



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Заліщицької міської ради
Заліщицького району
Тернопільської області**
вул. С. Бандери, 40, м. Заліщики,
Заліщицький район,
Тернопільська область, 48601

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Заліщицької міської ради Заліщицького району Тернопільської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Заліщики у новій редакції» (далі – проект рішення 1), «Про затвердження правил благоустрою м. Заліщики (нова редакція)» (далі – проект рішення 2), «Про затвердження Положення про інспекцію з благоустрою м. Заліщики у новій редакції» (далі – проект рішення 3) та «Про затвердження Положення про порядок розміщення зовнішньої реклами на території м. Заліщики та Порядку визначення розміру плати за право тимчасового користування місцями для розміщення рекламних засобів (нова редакція)» (далі – проект рішення 4), (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Заліщицької міської ради Заліщицького району Тернопільської області від 14.02.2020 № 99.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків відповідальної постійної комісії міської ради з питань промисловості, будівництва, транспорту, зв'язку, житлово-комунального господарства, побутового та торгівельного обслуговування населення та благоустрою міста та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №1996/0/20-20 від 27.03.2020

Парій Михайло Петрович



Щодо проекту рішення 1

Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Заліщики у новій редакції.

Законом України від 20 вересня 2019 року № 132-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні» внесені зміни, зокрема і до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», якими, серед іншого, виключено статтю 40 цього Закону.

Таким чином, повідомляємо про відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення Заліщицької міської ради Заліщицького району Тернопільської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Заліщики у новій редакції».

Враховуючи зазначене, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 2

Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Правила благоустрою м. Заліщики (нова редакція) (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807 «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

У разі, якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Частина друга статті 34 Закону № 2807 визначає перелік розділів, які повинні містити Правила благоустрою території населеного пункту, а саме:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;

- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Водночас структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону № 2807 та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих Правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Типовими правилами, а зміст інших розділів проекту Правил привести у відповідність до вимог відповідних розділів Типових правил.

Крім того, відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру» від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392-VI) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого Законом № 3392-VI.

Разом з цим, частиною третьою статті 34 Закону № 2807 встановлено, що Правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також, повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити положення щодо необхідності наявності та отримання будь-яких погоджень, ордерів та дозволів по тексту проекту Правил.

Щодо проекту рішення 3

Проектом рішення 3 передбачається затвердити Положення про інспекцію з благоустрою м. Заліщики (далі – проект Положення).

Відповідно до частини четвертої статті 40 Закону № 2807 Положення про інспекцію з благоустрою населених пунктів затверджується відповідною сільською, селищною або міською радою на підставі Типового положення, яке затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Примірне положення про інспекцію з благоустрою населеного пункту затверджене наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 09.11.2007 № 177 (далі – Примірне положення).



Отже, пропонуємо виключити з проекту Положення розділи, не передбачені Примірним положенням. Інші розділи проекту Положення привести у відповідність до відповідних розділів Примірного положення.

Щодо проекту рішення 4

Проектом рішення 4 передбачається затвердити Положення про порядок розміщення зовнішньої реклами на території м. Заліщики (далі – проект Положення) та Порядок визначення розміру плати за тимчасове користування місцями для розміщення рекламних засобів (нова редакція).

Засади рекламної діяльності в Україні, регулювання відносин, які виникають у процесі виробництва, розповсюдження та споживання реклами, встановлені Законом України «Про рекламу» (далі - Закон про рекламу).

Частиною першою статті 16 Закону про рекламу передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (далі – Правила № 2067).

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Згідно із частиною другою статті 11 Закону про дозвільну систему закони та інші нормативно-правові акти, прийняті до набрання чинності цим Законом, діють у частині, що не суперечить цьому Закону.

Разом з цим, зміст та наповнення проекту Положення не відповідають вимогам чинного законодавства України, зокрема в такому.

1. Назву проекту Положення пропонуємо замінити на «Правила розміщення зовнішньої реклами на території м. Заліщики».

2. В преамбулі проекту Положення виключити посилання на закони України «Про інформацію», «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні», «Про телебачення і радіомовлення», рішення сесії Заліщинської міської ради від 06.05.2019 № 1943 «Про затвердження Правил благоустрою м. Заліщики (нова редакція)» та виправити коректно назву Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

3. Розділ 1 проекту Положення пропонуємо виключити як такий, що не передбачений Правилами № 2067.

4. Пункти 2.1, 2.2 розділу 2 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до пунктів 1-2 Правил № 2067.

5. Абзацом другим пункту 2.3 проекту Положення передбачається положення щодо видачі дубліката дозволу на розміщення зовнішньої реклами.

Законом України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо

децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» внесені зміни, зокрема до Закону про дозвільну систему, яким скасовано видачу дублікату документів дозвільного характеру. Дані зміни набрали чинності з 01.01.2017.

Отже, пропонуємо в абзаці другому пункту 2.3 проекту Положення виключити слова «видача дублікатів».

6. Розділом 3 проекту Положення встановлений порядок надання дозволів на розміщення об'єктів зовнішньої реклами, згідно з пунктом 3.1 якого заявник за отриманням дозволу звертається до виконавчого комітету міської ради з заявою, до якої додаються відповідні документи.

Частиною чотирнадцятою статті 4-1 Закону про дозвільну систему визначено, що прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг.

Отже, розділ 3 проекту Положення потребує приведення у відповідність до вимог Закону про дозвільну систему в частині організації видачі дозволів на розміщення об'єктів зовнішньої реклами через центр надання адміністративних послуг.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 2 - 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 2 – 4 (далі - АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 11.12.2015 № 1151).

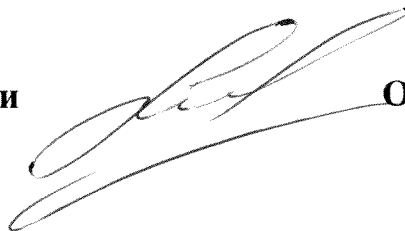
Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень 2 – 4 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Заліщицької міської ради Заліщицького району Тернопільської області «Про затвердження правил благоустрою м. Заліщики (нова редакція)», «Про затвердження Положення про інспекцію з благоустрою м. Заліщики у новій редакції» та «Про затвердження Положення про порядок розміщення зовнішньої реклами на території м. Заліщики та Порядку визначення розміру плати за право тимчасового користування місцями для розміщення рекламних

засобів (нова редакція)» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналізу їх регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Г. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

