



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бузька сільська рада
Вознесенського району
Миколаївської області
пл. Центральна, 1,
м. Вознесенськ,
Миколаївська область, 56500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бузької сільської ради Вознесенського району Миколаївської області «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Бузької сільської ради Вознесенського району Миколаївської області» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Бузької сільської ради Вознесенського району Миколаївської області від 25.03.2020 № 1451/04.03.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Бузької сільської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку, сфери послуг, житлово-комунального господарства та комунальної власності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Правила благоустрою, забезпечення чистоти і порядку на території населених пунктів Бузької сільської ради (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807 «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

У разі, якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Водночас запропонована редакція проекту Правил не узгоджується з положеннями Типових правил, зокрема в такому.

1. Пункт другий статті 34 Закону про благоустрій визначає перелік розділів, які повинні містити Правила благоустрою території населеного пункту.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів та додатків, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил привести у відповідність до вимог Типових правил.

2. Розділ 1 «Загальні положення» проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділу 1 Типових правил.

3. Розділи III - IV проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог розділів II та VI Типових правил, та доповнити проект Правил змістом розділів III – IX Типових правил.

4. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, погоджень, договорів тощо, наприклад: ордеру на виконання земельних робіт (підпункт 6.1.1 пункту 6 розділу II), погодження встановлення технічних засобів регулювання дорожнього руху (підпункт 6.1.6 пункту 6 розділу II), дозволу на вивезення твердих побутових відходів (підпункт 7.2.5 пункту 7 розділу II), договору на прибирання прилеглої території (підпункт 8.1.4 пункту 8 розділу II) проекту Правил тощо.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності документів дозвільного характеру.

5. Підпунктом 4.2 пункту 4 розділу IV проекту Правил передбачено укладення угод із службами, що мають ліцензію на проведення робіт по боротьбі з тарганами, комахами та гризунами.

Разом з цим, відповідно до статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» діяльність з проведення робіт по боротьбі з тарганами, комахами та гризунами не входить до Переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню. У зв'язку із цим, пропонуємо підпункт 4.2 пункту 4 розділу IV проекту Правил виключити.

Враховуючи наведене вище, проект Правил не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його структура, зміст та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділ III АРВ розробник має визначити всі прийнятні альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Натомість, у вказаному розділі при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають внаслідок застосування будь-якої із запропонованих альтернатив, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Окремо наголошуємо, що АРВ взагалі не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта, не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, внаслідок впровадження проекту рішення.

Також, розробником АРВ не виконані розрахунки витрат суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (М-Тест). Не проведені консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу проекту рішення на їх діяльність, не визначений

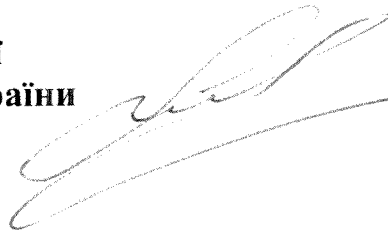
детальний перелік процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання суб'єктами мікро- та малого підприємництва.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Бузької сільської ради Вознесенського району Миколаївської області «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Бузької сільської ради Вознесенського району Миколаївської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

