1952,25
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	390,45	1 952,25
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	8	8
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 123,60	15 618,0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)		Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)		Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
	Витрати часу	Вартість часу	Вартість однієї процедури	Кількість необхідних процедур		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	5 годин	78,09 грн/год	390,45 грн	1*	390,45 грн.	1 952,25 грн.

* за умови надсилання суб'єктом господарювання одного повідомлення на рік.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур,

виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «___»_____ 2020 року до «___»_____ 2020 року.

№ п/п	Вид консультації: публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо); інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Інтернет-консультації з суб'єктами малого, середнього та великого підприємництва щодо оцінки затрат, які вони можуть понести внаслідок дії регуляторного акта.	8	Опрацювання проєкту та підтримка основних цілей проєкту акта.
2	Робоча зустріч із представниками профільних асоціацій.	2	Опрацювання зауважень та пропозицій, які надійшли від представників асоціацій для підготовки остаточної редакції проєкту акта.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

загальна кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, – 62 (одиниці), у тому числі мікропідприємництва – 56 (одиниць); питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, – 88,6 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

Витрати юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, проведено на прикладі підприємств, що займаються виробництвом та/або обігом дитячого харчування, показники витрат суб'єктів господарювання є орієнтовними.

*Витрати мікро- та малих суб'єктів господарювання становлять:
за рік – 24 207,90 грн, за п'ять років – 121 039,50 грн.*

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	390,45	390,45	1 952,25
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)	390,45	390,45	1 952,25
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	62	62	62
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	24 207,90	24 207,90	121 039,50
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури ознайомлення з вимогами регулювання: (знайти та ознайомитися з регуляторним актом у мережі Інтернет) (1 год = 78,09 грн (вартість витраченого часу))	78,09	78,09	390,45
10	Процедури витрати часу на знаходження форми повідомлення та порядку його заповнення (1 год. = 78,09 грн)	78,09	78,09	390,45
11	Процедури витрати часу на заповнення повідомлення (2 год.)	156,18	156,18	780,90
12	Процедури витрати часу на з'ясування адреси та порядку роботи і порядку організації передачі повідомлення (організація черги) у державного	39,05	39,05	195,23

	реєстратора (0,5 год.)			
13	процедури відправки повідомлення ел. поштою та/або іншими засобами телекомунікаційного зв'язку (0,5 год.):	39,05	39,05	195,23
14	Разом, гривень (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	390,45	390,45	1 952,25
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, які повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	62	62	62
16	Сумарно, гривень (рядок 14 × рядок 15)	24 207,90	24 207,90	121 039,50

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	–	–
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	24 207,90	121 039,50
3	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	–	–
4	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	24 207,90	121 039,50

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта є необмеженим у часі до прийняття нового нормативно-правового акта або втрати ним чинності.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності акта будуть встановлюватися після набрання чинності Законом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Надходжень до державного бюджету, пов'язаних із дією акта, не передбачається.

Виконання вимог акта не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.

2. Дія акта поширюється на всіх операторів ринку, що здійснюють виробництво та обіг продуктів дитячого харчування.

3. Рівень поінформованості операторів ринку з основних положень регуляторного акта – середній (проект Закону та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>, розділ «Документи», підрозділ «Обговорення проектів документів»).

4. Час, який необхідно буде витратити операторам ринку для виконання вимог акта (за умови необхідності підготовки та надсилання компетентному органу один раз на рік Повідомлення), – одноразово сумарно орієнтовно п'ять годин для відповідальних працівників.

Час, витрачений в цьому випадку, має обліковуватись у межах норм часу, витраченого на виконання безпосередніх фахових обов'язків.

Вартість 1 год = 78,09 грн (*вартість 1 відпрацьованої години сфери виробництва харчових продуктів, напоїв та тютюнових виробів у II кварталі 2020 року*).

Загальні витрати усіх операторів ринку, що підпадають під дію регуляторного акта, складають:

за рік – 27 331,50 грн;

за п'ять років – 136 657,50 грн.

Для операторів ринку, що мають відношення до сфери дитячого харчування, розмір коштів і час, що витратимуть, пов'язаний із виконанням вимог акта, – низький:

1) кошти – витрати одного оператора ринку на виконання вимог регулювання – 390,45 грн;

2) час – п'ять годин на процедуру організації виконання вимог регулювання розраховано на одного оператора ринку.

Для визначення результативності пропонується встановити такі показники:

обсяг виробництва продуктів дитячого харчування (за даними Держстату);

обсяг експорту та імпорту продуктів дитячого харчування (за даними Держстату);

кількість надісланих та зареєстрованих відповідно до законодавства Повідомлень.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися шляхом обробки статистичної звітності.

Базове відстеження результативності дії проекту Закону здійснюватиметься після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше ніж через два роки з використанням показників результативності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з даними базового відстеження результативності.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження результатів виконання Закону.

Для відстеження результативності будуть використовуватись дані щодо виробництва, експорту, імпорту продуктів дитячого харчування.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом. Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичний.

**Міністр
розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

«___» _____ 2020 року



Пошук за змістом

Пошук

Розширений пошук | Пошук за тегами



Інтелектуальна власність »
Макроекономічний аналіз та прогнозування »
Промислова політика »
Управління державною власністю »
Економіка оборони і безпеки »
Інвестиційна політика та міжнародне інвестиційне співробітництво »
Умови праці »
Трудова міграція »
Публічні закупівлі »
Соціальний діалог »
Сфера зайнятості »
Адміністративні послуги »
Розвиток торгівлі та захист прав споживачів »
Розвиток підприємництва »
Регуляторна діяльність »
Державний ринковий нагляд і контроль несамоцільної продукції »
Міжнародна торгівля »
Регулювання товарного біржового ринку »
Міжнародна допомога »
Торговельний захист »
Співробітництво між Україною та Європейським Союзом »
Технічне регулювання »

Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС»

17.09.2020 | 10:09 | Директорат безпеності харчових продуктів



З метою забезпечення проведення громадського обговорення Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України оприлюднює проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення законодавства України у сфері дитячого харчування у відповідність до вимог законодавства ЄС» (далі – проєкт Закону).

Проєкт Закону розроблено з метою удосконалення законодавства щодо державного регулювання у сфері дитячого харчування із урахуванням вимог законодавства ЄС.

Аналіз положень прийнятого у 2006 році Закону України «Про дитяче харчування» свідчить про його невідповідність актам Європейського Союзу.

Мінекономіки, відходячи від практики вертикального регулювання у сфері безпеності та якості харчових продуктів та впроваджуючи європейські практики горизонтального регулювання, пропонує внести зміни до ряду законодавчих актів, зокрема: на системній рівень врегулювати питання у сфері безпеності та якості харчових продуктів, інформування споживачів та здійснення контролю за дотриманням встановлених вимог до харчових продуктів.

Проєктом Закону пропонується внесення змін до:

1. Статті 61 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», угодивши її норму із законодавством про безпеність та окремі показники якості харчових продуктів;

2. Закону України «Про основи принципів та вимоги до безпеності та якості харчових продуктів», доповнивши його положеннями щодо:

термінів вивід продуктів дитячого харчування та їх визначення, відповідно до призначення та складу;

вимог до дитячого харчування;

визначення повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, щодо затвердження відповідних вимог у сфері дитячого харчування;

встановлення процедури надсилання компетентному органу повідомлення про намір введення в обіг або ввезення на митну територію України дитячого харчування, дитячого харчування для спеціальних медичних цілей, харчових продуктів для спеціальних медичних цілей та харчових продуктів для контролю ваги, а також термін надсилання такого повідомлення;

3. Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», доповнивши його положеннями щодо санкцій у вигляді штрафу за:

порушення вимог щодо повідомлення про намір введення в обіг, або вимог щодо ввезення на митну територію України харчових продуктів, передбачених Законом України «Про основи принципів та вимоги до безпеності та якості харчових продуктів»;

пропонування до реалізації або реалізацію дитячого харчування з порушенням вимог до вмісту або кількості інгредієнтів та/або рековин, визначених законодавством;

пропонування до реалізації або реалізацію дитячого харчування, що містить рековини та/або інгредієнти, заборонені законодавством;

4. Закону України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», доповнивши його положеннями щодо переліку додаткової інформації про дитяче харчування, заборони зазначення інформації, що містить позначення «глутен».

Також проєктом Закону пропонується вивести таким, що втратив чинність, Закон України «Про дитяче харчування».

Електронну версію проєкту Закону, поєднаної з оглядом, порівняльної таблиці розміщено на сайті Мінекономіки (www.me.gov.ua) у рубриці «Документи» в підрубриці «Обговорення проєктів документів».

Зауваження та пропозиції просимо надіслати протягом місяця з дня оприлюднення проєкту Закону за адресою:

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, e-mail: tstarodub@me.gov.ua.