



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Управління житлово-
комунального господарства
Слов'янської міської ради
Донецької області**
пл. Соборна, 3, м. Слов'янськ,
Донецька область, 84122

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Слов'янської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Слов'янськ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради від 16.09.2020 № 01-30/1123.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку постійної комісії Слов'янської міської ради з питань депутатської діяльності, законності, правопорядку регуляторної політики та протидії корупції, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Слов'янськ (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.



Відповідно до статті 13¹ Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508) (далі – Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами № 316 передбачено договірне формування відносин між виробником та споживачем.

Проте, проект рішення не у повній мірі узгоджується з вимогами Правил № 316 та Закону про питну воду, у зв'язку з чим його редакція потребує доопрацювання, зокрема, в такому.

Підпункти 8.1. - 8.5 пункту 8, та підпункти 10.1 - 10.4 пункту 10 розділу I проекту Правил пропонуємо виключити, як такі, що не передбачені Правилами № 316.

Пункт 10 розділу I проекту Правил пропонуємо викласти з урахуванням пункту 10 розділу I Правил № 316.

Пункт 2 розділу II проекту Правил пропонуємо доповнити підпунктом 9 пункту 2 розділу II Правил № 316.

Пропонуємо пункти 2.1, 2.2 розділу IV проекту Правил привести у відповідність до вимог пунктів 2, 3 розділу IV Правил № 316, відповідно.

Додаток 4, а також пункт 4 розділу IV проекту Правил при визначенні допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах споживачів пропонуємо привести у відповідність до додатку 4 до Правил № 316 (Вимоги до складу та властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення, для безпечного їх відведення та очищення на КОС).

Додатки 6 - 9 до проекту Правил пропонуємо виключити, що буде відповідати розділу VI Правил № 316.

Пункти 1 та 12 розділу VI проекту Правил викласти з урахуванням пунктів 1 та 10.2 розділу VI Правил № 316.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Так, у розділі II АРВ визначені розробником цілі державного регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

Згідно з вимогами Методики у розділі III АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання; обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив та стисло описати їх; здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання; здійснити розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Слов'янської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Слов'янськ» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої



постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

