



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Олександрівська селищна рада
Олександрівського району
Донецької області**

вул. Центральна, 15А, смт Олександрівка,
Олександрівський район,
Донецька область, 84000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Олександрівської селищної ради Олександрівського району Донецької області «Про затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Олександрівської ОТГ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Олександрівської селищної ради Олександрівського району Донецької області від 25.09.2020 № 2593/01-38.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії селищної ради з питань комунальної власності, будівництва та перспективного планування, інфраструктури та житлово – комунального господарства, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити умови проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Олександрівської ОТГ (далі - проект Умов конкурсу).

Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон про автомобільний транспорт) визначаються умови перевезень та проведення конкурсу з перевезення пасажирів.



Цією ж статтею встановлено, що порядок проведення конкурсів з перевезення пасажирів визначається Кабінетом Міністрів України, який, у свою чергу, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок).

Проте, проект Умов конкурсу не у повній мірі відповідає вимогам чинного законодавства у сфері організації пасажирських перевезень та потребує доопрацювання, зокрема у такому.

1. Пунктом 1.4 розділу 1 проекту Умов конкурсу встановлено, що об'єктом конкурсу є діяльність претендента, що забезпечить належне організаційне забезпечення і підготовку матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з проведення конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування, їх аналіз та оцінка відповідності конкурсних пропозицій перевізника-претендента Умовам конкурсу, підготовка паспортів автобусних маршрутів та матеріалів для подальшого встановлення відносин між організатором та автомобільним перевізником – переможцем конкурсу.

Частиною одинадцятотою статті 44 Закону про автомобільний транспорт встановлено, що для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Залучене для проведення засідань конкурсного комітету підприємство (організація) готує матеріали щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інші матеріали.

Згідно з вимогою частини другої статті 43 Закону про автомобільний транспорт об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів).

Отже, діяльність претендента, що забезпечує належне організаційне забезпечення і підготовку матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з проведення конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, не може бути об'єктом конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо виключити термін «об'єкт конкурсу» з проекту Умов конкурсу.

2. Пунктом 3.2 розділу 3 проекту Умов конкурсу передбачено, що до участі у конкурсі не допускаються претенденти, які, зокрема перебувають в процесі припинення юридичної особи відповідно до вимог чинного законодавства, визнані банкрутами, не мають відповідного матеріально-



технічного та програмного забезпечення, мають заборгованість із виплати заробітної плати, тощо.

Зазначене не відповідає пункту 18 Порядку, яким затверджений вичерпний перелік обмежень щодо підприємств (організацій), які не допускаються до участі у конкурсі.

Отже, пункт 3.2 розділу 3 проекту Умов потребує приведення у відповідність до вимог, встановлених пунктом 18 Порядку.

3. Статтею 44 Закону про автомобільний транспорт визначено, що для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень.

Також, відповідно до положень Порядку робочий орган - підприємство (організація), що має фахівців у галузі автомобільного транспорту, матеріальні ресурси та технології, а також досвід роботи не менш як три роки з питань організації пасажирських перевезень, яке у разі потреби залучається організатором на конкурсних умовах за договором для організації проведення конкурсу.

Відповідно до частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

Водночас Розділ 4 проекту Умов конкурсу містить перелік документів, що подаються організатору, зокрема довідка з територіального управління Укртрансбезпеки у Донецькій області про відсутність (наявність) ліцензії на право провадження господарської діяльності щодо надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспорт, копія виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, довідку щодо відсутності рішень господарського суду про порушення справи про банкрутство тощо.

Отже, пропонуємо виключити зазначені документи з проекту Умов конкурсу, як такі, що не передбачені законодавством.

4. Згідно із підпунктом 4.1.14 пункту 4.1 розділу 4 проекту Умов конкурсу всі копії документів для участі у конкурсі завіряються печаткою підприємства (організації) та підписуються відповідальною особою.

Статтею 58¹ Господарського кодексу України визначено, що суб'єкт господарювання має право використовувати у своїй діяльності печатки.



Використання суб'єктом господарювання печатки не є обов'язковим. Відбиток печатки не може бути обов'язковим реквізитом будь-якого документа, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади або органу місцевого самоврядування. Копія документа, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади або органу місцевого самоврядування, вважається засвідченою у встановленому порядку, якщо на такій копії проставлено підпис уповноваженої особи такого суб'єкта господарювання або особистий підпис фізичної особи підприємця. Орган державної влади або орган місцевого самоврядування не вправі вимагати нотаріального засвідчення вірності копії документа у разі, якщо така вимога не встановлена законом.

Отже, підпункт 4.1.14 пункту 4.1 розділу 4 проекту Умов конкурсу у частині вимог щодо скріплення печаткою документів, які подаються для участі в конкурсі, потребує доповнення словами «за наявності».

5. Пунктом 4.1.1 розділу 4 проекту Умов конкурсу визначено, що для участі у конкурсі претендент подає заяву за зразком згідно із додатком. Однак, у наданому на розгляд пакеті документів зазначений додаток відсутній.

6. Відповідно до вимог частини дев'ятої статті 44 Закону про автомобільний транспорт для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та територіальних органів Міністерства внутрішніх справ України, відповідальних за безпеку дорожнього руху, а також громадських організацій у сфері автомобільного транспорту.

Отже, пункт 5.4 проекту Умов конкурсу потребує приведення у відповідність до вимог Закону про автомобільний транспорт.

7. Пропонуємо у проекті Умов конкурсу передбачити можливість усунення суб'єктами господарювання відповідних зауважень та недоліків протягом певного строку; повторного подання документів; оскарження дій конкурсного комітету під час проведення його засідань; визначення строків подання та розгляду скарг.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308



(із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Олександрівської селищної ради Олександрівського району Донецької області «Про затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Олександрівської ОТГ» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

