



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Порядку надання допомоги по частковому безробіттю» (далі – проект наказу та проект Порядку відповідно), а також документи, що надані до нього листом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27.08.2020 № 4702-09/52661-03.

За результатами розгляду проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

#### встановлено:

проект наказу розроблений на виконання Закону України від 30.03.2020 № 540-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», вимогами якого, зокрема, внесені зміни до Закону України «Про зайнятість населення» від 05.07.2012 № 5067-VI, якими передбачено можливість надання допомоги по частковому безробіттю у разі, якщо роботодавцем вживаються заходи щодо профілактики та запобігання поширенню епідемії на виконання відповідного рішення місцевої державної адміністрації.

Проект наказу повторно поданий розробником для погодження ДРС з огляду на здійснене розробником доопрацювання за результатом наданих заінтересованими органами пропозицій.

При цьому, розробник, під час повторного подання для погодження доопрацьованого проекту наказу, не вказав про факт врахування та/або розгляду зауважень, наданих листом ДРС від 04.06.2020 № 3375/0/20-20 та рішенням ДРС № 375 від 24.06.2020 про відмову в погодженні проекту наказу, який востаннє надавався до ДРС листами Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 15.05.2020 № 4702-09/30811-03 та від 22.04.2020 № 4702-09/25931-03.

РІШЕННЯ № 576 від 28.09.2020

Запоровська Інна Сергіївна



Водночас, доопрацьований проект наказу поданий з порушенням вимог статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», якими встановлено, що «Після доопрацювання проекту регуляторного акта та/або відповідного аналізу регуляторного впливу з урахуванням наданих зауважень та пропозицій цей проект подається у встановленому цим Законом порядку на повторне погодження до спеціально уповноваженого органу або його територіального органу.».

Таким чином, за результатом розгляду доопрацьованої редакції проекту наказу з урахування листа ДРС від 04.06.2020 № 3375/0/20-20 та рішення ДРС № 375 від 24.06.2020 про відмову в погодженні проекту наказу, ДРС зазначає, що доопрацьований проект наказу продовжує залишатися таким, що не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

На адресу ДРС надійшов лист від Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні від 04.05.2020 № 20-2-235, яким надані зауваження та пропозиції до проекту наказу.

ДРС підтримує зауваження відповідного представника зацікавленої сторони в частині необхідності дотримання вимог Закону України «Про зайнятість населення» у повному обсязі, а також викладення положень проекту наказу у спосіб який не суперечить зазначеному Закону, а також не встановлюватиме нові регуляторні вимоги.

Для прикладу, положеннями пункту 1.5 розділу I проекту Порядку пропонується встановити, що право на допомогу по частковому безробіттю мають працівники, які протягом 12 місяців, що передували місяцю, в якому почалося скорочення передбаченої законодавством тривалості робочого часу, працювали не менше шести календарних місяців, за яких сплачено єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування в розмірі, не меншому, ніж мінімальний розмір страхового внеску, та у яких скорочення тривалості робочого часу становить 50 і більше відсотків на місяць.

Проте стаття 47 Закону України «Про зайнятість населення» не містить вимогу під час визначення права на допомогу по частковому безробіттю враховувати сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування в розмірі, не меншому, ніж мінімальний розмір страхового внеску.

Таким чином, запропонований розробником проект Порядку розроблений без дотримання вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині необхідності забезпечення здійснення державної регуляторної політики, яка включає, серед іншого, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

З огляду на вищенаведене, редакція проекту Порядку потребує доопрацювання в частині приведення її положень до вимог статті 47 Закону України «Про зайнятість населення».

Водночас, наголошуємо на тому, що відповідно до статті 9 Закону, усі зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За



результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково враховує одержані зауваження та пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Також, один із ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону - принцип прозорості та врахування громадської думки, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Враховуючи вищезазначене, з метою дотримання зазначених вимог Закону, пропонуємо здійснити об'єктивний розгляд вищевказаного листа, та поінформувати Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні, а також ДРС, про його результати.

Окремо зауважуємо, що проект наказу підготовлено без дотримання принципу передбачуваності державної регуляторної політики в частині відповідності планам з підготовки проектів регуляторних актів.

Зокрема, згідно зі статтею 7 Закону регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

Затвержені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Однак, на час розгляду проекту наказу інформація щодо внесення цього проекту регуляторного акта до плану діяльності регуляторного органу з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік відсутня.

З огляду на вищенаведене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 5 Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.



Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Порядку надання допомоги по частковому безробіттю».

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

