



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Виконавчий комітет
Попаснянської міської ради
Попаснянського району
Луганської області
вул. Мічуріна, 1, м. Попасна,
Попаснянський район, Луганська
область, 93301

*Стосовно пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Попаснянської міської ради Луганської області «Про оренду комунального майна територіальної громади міста Попасна» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Попаснянської міської ради Луганської області від 25.08.2020 № 1753-02-14.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, комунальної власності та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Положення про оренду майна територіальної громади міста Попасна (Попаснянської об'єднаної територіальної громади) (далі – проект Положення); пунктом 4 проекту рішення - Тимчасовий порядок реалізації відносин у сфері оренди майна територіальної громади міста Попасна (Попаснянської об'єднаної територіальної громади).

Згідно із преамбулою проект рішення розроблений у відповідності до Господарського та Цивільного кодексів України, законів України «Про оренду державного та комунального майна», «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна» з метою раціонального, економного та ефективного управління ресурсами територіальної громади, врегулювання



Державна регуляторна служба України

ВИХ №6479/0/20-20 від 21.09.2020

Андрєєв Олександр Олександрович



правових, економічних та організаційних відносин, пов'язаних з передачею в оренду майна, що перебуває в комунальній власності.

Частиною п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, у тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Вимогами частини другої статті 287 Господарського кодексу України встановлено, що організаційні та майнові відносини пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів державного сектору економіки, а також цілісних майнових комплексів, що є комунальною власністю, регулюються законодавством відповідно до цього Кодексу.

На сьогодні правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна та майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим регулюються Законом України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду).

Відповідно до частини другої статті 2 Закону про оренду передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Згідно з частиною другою статті 5 Закону про оренду порядок передачі в оренду державного та комунального майна, включаючи особливості передачі його в оренду визначається Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері реалізації майна (майнових прав, інших активів) або прав на нього на конкурентних засадах у формі аукціонів, у тому числі електронних аукціонів, та здійснює контроль за її реалізацією.

Особливості передачі в оренду комунального майна, передбачені цим Законом, додатково можуть визначатися рішенням представницьких органів місцевого самоврядування з урахуванням вимог і обмежень, передбачених цим Законом і Порядком передачі майна в оренду, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 (далі – Постанова № 483).

Враховуючи викладене, чинним законодавством України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування затверджувати положення та/або тимчасовий порядок, які регулюють порядок передачі в оренду майна спільної власності територіальної громади міста.



Таким чином, пункти 1, 4 проекту рішення та відповідні додатки до них потребують виключення з проекту рішення.

Разом з тим, відповідно до вимог пункту 2 статті 17 Закону про оренду у разі передачі майна в оренду без проведення аукціону орендна плата визначається відповідно до Методики розрахунку орендної плати, яка затверджується Кабінетом Міністрів України щодо державного майна та представницькими органами місцевого самоврядування - щодо комунального майна.

У разі, якщо представницький орган місцевого самоврядування не затвердив Методику розрахунку орендної плати, застосовується Методика, затверджена Кабінетом Міністрів України.

Принагідно зазначаємо, що під час розробки Методики розрахунку орендної плати за комунальне майно необхідно врахувати положення Закону про оренду, Постанови № 483 та Методики розрахунку орендної плати щодо державного майна.

2. Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити Порядок розподілу орендної плати за використання майна територіальної громади міста Попасна (Попаснянської об'єднаної територіальної громади), згідно з додатком 3 до проекту рішення.

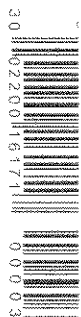
Так, Порядок розподілу орендної плати за використання майна територіальної громади міста Попасна (Попаснянської об'єднаної територіальної громади) пропонуємо розробити на тих самих методологічних засадах, розроблених для об'єктів, що перебувають у державній власності, визначених пунктами 132 – 133 Постанови № 483.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведені жодні дані у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, також не охарактеризовані та не оцінені сфери, на яких проблема справляє найбільший негативний вплив, що не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Розділ III АРВ не наповнений інформацією щодо розрахунків витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний



розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі IV АРВ відсутня оцінка впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог акта, що не узгоджується з вимогами пункту 7 Методики.

Розділ VIII АРВ не містить всіх обов'язкових прогностичних значень показників результативності дії проекту рішення, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики. Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII Методики прогностичні значення показників результативності дії проекту рішення наводяться у кількісному виразі.

Розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають в наслідок дії регуляторного акта пропонуємо виключити з АРВ у зв'язку з відсутністю впливу регуляторного акта на відповідну групу суб'єктів господарювання.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проекту рішення та їх прогностичних значень, розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як принцип збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Попаснянської міської ради Луганської області «Про оренду комунального майна територіальної громади міста Попасна» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

