



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Управління житлово -
комунального господарства,
благоустрою та екології
Тернопільської міської ради**
вул. Листопадова, 7, м. Тернопіль,
Тернопільська область, 46001

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Тернопільської міської ради Тернопільської області «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою Тернопільської міської територіальної громади, затверджених рішенням міської ради від 24.07.2019 р. № 7/36/12» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Управління житлово – комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради від 15.06.2020 № 1552/15.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення 1 пропонується внести зміни та доповнення до Правил благоустрою Тернопільської міської територіальної громади, затверджених рішенням міської ради від 24.07.2019 № 7/36/12 «Про затвердження Правил благоустрою Тернопільської міської територіальної громади», а саме: пункт 2 Розділу III викласти у новій редакції, згідно з додатком (далі – проект змін до Правил).

Законом України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначені правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Згідно із частиною першою статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (zareєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397) (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів або вносяться зміни до них, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, проект змін до Правил, яким вносяться зміни до пункту 2 розділу III Правил благоустрою Тернопільської міської територіальної громади (далі – Правила), не узгоджується з вимогами Типових правил.

Так, абзаци 11, 17-50 пункту 2 розділу III Правил у редакції проекта змін до Правил не передбачені пунктом 2 розділу III Типових правил.

Крім того, проектом змін до Правил передбачена необхідність наявності дозволів, договорів та погоджень, наприклад: погодження встановлення засобів організації дорожнього руху, об'єктів зовнішньої реклами, торговельних лотків тощо (абзац двадцять четвертий); дозвільних документів на зняття покриття дороги чи тротуару (абзац двадцять шостий); договору з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (абзац двадцять восьмий); дозволу на розміщення написів (графіті) на об'єктах та елементах благоустрою тощо (абзац тридцять третій), погодження на розміщення торговельного обладнання та торговельну експозицію (абзац тридцять четвертий), погодження здійснення господарської діяльності в тимчасових спорудах торговельного (побутового) призначення та сезонних об'єктах сфери торгівлі, послуг, відпочинку та розваг (абзац тридцять шостий), дозволу на проведення земляних та ремонтно-будівельних робіт (абзац тридцять сьомий), погодження розташування на об'єктах благоустрою, будівлях та спорудах засобів, що використовуються для доведення інформації до споживача, в тому числі вивісок (абзац сорок четвертий) тощо.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень по тексту проекту змін до Правил.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У розділі III АРВ розробник при проведенні оцінки альтернативних способів досягнення цілей обмежився текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них, не навів розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У розділі III АРВ зазначено, що під дію регулювання підпадає 2362 суб'єктів господарювання (2 – великі, 109 – середні, 368 – малі та 1883 – мікропідприємства). Однак, розрахунки у Тесті малого підприємства проведені для 368 суб'єктів підприємства.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Тернопільської міської ради Тернопільської області «Про внесення змін та доповнень до Правил благоустрою Тернопільської міської територіальної громади, затверджених рішенням міської ради від 24.07.2019 р. № 7/36/12» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Разом з цим, положення рішення Тернопільської міської ради від 24.07.2019 № 7/36/12 також не відповідають Типовим правилам.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

