



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Прибужанівська сільська
рада Вознесенського району
Миколаївської області**
вул. Одеська, 18, с. Прибужани,
Вознесенський р-н, Миколаївська
область, 56523

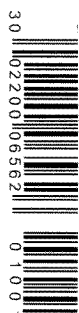
*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Прибужанівської сільської ради Вознесенського району Миколаївської області «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків і зборів на території Прибужанівської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Прибужанівської сільської ради Вознесенського району Миколаївської області від 12.03.2020 № 348.04.07.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності і етики щодо регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити на 2021 рік на території Прибужанівської сільської ради ставки земельного податку (далі – додаток 1), перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку (далі - додаток 2), ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі – додаток 3), положення про оподаткування платою за землю (далі – додаток 4), положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі – додаток 5), положення про транспортний податок (далі – додаток 6); положення про єдиний податок (далі – додаток 7).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Однак, окремі положення проекту рішення потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

Щодо додатка 1

1. Пропонуємо у таблиці додатка 1 до проекту рішення врахувати вимоги статті 283 Кодексу, якою визначений перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

2. Ставка податку для лісових земель (нормативну грошову оцінку яких проведено) відповідно до пункту 274.1 статті 274 Кодексу встановлюється у розмірі не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Ставка податку для лісових земель (нормативну грошову оцінку яких не проведено) відповідно до пункту 277.1 статті 277 Кодексу встановлюється у розмірі не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по області.

Тому, рядки 09.02.-09.03 додатка 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 та пункту 277.1 статті 277 Кодексу.

3. Пропонуємо рядки 13.01.-13.03 додатка 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 Кодексу, згідно із яким ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Щодо додатка 2

1. Додатком 2 до проекту рішення визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1. статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку.

Разом з тим у додатку 2 до проекту рішення наведено посилання на статті 281, 282 Кодексу, якими встановлені пільги для фізичних і юридичних осіб.

Враховуючи зазначене, пропонуємо із додатка 2 до проекту рішення виключити посилання на статті 281, 282 Кодексу, та визначити пільги, що надаються Прибужанівської сільською радою відповідно до пункту 284.1. статті 284 Кодексу.

2. У додатку 2 до проекту рішення пропонуємо виключити пільги передбачені для комунального некомерційного підприємства «Вознесенський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вознесенської районної ради.

Звертаємо увагу, що згідно із підпунктом 4.1.2. пункту 4.1. статті 4 Кодексу податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх



платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Також зазначаємо, що відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Щодо додатка 3

1. У додатку 3 до проекту рішення рік, на який встановлюються ставки, пропонуємо замінити на «2021».

2. У таблиці додатка 3 до проекту рішення встановлюються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних та «фізичних осіб (в т. ч. ФОП)».

Відповідно до підпункту 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 Кодексу платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.

Тому, у таблиці додатка 3 до проекту рішення пропонуємо слова «в т. ч. ФОП» виключити.

Щодо додатка 4

1. Підпункт 4.1 пункту 4 додатка 4 до проекту рішення пропонуємо викласти у такій редакції: «ставки земельного податку визначені у додатку 1 «Ставки земельного податку на 2021 рік».

2. Підпункт 5.3 пункту 5 додатка 4 до проекту рішення пропонуємо викласти у такій редакції: «перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку визначений у додатку 2 «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку».

Щодо додатка 5

1. У пункті 1 додатка 5 до проекту рішення пропонуємо цифри «269» замінити на цифри «266».

2. У пункті 4 додатка 5 до проекту рішення пропонуємо цифри «1.1» замінити на цифру «3», слово «положення» замінити на «рішення».

3. Пункт 6 додатка 5 до проекту рішення пропонуємо після слова «обчислення» доповнити словом «суми».

4. Пункт 8 додатка 5 до проекту рішення пропонуємо викласти у такій редакції: «Порядок та строки сплати податку визначені пунктами 266.9 та 266.10 статті 266 Податкового кодексу України.



Щодо додатка 6

Відповідно до вимог статті 1 Закону додаток 6 до проекту рішення не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

Щодо додатка 7

1. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо виключити положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

2. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

- 1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;
- 2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог статті 293 Кодексу з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Згідно із вимогами Методики, розробник в АРВ повинен чітко визначити причини виникнення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, зазначити, які ставки податку діють на відповідній території на сьогодні, проаналізувати причини, чому розмір ставок податків потребує збільшення/залишення на існуючому рівні/зменшення, а також, охарактеризувати та оцінити сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Проте, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів вичерпних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість



та масштаб, не окреслив ті сфери господарської діяльності, на які проблема справляє найбільш негативний вплив.

Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так розробником не наведені такий обов'язковий показник результативності регуляторного акта, як: розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Відповідно до вимог пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. Пропонуємо визначити прогнозні показники результативності регуляторного акта на I, II, III та IV квартали 2021 року.

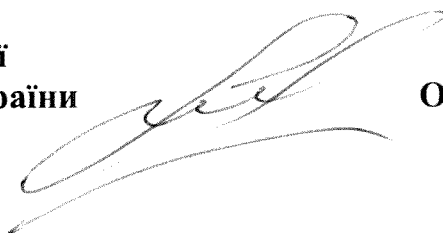
Строк дії рішення становить один бюджетний рік (2021 рік). У такому випадку згідно з вимогами статті 10 Закону періодичні відстеження результативності регуляторного акта не здійснюються, а повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ всієї необхідної інформації розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Прибужанівської сільської ради Вознесенського району Миколаївської області «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків і зборів на території Прибужанівської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

