



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Повітрофлотський пр-т, 6, м. Київ, 03168, тел.: (044) 234-71-52, факс: (044) 226-20-15
E-mail: kabmin_doc@mil.gov.ua, сайт: www.mil.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 00034022

від _____ 20 __ р. № _____

На № _____ від _____ 20 __ р.

Державна регуляторна служба України

На № 6238/0/20-20 від 09.09.2020
(до № 220/4773 від 11.08.2020)

На виконання Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та відповідно до параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 (зі змінами), Міністерство оборони України повторно надсилає на погодження проєкт Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту” (Міністерством оборони України оригінали матеріалів, що необхідні для погодження законопроекту були надіслані вихідним від 11.08.2020 № 220/4773).

Метою видання цього Закону України є врегулювання неузгодженості діючих нормативно-правових актів щодо відчуження на земельних торгах земельних ділянок державної форми власності, у тому числі разом із розташованими на них об’єктами нерухомого військового майна.

Прошу погодити зазначений законопроект.

- Додатки: 1. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк.;
2. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.;
3. Проєкт акта, копія, на 4 арк.;
4. Пояснювальна записка, копія, на 2 арк.;
5. Порівняльна таблиця, копія, на 9 арк.;
6. Інформаційно-довідкові матеріали, копія, на 1 арк.

Заступник Міністра оборони України

Ігор ХАЛІМОН

Олена Бурченко (044) 242 1076

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту”

I. Визначення проблеми

Головною проблемою, що зумовлює необхідність підготовки Міністерством оборони України (далі – Міноборони) в ініціативному порядку проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту” (далі – законопроект) є неузгодженість діючих нормативно-правових актів щодо продажу земельних ділянок, у тому числі разом з розташованими на них об’єктами нерухомого військового майна на земельних торгах.

Нормою статті 128 Земельного кодексу України, з однієї сторони, особливості продажу земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України встановлюються законом.

З іншої сторони Законами України “Про правовий режим майна у Збройних Силах України” та “Про використання земель оборони” відчуження земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, здійснюється в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Крім того, абзацом другим пункту три статті 135 Земельного кодексу України встановлено, що виконавцем земельних торгів є суб’єкт господарювання, який уклав договір з організатором земельних торгів договір про їх проведення.

В той же час, спеціальним актом, – Положенням про порядок відчуження та реалізації військового майна Збройних Сил, затвердженого постановою Кабінетом Міністрів України від 28 грудня 2000 р. № 1919 (зі змінами) встановлено, що реалізація військового майна – господарська операція, що здійснюється уповноваженими підприємствами (організаціями) – суб’єктами підприємницької діяльності (суб’єктами господарювання), яким в установленому порядку рішенням Кабінету Міністрів України надані повноваження на реалізацію військового майна на внутрішньому ринку.

Разом з тим, у разі якщо земельні торги вважаються такими, що не відбулися, потребує законодавчого врегулювання питання подальшого використання надлишкового нерухомого військового майна (власником якого є Держава в особі Міноборони), яке є складовою лоту, що виставляється організатором земельних торгів (власником земельної ділянки) на аукціон і розташованого на земельній ділянці, статус земель оборони якої змінено на інше цільове призначення.

Отже, оптимальним шляхом вирішення зазначеної проблеми є розроблення нового регуляторного акта, який дозволить законодавчо врегулювати неузгодженість діючих нормативно-правових актів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	+

Проблема має вплив як на суб'єктів господарювання, так і на громадян та державу.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання та оптимальним шляхом вирішення зазначеної проблеми є розроблення нового регуляторного акта, який дозволить врегулювати неузгодженість діючих нормативно-правових актів.

Упровадження такого закону дозволить розпочати проведення земельних аукціонів, сприятиме плановому наповненню державного бюджету, використанню 50% цих коштів на будівництво (закупівлю) житла для військовослужбовців та членів їхніх сімей, фінансування нагальних потреб безпеки і оборони та разом із тим вивільнить Міноборони від зайвої функції утримання та охорони об'єктів, що не використовуються у Збройних Силах України і не плануються для подальшого використання.

Земельні торги земельних ділянок державної форми власності, разом із розташованими на них об'єктами нерухомості, власником яких є Держава Україна, в особі Міноборони, здійснюються з урахуванням затверджених містобудівної документації та документації із землеустрою, маркетингових досліджень, інвестиційної привабливості, звернень громадян та юридичних осіб щодо намірів використання земель разом з об'єктами нерухомості. Власниками земель буде самостійно прийматися рішення щодо її цільового використання у рамках розвитку соціально-побутової сфери міста, області, району, селища.

Прийняття зазначеного регуляторного акту сприятиме розв'язанню існуючої проблеми з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

I. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів</p> <p>Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення</p>	<p>Зазначений спосіб є можливим, проте законодавчі норми не врегульовані (виникла колізія між діючими на теперішній час нормативно-правовими актами), не в повній мірі відповідають вимогам чинних норм, що були прийняті наприкінці 2015 року.</p> <p>Тобто такий спосіб не забезпечить усунення ризиків і на законодавчому рівні потребує вдосконалення.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття розробленого проекту закону</p> <p>Спосіб оцінюється, як такий, що забезпечує досягнення цілей державного регулювання</p>	<p>Зазначений спосіб є оптимальним вирішенням проблеми, оскільки дасть змогу законодавчо врегулювати процеси відчуження земельних ділянок державної форми власності, власником є місцеві центральні органи виконавчої влади, в тому числі разом з розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна, власником якого є держава України в особі Міноборони.</p> <p>Прийняття розробленого законопроекту сприятиме більш ефективному, державному та прогнозованому на наступні роки, економічно вигідному для суспільства використанню "земель оборони" та об'єктів нерухомості, які на них розташовані.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів</p>	<p>Відсутні</p> <p>Незмінність законодавства протягом певного часу не дає змогу проведення земельних торгів, аналогів та досвіду з проведення яких в Україні відсутні (земельні ділянки державної форми власності, в тому числі з розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна на земельні торги жодного разу не виставлялись).</p>	<p>Відсутні</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття розробленого проекту закону</p>	<p>Високі</p> <p>Дозволить захистити державні інтереси та сприятиме плановому наповненню державного бюджету, використанню 50% цих коштів на будівництво (закупівлю) житла для військовослужбовців Збройних Сил.</p> <p>Прийняття розробленого законопроекту сприятиме більш ефективному, державному та прогнозованому на наступні роки, економічно вигідному для суспільства використанню "земель оборони" та об'єктів нерухомості, які на них розташовані.</p> <p>Земельні аукціони будуть здійснюватися з урахуванням затверджених містобудівної документації та документації із землеустрою, маркетингових досліджень, інвестиційної привабливості, звернень громадян та юридичних осіб щодо намірів використання земель разом з об'єктами нерухомості.</p>	<p>Незначні (витрати на організацію та проведення земельних торгів), які будуть компенсовані за рахунок переможця земельних торгів</p>

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів</p>	<p>Відсутні</p> <p>Проблема не вирішується, земельні торги не проводяться, відсутність врегульованих нормативно-правових актів не дає змоги напрацювати певний досвід його застосування на практиці, відповідно, як наслідок, недоотримання запланованих бюджетних річних надходжень.</p>	<p>Відсутні</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття розробленого проекту закону</p>	<p>Високі</p> <p>Дозволить захистити державні інтереси та сприятиме плановому наповненню державного бюджету, використанню 50% цих коштів на будівництво (закупівлю) житла для військовослужбовців Збройних Сил.</p> <p>Прийняття розробленого законопроекту сприятиме більш ефективному, державному та прогнозованому на наступні роки, економічно вигідному для суспільства використанню "земель оборони" та об'єктів нерухомості, які на них розташовані.</p> <p>Земельні аукціони будуть здійснюватися з урахуванням затверджених містобудівної документації та документації із землеустрою, маркетингових досліджень, інвестиційної привабливості, звернень громадян та юридичних осіб щодо намірів використання земель разом з об'єктами нерухомості.</p> <p>Власниками земель буде самостійно прийматися рішення щодо її цільового використання у рамках розвитку соціально-побутової сфери міста, області, району, селища.</p>	<p>Витрати пов'язані із запровадженням розробленого проекту закону, не передбачаються</p>

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	8	0	0	0	8
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	0	0	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Відсутні Відсутнє забезпечення оптимальних законодавчих умов функціонування суб'єктів господарювання, відсутність законопроекту не дає змоги залучення на конкурентних засадах більш широкого кола суб'єктів господарювання, набуття ними досвіду роботи у сфері відчуження шляхом проведення земельних торгів	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття розробленого проекту закону	Високі Забезпечення оптимальних законодавчих умов функціонування суб'єктів господарювання, прийняття законопроекту забезпечить залучення на конкурентних засадах більш широкого кола суб'єктів господарювання, набуття ними досвіду роботи у сфері відчуження шляхом проведення земельних торгів у формі аукціону земельних ділянок державної форми власності, у т.ч. разом з розташованими на них об'єктів нерухомого військового майна.	Витрати Незначні (витрати на організацію та проведення земельних торгів), які будуть компенсовані за рахунок переможця земельних торгів

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого підприємства згідно з додатком 2 до цього аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").</p>	<p>Відсутні. Витрати обраховувати недоцільно, оскільки зазначена альтернатива не активована, досвід роботи у сфері відчуження шляхом проведення земельних торгів у формі аукціону земельних ділянок державної форми власності, у тому числі разом з розташованими на них об'єктів нерухомого військового майна відсутній.</p>
<p>Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого підприємства згідно з додатком 2 до цього аналізу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").</p>	<p>1005,6 (компенсуються переможцем земельних торгів)</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оптимальним способом досягнення цілей з урахуванням вищенаведених позитивних та негативних сторін альтернативних способів є прийняття законопроекту.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	1	Існуючі проблеми в сфері відчуження земельних ділянок, в тому числі разом із розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна, за допомогою діючих регуляторних актів не врегульовуються (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2 Прийняття розробленого проекту закону	4	З прийняттям зазначеного законопроекту цілі регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Відсутні	Відсутні	Рейтинг в 1 бал присвоєний у зв'язку з тим, що недосконала нормативно-правова база та існуючі проблеми з відчуження земельних ділянок державної форми власності, у тому числі разом із розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна за допомогою діючих регуляторних актів не врегульовуються (проблема продовжує існувати).

<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття розробленого проекту закону</p>	<p>Високі</p>	<p>Витрати</p> <p>Незначні, які будуть компенсовані за рахунок переможця земельних торгів</p>	<p>Рейтинг в 4 бала присвоєний у зв'язку з тим, що за результатами прийняття регуляторного акта цілі будуть досягнуті в повній мірі (проблема більше існувати не буде):</p> <ul style="list-style-type: none"> - дозволить захистити державні інтереси та сприятиме плановому наповненню державного бюджету, використанню 50% цих коштів на будівництво (закупівлю) житла для безквартирних військовослужбовців Збройних Сил України; - сприятиме більш ефективному, державному та прогнозованому на наступні роки, економічно вигідному для суспільства використанню "земель оборони" та об'єктів нерухомості, які на них розташовані; - цільове призначення земельних ділянок її власником буде здійснюватися з урахуванням затверджених містобудівної документації та документації із землеустрою, маркетингових досліджень, інвестиційної привабливості, звернень громадян та юридичних осіб щодо намірів використання земель разом з об'єктами
--	---------------	---	--

			нерухомості; власниками земель буде самостійно прийматися рішення щодо її цільового використання у рамках розвитку соціально-побутової сфери міста, області, району, селища.
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Відмова від альтернативи 1 обумовлена неврегульованістю нормативно-правової бази, яка не дає можливості її реалізувати та досягнути практичного досвіду роботи (чинні нормативно-правові акти у діючому вигляді не працюють)	X
Альтернатива 2	Запровадження альтернативи 2 дозволить досягнути в повній мірі очікуваних цілей: - дозволить захистити державні інтереси та сприятиме плановому наповненню державного бюджету, використанню 50% цих коштів на будівництво (закупівлю) житла для військовослужбовців Збройних Сил; - сприятиме більш ефективному, державному та прогнозованому на наступні	X

	<p>роки, економічно вигідному для суспільства використанню "земель оборони" та об'єктів нерухомості, які на них розташовані;</p> <p>- цільове призначення земельних ділянок її власником буде здійснюватися з урахуванням затверджених містобудівної документації та документації із землеустрою, маркетингових досліджень, інвестиційної привабливості, звернень громадян та юридичних осіб щодо намірів використання земель разом з об'єктами нерухомості;</p> <p>- власниками земель буде самостійно прийматися рішення щодо її цільового використання у рамках розвитку соціально-побутової сфери міста, області, району, селища.</p>	
--	---	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у розділі II Аналізу регуляторного впливу, введення в дію Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту" повинно забезпечити:

приведення у відповідність чинні нормативно-правові акти:

цільове використання, на розсуд власника земельної ділянки, "земель оборони", що вивільняються в процесі реформування Збройних Сил України, є надлишковими і не плануються до використання за призначенням;

рішення власником земельної ділянки щодо її цільового призначення буде прийматися з врахуванням розвитку соціально-побутової сфери міста, області, району, селища;

залучення до участі у земельних торгах як фізичних так і юридичних осіб, які у конкурентній спосіб, шляхом проведення відкритих аукціонів, за пропозицією найвищої ціни буде визначений переможцем, відповідно в подальшому забезпечить розвиток малого та середнього бізнесу;

позбавлення Міноборони від функції охорони вивільнених фондів;

виконання річних бюджетних планових показників з наповнення 50/50% загального та спеціального фондів.

Прийняття розробленого законопроекту дасть можливість захистити державні інтереси в сфері відчуження земельних ділянок державної форми власності, у тому числі разом з розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна, забезпечить додаткові надходження до державного бюджету.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні продовжувати або виконувати ці вимоги

Дія акта поширюється на широко коло суб'єктів господарювання.

Здійснення витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування не передбачається. Передбачаються незначні витрати (на організацію та проведення земельних торгів) для юридичних осіб і фізичних осіб суб'єктів господарювання, компенсація яких передбачена за рахунок переможця земельних торгів відповідно до вимог Земельного кодексу України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки обмеження строку дії регуляторного акта немає, що надає змогу розв'язати проблему та досягти цілі державного регулювання без обмежень у часі, його дія буде постійною та залежатиме певною мірою від інших змін у законодавстві України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності зазначеного законопроекту є забезпечення наповнення (50/50%) загального та спеціального фондів Державного бюджету України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності законопроекту буде здійснюватися Міноборони за результатами проведення земельних торгів земельних ділянок державної форми власності, в тому числі разом із розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна через 1 рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через 2 роки після набрання ним чинності, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта шляхом порівняння зі значенням аналогічних показників, що будуть встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міноборони протягом усього строку дії регуляторного акта шляхом аналізу щорічних показників виконання бюджетних програм.

Відстеження будуть узагальнюватись та, у разі необхідності, вноситись у якості пропозицій до плану законопроектної діяльності Міноборони на відповідний рік.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього законопроекту, їх буде виправлено у законний спосіб.

Тимчасово виконуючий обов'язки начальника
Головного управління майна та ресурсів
полковник



Олексій КУЛЬЧИЦЬКИЙ

Додаток 2
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта
(Альтернатива 2. Видання законопроекту)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	8,7	43,5
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	35,0	175,0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень (підготовка необхідних матеріалів для участі у конкурсі (тендері)).	82,0	410,0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	125,7	628,5
10	Кількість суб'єктів господарювання великого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	8	8
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого підприємництва, на виконання регулювання, гривень	1005,6	5028,0

Повідомлення
про оприлюднення регуляторного акту

"02" жовтня 2020 р.

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту" (далі – законопроект).

Законопроект розроблений Міністерством оборони України (далі – Міноборони) з метою врегулювання неузгодженостей діючих нормативно-правових актів, подальшого продажу земельних ділянок, в тому числі і об'єктів нерухомого військового майна, розташованих на цих земельних ділянках на земельних торгах та наповнення загального та спеціального фондів Державного бюджету України на відповідний рік.

Законопроект встановить особливості продажу земельних ділянок, у тому числі разом із розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, законодавчо врегулює відносини, пов'язані з проведенням земельних торгів, що виникають між власником земельної ділянки, власником об'єкту(ів) нерухомого військового майна, розташованого(них) на такій земельній ділянці, виконавцем земельних торгів та переможцем земельних торгів.

Законопроект та аналіз його регуляторного впливу оприлюднені на офіційній сторінці Міноборони в мережі Інтернет (www.mil.gov.ua у розділі "Регуляторна діяльність") з метою одержання зауважень та пропозицій.

Зауваження та пропозиції до зазначеного законопроекту від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються Міноборони протягом місяця у письмовому або в електронному вигляді за адресою: 03168, м. Київ – 68, Повітрофлотський проспект, 6, Головне управління майна та ресурсів ((044)2421076 (телефон чергового), +380975602887 (телефон виконавця), E-mail: ob23101961@gmail.com).

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" зауваження та пропозиції щодо оприлюдненого законопроекту та аналіз його регуляторного впливу надаються фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, крім розробника цього проекту, спеціально уповноваженому органу виконавчої влади з питань державної регуляторної політики – на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11, E-mail: inform@dkrp.gov.ua.

Тимчасово виконуючий обов'язки начальника
Головного управління майна та ресурсів

Віталій СТАШЕНКО

ЗАКОН УКРАЇНИ

“Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які виділяються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту”

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

1. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Земельному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., №№ 3–4, стаття 27):

1) частину першу статті 77 викласти в такій редакції:

“Землями оборони визнаються землі, надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, установ, військових навчальних закладів, підприємств та військових формувань організацій Міністерства оборони України, Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань.”;

2) абзац другий частини п’ятої статті 77 виключити.

2. У Законі України “Про використання земель оборони” (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 14, стаття 209):

1) статтю 1 викласти в такій редакції:

“Стаття 1. Визначення основних термінів

Землями оборони визнаються землі, надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, установ, військових навчальних закладів, підприємств та військових формувань організацій Міністерства оборони України, Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань (далі – військові частини).

Луг – земельна ділянка державної власності, у тому числі з розташованими на ній об’єктами нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, включена до відповідних переліків, підготовлена відповідно до вимог Земельного кодексу України (Відомості Верховної Ради

України (ВВР), 2002, № 3, стаття 27) до продажу та виставлена на земельні торги як одне ціле.

Складовою лота є земельні ділянки державної власності разом із розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, або земельні ділянки, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України і Державної спеціальної служби транспорту, підготовлені до продажу та виставлені на земельні торги.

Відчуження земельних ділянок — вилучення їх з обліку Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту для продажу на земельних торгах.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Земельному кодексі України.”

2) у частині четвертій статті 4 слова “в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України” замінити словами “відповідно до Земельного кодексу України”;

3) доповнити статтею 4¹ такого змісту:

“Стаття 4¹. Особливості продажу земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту

Міністерство оборони України повідомляє організаторів земельних торгів про земельні ділянки, включені до відповідних переліків земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, і земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту, щодо яких Кабінетом Міністрів України ухвалено рішення про їх відчуження, та можуть бути виставлені на земельні торги.

Організатор земельних торгів після добровільної відмови Міністерства оборони України від права постійного користування такими земельними ділянками згідно із Земельним кодексом України ухвалює рішення про виставлення їх на продаж окремими лотами, підготовку лотів до проведення земельних торгів.

Організаторам земельних торгів заборонено передачу таких земельних ділянок у власність, користування (у тому числі на умовах оренди) або відчуження (вилучення) в інший спосіб тощо, крім продажу таких земельних ділянок на земельних торгах.

У разі коли складовою лота є об'єкти нерухомого військового майна, організатором земельних торгів серед суб'єктів господарювання, яким у встановленому порядку рішенням Кабінету Міністрів України надані повноваження на реалізацію військового майна на внутрішньому ринку, в порядку, визначеному законодавством України, визначається виконавець земельних торгів.

Земельні торги до їх проведення скасовуються за зверненням Міністерства оборони України до організатора земельних торгів. У такому випадку Міністерство оборони України в десятиденний строк відшкодовує організатору земельних торгів або виконавцю земельних торгів фактично понесені та підтверджені, передбачені частиною п'ятою статті 136 та абзацом третім частини третьої статті 138 Земельного кодексу України витрати на підготовку лотів до проведення земельних торгів.

У разі якщо земельні торги щодо продажу земельних ділянок з розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна не відбулися або їх результати анульовані, Міністерство оборони України ухвалює рішення про подальше використання об'єктів нерухомого військового майна або ініціює їх передачу в державну чи комунальну власність у порядку, визначеному законодавством України.

Відносини Міністерства оборони України, організаторів земельних торгів та виконавців земельних торгів регулюються цивільно-правовими договорами.

На земельних торгах має бути присутній уповноважений представник Міністерства оборони України.

Протокол земельних торгів у чотирьох примірниках підписується переможцем, ліцитатором, організатором земельних торгів та уповноваженим представником Міністерства оборони України негайно після їх закінчення і видається кожному представникові.

Організатор земельних торгів у п'ятиденний строк зараховує на відповідні бюджетні рахунки, відкриті в органах Казначейства, кошти, отримані від виконавця земельних торгів та переможця земельних торгів, згідно з Бюджетним кодексом України та законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

У разі якщо складовою лота є нерухоме військове майно, що розташоване на земельній ділянці, після надання організатором земельних торгів документів, визначених частиною десятою цієї статті, у десятиденний строк між організатором земельних торгів, Міністерством оборони України та переможцем земельних торгів підписується акт приймання-передачі нерухомого майна, який є підставою для зняття військового майна з обліку”.

3. У частині третій статті 6 Закону України “Про правовий режим майна у Збройних Силах України” (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 48, стаття 407) слова “в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України” замінити словами “відповідно до Земельного кодексу України та Закону України “Про використання земель оборони”.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їхніх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова Верховної Ради України

Д. РАЗУМКОВ



Андрій ТАРАН

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільнюються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту”

1. Резюме

Досягнення взаємозгодженості законодавчих актів України щодо продажу земельних ділянок державної власності, у тому числі разом із розташованими на них об’єктами нерухомого військового майна, на земельних торгах, наповнення загального та спеціального фондів Державного бюджету України на відповідний рік.

2. Проблема, яка потребує розв’язання

Неврегульованість відносин щодо продажу земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільнюються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту, та приведення у відповідність із Земельним кодексом України, Законами України “Про ліцензування видів господарської діяльності”, “Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень”.

3. Суть проєкту акта

Проєктом Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об’єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільнюються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту” (далі – проєкт Закону) вносяться зміни до Земельного кодексу України, Законів України “Про використання земель оборони” та “Про правовий режим майна у Збройних Силах України”.

4. Вплив на бюджет

Реалізація Закону не передбачає додаткового залучення коштів Державного та місцевих бюджетів України.

Разом із тим реалізація Закону сприятиме плановому наповненню державного бюджету на відповідний рік, використанню 50% коштів спеціального фонду на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України.

5. Позивія заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством інфраструктури України, Міністерством розвитку громад та територій України, Фондом державного майна України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру.

6. Підстава розроблення проекту акта

Проект Закону розроблено Міністерством оборони України за власною ініціативою.

Міністр оборони України

16 09 2020 р.



Андрій ТАРАН

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які виникли внаслідок у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту"

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
<p>Частина перша статті 77:</p> <p>Землями оборони визначається земля, надані для розміщення і постійної діяльності для розміщення і діяльності військової частини, установ, військових закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань, утворених відповідно до законодавства України.</p>	<p>Земельний кодекс України</p> <p>Землями оборони визнаються земля, надані для розміщення і постійної діяльності військової частини, установ, військових навчальних закладів, підприємств та військових формувань організації Міністерства оборони України, Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань.</p>	<p>Відповідно до актів законодавства підприємства не входять до складу Збройних сил України, уповноваженим органом управління, до сфери управління якого належать державні підприємства, є Міністерство оборони України</p>
<p>Абзац другий частини п'ятої статті 77:</p> <p>Контра, отримані від відчуження таких земельних ділянок, зараховуються до Державного бюджету України та використовуються виключно на потреби оборони відповідно до потреби оборони Міністерства оборони України у порядку, визначеному Бюджетним кодексом України.</p>	<p>Абзац другий частини п'ятої статті 77:</p> <p>Виключити.</p>	<p>Згідно із статтею 29 Бюджетного кодексу України та статей 11, 14 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" кошти від відчуження нерухомого військового майна Збройних Сил України зараховуються до загального та спеціального фонду державного бюджету по 50%, з яких кошти спеціального фонду використовуються на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України.</p>

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
<p>Закон України "Про використання земель оборони" (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 14, ст. 209)</p>	<p>Закон України "Про використання земель оборони" (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 14, ст. 209)</p>	<p>Пояснення змін</p>
<p>Стаття 1. Землі оборони Землями оборони визнаються земля, надані для розміщення постійної діяльності військових частин, установ, закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань, утворених відповідно до законів України (далі - військові частини).</p>	<p>Стаття 1. Визначення основних термінів Землями оборони визнаються земля, надані для розміщення постійної діяльності військових частин, установ, закладів, підприємств та військових формувань організації Міністерства оборони України, Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань (далі - військові частини).</p>	<p>Відповідно до актів законодавства підприємства не входять до складу Збройних сил України, уловнивежеским органом управління, до сфери управління якого належать державні підприємства, є Міністерство оборони України.</p>
<p>Землями оборони визнаються земля, надані для розміщення постійної діяльності військових частин, установ, закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань, утворених відповідно до законів України (далі - військові частини).</p>	<p>Землями оборони визнаються земля, надані для розміщення постійної діяльності військових частин, установ, закладів, підприємств та військових формувань організації Міністерства оборони України, Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань (далі - військові частини).</p> <p>Дот - земельна ділянка державної власності, у тому числі з розташованими на ній об'єктами нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, включена до відповідних переліків, підготовлена відповідно до вимог Земельного кодексу України (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2002, № 3, стаття 27) до продажу та виставлена на земельні торги як одне ціле.</p> <p>Складовою лота є земельні ділянки державної власності разом із розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна, що</p>	<p>Розроблено Міністерством оборони України в ініціативному порядку з метою досягнення взаємозодженості законодавчих актів України щодо продажу земельних ділянок державної форми власності, у тому числі разом з розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна, на земельних торгах.</p>

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
	<p>підлягають реалізації, або земельні ділянки, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України і Державної спеціальної служби транспорту, підготовлені до продажу та виставлені на земельній торгівлі.</p> <p>Відруження земельних ділянок – вилучення їх з об'єкту Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту для продажу на земельних торгах.</p> <p>Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Земельному кодексі України.”</p>	
<p>Частина четверта статті 4: Відруження земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту, здійснюється в порядку (436-2013-п), встановленому Кабінетом Міністрів України та у відповідності до цього закону.</p>	<p>Частина четверта статті 4: Відруження земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту, здійснюється відповідно до Земельного кодексу України та у відповідності до цього закону.</p>	<p>Абзацом другим пункту першого статті 128 Земельного кодексу України встановлено, що особливості продажу земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, встановлюються законом.</p>

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
	<p>Стаття 4. Особливості продажу земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України. Державної спеціальної служби транспорту</p> <p>Міністерство оборони України повідомляє організаторів земельних торгів про земельні ділянки, включені до відповідних переліків земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, і земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України. Державної спеціальної служби транспорту, щодо яких Кабінетом Міністрів України ухвалено рішення про їх відчуження, та можуть бути виставлені на земельні торги.</p> <p>Організатор земельних торгів нести добровільної відмови Міністерства оборони України від права постійного користування</p>	<p>Розроблено Міністерством оборони України в ініціативному порядку з метою досягнення взаємоузгодженості законодавчих актів України щодо продажу земельних ділянок державної форми власності. У тому числі разом з розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна, на земельних торгах.</p>

Згідно з оригіналом

5

Зміст виможення акта законодавства	Зміст відомого положення проекту акта	Пояснення змін
	<p>такими земельними ділянками згідно із Земельним кодексом України ухвалює рішення про виставлення їх на продаж окремими лотами, підготовку лотів до проведення земельних торгів.</p> <p>Організаторам земельних торгів заборонено передачу таких земельних ділянок у власність, користування (у тому числі на умовах оренди) або відчуження (включення) в інший спосіб тощо, крім продажу таких земельних ділянок на земельних торгах.</p> <p>У разі коли складовою лота є об'єкти нерухомого військового майна, організатором земельних торгів серед суб'єктів господарювання, яким у встановленому порядку рішенням Кабінету Міністрів України вилані повноваження на реалізацію військового майна на внутрішньому ринку, в порядку, визначеному законодавством України, визначається виконавець земельних торгів.</p> <p>Земельні торги до їх проведення скасовуються за зверненням Міністерства оборони</p>	

Згідно з оригіналом

6

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
	<p>України до організатора земельних торгів. У такому випадку Міністерство оборони України в десятиденний строк відшкодує організатору земельних торгів або виконавцю земельних торгів фактично понесені та підтвержені, передбачені частиною 1'яюю статті 136 та абзацом третім частини третьої статті 138 Земельного кодексу України витрати на підготовку лотів до проведення земельних торгів.</p> <p>У разі якщо земельні торги щодо продажу земельних ділянок з розташованими на них об'єктами нерухомого військового майна не відбулися або їх результати анульовані, Міністерство оборони України ухвалює рішення про подальше використання об'єктів нерухомого військового майна або ініціює їх передачу в державну чи комунальну власність у поряdkу, визначеному законодавством України.</p> <p>Відосни Міністерства оборони України, організаторів земельних торгів та виконавців</p>	

Зміст виможення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
	<p>земельних торгів регулюються цивільно-правовими договорами.</p> <p>На земельних торгах має бути присутній унанимований представник Міністерства оборони України.</p> <p>Протокол земельних торгів у чотирьох примірниках підписується переможцем, ліцензіатором, організатором земельних торгів та унанимованим представником Міністерства оборони України негайно після їх закінчення і видається кожному представникові.</p> <p>Організатор земельних торгів у в'язнений строк зараховує на відповідні бюджетні рахунки, відкриті в органах Казначейства, кошти, отримані від виконавця земельних торгів та переможця земельних торгів, згідно з Бюджетним кодексом України та законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.</p> <p>У разі якщо складовою лота є верухоме військове майно, що розташоване на земельній ділянці, після надання організатором земельних торгів документів, визначених частиною десятою цієї</p>	

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
	<p>статті, у десятиденний строк між організатором земельних торгів, Міністерством оборони України та перемажцем земельних торгів відноситься акт приймання-передачі нерухомого майна, який є підставою для зняття військового майна з обліку.</p>	
<p>Закон України "Про правовий режим майна у Збройних Силах України" (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 48, ст. 407)</p> <p>Частина третя статті 6: Відруження земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту, здійснюється відповідно до Земельного кодексу України та Закону України "Про використання земель оборони".</p>	<p>Частина третя статті 6: Відруження земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту, здійснюється відповідно до Земельного кодексу України та Закону України "Про використання земель оборони".</p>	<p>Абзацом другим пункту першого статті 128 Земельного кодексу України встановлено, що особливості продажу земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільняються у процесі реформування Збройних Сил України, встановлюються законом.</p>
	<p>II. Прикінцеві положення 1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.</p>	

Згідно з оригіналом

9

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
	<p>2. Кабінету Міністрів України протягом шесті місяців з дня набрання чинності цим Законом: привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом:</p> <p>зобов'язати відповідних міністерств та інших центральних органами виконавчої влади із цих нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.</p>	

Тимчасово виконуючий обов'язки начальника
Головного управління майна та ресурсів
векторник

2020 р.

Руслан ПЕТРЕВКО



Міністерство оборони України
№ 220/4773 від 11.08.2020 10:42:38 арк. 1/11



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Початок фактичний проєкту, 6 м.Київ, 02168 Тел: (044) 234-71-52 Факс: (044) 236-20-15
E-mail: kabinet_dovidnyh_posil@mo.gov.ua Код ЄДРПОУ 00034022

Міністерство фінансів України
Міністерство розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України
Міністерство інфраструктури України
Міністерство розвитку громад та територій
України
Фонд державного майна України
Державна регуляторна служба України
Державна служба України з питань
геодезії, картографії та кадастру

Міністерство оборони України відповідно до параграфа 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 (зі змінами), надсилає на погодження проєкт Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення особливостей продажу земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти нерухомого військового майна, що підлягають реалізації, та земельних ділянок, які вивільнюються у процесі реформування Збройних Сил України, Державної спеціальної служби транспорту".

- Додаток: 1. Проєкт акта на 4 арк.;
2. Пояснювальна записка на 1 арк.;
3. Порівняльна таблиця на 4 арк.

Міністр оборони України

Андрій ТАРАН

Сторінка 1 з 1

00000000

11.08.2020