



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Державна регуляторна служба
України

Щодо погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Міністерство освіти і науки України надсилає на розгляд і погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах».

- Додатки:
1. Проект акта на 7 арк. в 1 прим.
 2. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. в 1 прим.
 3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.
 4. Витяг з офіційного веб-сайту МОН на 1 арк. в 1 прим.
 5. Копія наказу МОН від 06.08.2020 № 1014 на 3 арк. в 1 прим.

Т. в. о. Міністра

Сергій ШКАРЛЕТ

Пономарьова Г. О. 287-82-74



Сертифікат: 00857b15002f70f1000000047b3000f9e7d9e258
Підписувач: Шкарлет Сергій Миколайович
Дійсний: з 25.06.2020 21:00 по 25.06.2022 21:00
Цифрова позначка часу: 01.10.2020 18:45:19

Міністерство освіти і науки України



1/12-4723 від 02.10.2020

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2020 р. № _____

Київ

**Про затвердження Порядку визнання в Україні професійних
кваліфікацій, здобутих в інших країнах**

Відповідно до частини другої статті 38 Закону України «Про освіту»
Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Порядок визнання в Україні професійних кваліфікацій,
здобутих в інших країнах, що додається.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



«Шмигаль»

ПОРЯДОК
визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах

I. Загальні положення

1. Цим Порядком встановлено критерії та процедури визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, з метою сприяння у реалізації права громадян України, громадян інших держав, осіб без громадянства (апатридів), біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту, на працевлаштування та здійснення професійної діяльності.

2. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:

заявник – особа, яка подає до компетентного органу заяву про визнання професійної кваліфікації та відповідну інформацію про ті професійні кваліфікації, визнання яких запитується;

професійна кваліфікація, здобута в іншій країні – це присвоєна уповноваженим на це суб'єктом іншої країни та засвідчена відповідним документом стандартизована сукупність здобутих особою компетентностей (результатів навчання), що дозволяють виконувати певний вид роботи або здійснювати професійну діяльність;

процедура визнання – формальне підтвердження професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, компетентним органом для цілей здійснення професійної діяльності;

Інші терміни в Порядку вжиті відповідно до Закону України «Про освіту» та інших законодавчих актів.

II. Сфера дії

3. Цей Порядок поширюється на визнання тих професійних кваліфікацій, присвоєння та підтвердження яких не регулюється іншими нормативно-правовими актами.

4. Цей порядок не поширюється на іноземні освітні кваліфікації.

5. Професійні кваліфікації тих країн, з якими укладені міжнародні договори від імені України або уряду України, визнаються в Україні відповідно до положень цих договорів.

6. Якщо міжнародним договором, укладеним від імені України або Уряду України, встановлено інші правила, ніж ті, що передбачені цим Порядком, застосовуються правила міжнародного договору.

7. Без проходження процедур, передбачених цим Порядком, в Україні визнаються професійні кваліфікації, присвоєні тими іноземними центрами, агентствами та організаціям, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Національного агентства кваліфікацій.

8. Не потребують процедури визнання професійні кваліфікації, підтвержені документами державного зразка та присуджені уповноваженими на це суб'єктами СРСР до 24 серпня 1991 року.

III. Компетентні органи

9. Компетентними органами з визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших державах, є кваліфікаційні центри, акредитовані Національним агентством кваліфікацій.

IV. Критерії визнання професійної кваліфікації

10. Професійні кваліфікації можуть бути визнані за наявності у заявника:

документа про професійні кваліфікації, здобуті в інших країнах;

та/або документа про відповідну освіту (для іноземного документа – разом зі свідоцтвом про його визнання в Україні), якщо наявність такої освіти передбачена професійним стандартом.

11. За відсутності у заявника документів, зазначених у пункті 10 цього Порядку, він може підтвердити професійну кваліфікацію в кваліфікаційному центрі за загальною процедурою оцінювання та присвоєння професійних кваліфікацій.

12. Професійні кваліфікації визнаються, якщо не встановлено суттєвих відмінностей між відомостями у документах, поданих заявником, про професійну кваліфікацію, здобуту в інших країнах, та відповідною професійною кваліфікацією, визначеною професійним стандартом, затвердженим в Україні.

V. Процедура подання документів

13. Визнання професійних кваліфікацій здійснюється за заявою, поданою заявником до компетентного органу, та згідно з документами, що підтверджують відповідну інформацію про ті професійні кваліфікації, визнання яких запитується.

14. Заявник подає до компетентного органу такі документи:

1) заяву щодо визнання у нього професійної кваліфікації, здобутої ним за межами України;

2) заяву (згоду) заявника на обробку його персональних даних відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних»;

3) копії паспорта громадянина України (1-2 сторінки у випадку паспорта-книжечки чи обидві сторони у випадку паспорта у формі картки); для інших осіб – усі сторінки (чи обидві сторони) паспорта чи інших документів, що посвідчують особу;

4) засвідчену в установленому законодавством порядку копію документа про освіту (для іноземного документа – разом із копією свідоцтва про його визнання в Україні) та/або професійну кваліфікацію;

5) засвідчений в установленому законодавством порядку додаток до документа про освіту та/або інших документів, які містять інформацію про зміст навчальної програми (за наявності);

6) засвідчені в установленому законодавством порядку документи, що підтверджують набутий професійний досвід (за наявності);

7) копію документів про підвищення кваліфікації, проходження додаткового навчання тощо (за наявності).

Копії документів іноземною мовою повинні бути перекладені українською мовою та легалізовані згідно з вимогами чинного законодавства.

Заявник може подати до компетентного органу документи, зазначені в підпунктах 1-7 цього пункту, в електронному вигляді у форматі цифрових зображень з дотриманням вимог законодавства про електронні документи та електронний документообіг або особисто у паперовому вигляді з дотриманням норм законодавства.

Відповідальність за надання належної інформації покладається на заявника.

15. Компетентний орган, у разі необхідності, має право перевірити відповідність цифрових зображень оригіналам та/або копіям з перекладами документів, зазначених у підпунктах 1-7 цього пункту.

16. Якщо документи надані заявником не в повному обсязі та/або неправильно оформлені, компетентний орган повертає документи протягом 10 робочих днів з дня реєстрації заяви, про що повідомляється заявнику із зазначенням недоліків, які необхідно усунути.

17. За прийнятою до розгляду заявою, процедура визнання професійної кваліфікації розпочинається, після оплати послуг з визнання професійних кваліфікацій, якщо це передбачено компетентним органом.

VI. Процедура визнання

18. Інформація про процедуру визнання професійних кваліфікацій є відкритою та оприлюднюється на офіційних веб-сайтах компетентного органу.

19. Процедура визнання професійних кваліфікацій включає:

1) аналіз документів заявника, перевірку їх достовірності;

2) перевірку наявності у суб'єкта іншої країни, який присвоїв, підтвердив або визнає професійну кваліфікацію заявника, відповідних прав і повноважень (для професійних кваліфікацій, присвоєних суб'єктом іншої країни, з якою не укладено відповідний міжнародний договір, а також такими, що не входять до переліку, зазначеному у пункті 7 цього Порядку);

3) аналіз професійної кваліфікації, визнання якої запитується та співставлення із відповідною професійною кваліфікацією, визначеною професійним стандартом, затвердженим в Україні;

4) сертифікацію результатів оцінювання, яка може привести до присвоєння повної або часткової кваліфікації.

20. Для перевірки відповідних прав і повноважень суб'єкту іншої країни компетентний орган може використати документи, видані установою, на яку покладено функції національного інформаційного центру академічної мобільності.

21. Кваліфікаційний центр, у разі необхідності, може звернутися до заявника та/або суб'єктів присвоєння професійних кваліфікацій з метою отримання відомостей про професійну кваліфікацію.

22. Кваліфікаційний центр, у разі необхідності, може звернутися до Національного агентства кваліфікацій для отримання роз'яснення щодо процедури визнання.

23. Дані, отримані під час заходів, зазначених у пунктах 19-22 цього Порядку, є підставою для прийняття компетентним органом рішення, що оформлюється висновком про результати процедури визнання професійної кваліфікації, здобутої в іншій країні (далі – Висновок).

24. Тривалість процедури визнання не повинна перевищувати 60 календарних днів з моменту подання заявником повного пакету документів.

VII. Прийняття рішення

25. Компетентний орган на підставі Висновку приймає одне з таких рішень, яке оформлюється в установленому законодавством порядку:

про визнання професійної кваліфікації, на підставі якого заявнику видається сертифікат про визнання професійної кваліфікації встановленого Національним агентством кваліфікацій зразка;

про відмову у визнанні професійної кваліфікації, про що заявнику надсилається відповідне повідомлення із зазначенням підстав прийняття такого рішення та заходів, яких йому треба вжити для визнання його професійної кваліфікації у подальшому, зокрема рекомендацію щодо проходження процедури підтвердження професійних кваліфікацій за загальною процедурою оцінювання та присвоєння професійних кваліфікацій.

26. Рішення про відмову у визнанні професійної кваліфікації приймається у разі, якщо:

- 1) документи, подані заявником, не є достовірними;
- 2) відомості у документах, поданих заявником, не можуть бути співвіднесені з жодним професійним стандартом України.
- 3) документи не містять повної інформації для визначення рівноцінності професійних компетентностей.

27. Сертифікат про визнання професійної кваліфікації складається компетентним органом українською мовою, у разі необхідності, додатково іншою мовою.

28. Сертифікат, виданий компетентним органом, є таким, що приймається всіма суб'єктами господарювання в Україні.

29. Відомості про визнання професійних кваліфікацій компетентний орган вносить до Реєстру кваліфікацій у порядку, встановленому законодавством.

У разі скасування рішення про визнання професійних кваліфікацій, раніше виданий сертифікат має бути анульований компетентним органом.

30. Копія рішення компетентного органу щодо результатів визнання документів надсилається заявнику протягом 10 днів з дня його прийняття.

VIII. Визнання професійних кваліфікацій біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту

31. Біженці та особи, які потребують додаткового або тимчасового захисту, мають право на визнання професійних кваліфікацій компетентним органом без наявності повного пакету документів, зазначеного в пункті 14 цього Порядку.

32. Підставою для початку процедури визнання без наявності повного пакету документів є посвідчення біженця, посвідчення особи, яка потребує додаткового захисту, посвідчення особи, якій надано тимчасовий захист.

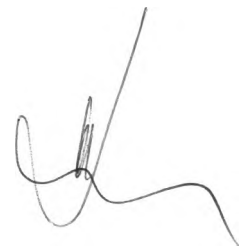
33. Для проведення процедури визнання біженці та особи, які потребують додаткового або тимчасового захисту, надають наявні у них освітні та інші документи, зазначені у підпунктах 1-7 пункту 14, в електронному вигляді у форматі цифрових зображень з дотриманням вимог законодавства про електронні документи та електронний документообіг, копії документів про освіту або періоди навчання, документів про присвоєння професійної кваліфікації, довідки, рекомендаційні листи або інші документи, що можуть підтвердити факт набуття професійних кваліфікацій.

34. У разі недостатньої інформації процедура визнання професійних кваліфікацій біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту, може включати спеціально організоване компетентним органом оцінювання професійної кваліфікації.

IX. Перегляд і оскарження результатів

35. У разі незгоди заявника з результатами визнання документів, заявник протягом трьох місяців з дня реєстрації сертифіката про визнання професійної кваліфікації або повідомлення про відмову у визнанні професійної кваліфікації, здобутої ним в іншій країні, може звернутися до компетентного органу, що здійснював процедуру визнання, із мотивованою заявою про перегляд справи та надати додаткові документи щодо професійних кваліфікацій. У такому випадку компетентний орган переглядає всі надані заявником документи та проводить додаткове дослідження, у результаті якого попереднє рішення про визнання або відмову у визнанні може бути переглянуто.

36. Рішення, дії чи бездіяльність компетентного органу можуть бути оскаржені у встановленому законодавством порядку.



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку визнання в Україні професійних кваліфікацій,
здобутих в інших країнах»

I. Визначення проблеми

З кожним роком освіта, працевлаштування в Європі набуває актуальності серед громадян України, зокрема серед молоді у пошуку надбання додаткових навичок, вмінь та компетентностей задля отримання іноземної професійної кваліфікації, заволодіння більш конкурентоспроможних критеріїв для працевлаштування на ринку праці та отримання більш рентабельних доходів.

Європейська інтеграція у країнах світу дає право громадянам на вільне переміщення робочої сили, отримання та визнання іноземної професійної кваліфікації та відповідного за фахом працевлаштування.

Проблемою є відсутність в Україні чіткої процедури визнання професійної кваліфікації, яка здобута закордоном. Враховуючи зростання освітньої міграції так і зростання міграції робочої сили, постає питання визнання кваліфікації здобутою за межами країни як і для громадян України, так і для громадян інших держав, біженців та особам, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту з метою забезпечення їхнього права на працю.

Для вирішення поставленої проблеми пропонується проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах» (далі – Проект постанови) розроблено відповідно до вимог абзацу 12 частини першої статті 64 Закону України «Про освіту», зважаючи на положення Конвенції про визнання кваліфікацій з вищої освіти в Європейському регіоні, Директиву щодо визнання професійних кваліфікацій, Директиву щодо змін Директиви 2005/36/ЄС щодо визнання професійних кваліфікацій, Рекомендацій Ради ЄС про визнання неформального та інформального навчання, Рекомендації Ради про Європейську рамку кваліфікацій для навчання упродовж усього життя та скасування рекомендації Європейського Парламенту та Ради від 23 квітня 2008 р. про створення європейської рамки кваліфікацій для навчання впродовж усього життя.

Проект постанови встановлюватиме єдині підходи визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, задля сприяння реалізації права громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту щодо підтвердження професійної кваліфікації, здобутої за межами України.

Проект постанови відповідає поточним і перспективним потребам особи, економіки та суспільства, сприятиме інтеграції України в Європейську систему кваліфікацій у цілому.

Витрат бюджетних коштів під час впровадження єдиних підходів із визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, не передбачається.

Визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, здійснюватимуть нові інституції – кваліфікаційні центри, які набувають свої

повноваження після акредитації та прийняття відповідного рішення Національними агентством кваліфікацій.

Фінансування послуг з визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, здійснюватиметься за рахунок заявника.

При розрахунку вартості послуг з визнання професійних кваліфікацій враховуються:

витрати на оплату праці експертів із визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах;

нарахування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проєкту:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	
Громадяни	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання, що порушуються, не стосуються механізмів стихійного регулювання ціни, темпів і пропорцій суспільного виробництва. Процес визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах має забезпечити можливість громадянам України, громадянам інших держав, біженцям та особам, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту підтвердити свою професійну кваліфікацію, здобуту за межами України. Дана процедура повинна бути чітко уніфікованою для забезпечення єдиного підходу до визнання кваліфікацій, здобутих в інших країнах.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних законодавчих актів, оскільки Національна система кваліфікацій, що передбачена статтею 37 Закону України «Про освіту», лише створюється. Сьогодні не існує регуляторного акта, який би встановлював порядок визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах.

Жоден чинний нормативно-правовий документ у сфері кваліфікацій не регулює питання порядку визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах.

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови розроблено з метою державного регулювання забезпечення реалізації права громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту підтвердити свою професійну кваліфікацію, здобуту за межами України.

Зазначену мету планується досягти за допомогою єдиних підходів до врегулювання процедури визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах шляхом затвердження Порядку визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих і інших країнах.

Цілями регулювання є:

1. Встановлення чітких норм і правил під час визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих і інших країнах.

2. Забезпечення правового статусу діяльності кваліфікаційних центрів з визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Не забезпечує досягнення цілей, оскільки на території України відсутні основні засади та порядок регулювання визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, що в свою чергу, не дає права громадянам України, громадянам інших держав, біженцям та особам, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту підтвердити свою професійну кваліфікацію, здобуту за межами України.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого Проекту постанови	Прийняття проекту постанови відповідатиме потребам у вирішенні проблеми. Передбачає задоволення інтересів усіх зацікавлених сторін. Встановлює прозоре, чітке та просте регулювання. Сприятиме реалізації права громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту, на працевлаштування за здобутою кваліфікацією.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту постанови	Прийняття проекту постанови дозволить розв'язати визначені проблеми в цілому. Гарантування конституційного захисту і прав громадян. Збільшення кількості осіб з професійними здібностями, набутих кваліфікаційних навичок, вмінь, компетентностей, здобутих в інших країнах. Виконання вимог абзацу 12 частини першої статті 64 Закону України «Про освіту».	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність можливості підтвердження кваліфікацій здобутих в інших країнах
Альтернатива 2	Можливість громадянам України, громадянам інших держав, біженцям та особам, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту підтвердити свою професійну кваліфікацію, здобуту за межами України	Проектом акту витрати для підтвердження кваліфікацій для громадян не передбачені, про те вартість підтвердження кваліфікацій, здобутих в інших країнах встановлюватиметься суб'єктами господарювання на основі ринкових механізмів

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	10	10	980 (740 закладів освіти, 240 підприємств)	0	1000
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	1	1	98	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Середня вартість підготовки одного працівника одним суб'єктом господарювання становить 30000 грн Сукупні витрати суб'єктів господарювання для підготовки одного працівника по одній кваліфікації становлять: $30000 * 1000 = 30\,000\,000$ грн
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту постанови	Наявність чіткого порядку визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах. Працевлаштування громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту за професійною кваліфікацією, що підтверджена кваліфікаційним центром. Змога створювати власні	13 249 200 грн

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	кваліфікаційні центри для визнання професійної кваліфікації, здобутої в інших країнах.	

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	30 000 000 грн
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту постанови	13 249 200 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Мінімальний бал, який зазначає неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом. Зазначена проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого Проекту постанови	4	Максимальний бал. Виконання вимог абзацу 12 частини першої статті 64 Закону України «Про освіту». Збалансування інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання. Наявність чіткого та зрозумілого порядку визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах. Запровадження Порядку дозволить збільшити кількість осіб з професійними здібностями, набутих кваліфікаційних навичок, вмінь, компетентностей, здобутих в

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (середньозваженою системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
		інших країнах. Забезпечення реалізації права громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту, на працевлаштування та здійснення професійної діяльності відповідно до законодавства України за здобутою кваліфікацією.

Рейтинг результативності	Вигоди(підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	30 000 000 грн	Цілі прийняття проекту постанови не будуть досягнуті, не враховуються інтереси жодної із сторін.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого Проекту постанови	Забезпечення реалізації права громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту, на працевлаштування та здійснення професійної діяльності за здобутою кваліфікацією.	Витрати на організацію, інформаційне забезпечення процесів, оплату праці експертів, інші обов'язкові витрати, які здійснюватимуться за рахунок кваліфікаційних центрів. 13 249 200 грн	Повністю вирішує проблему. Прийняття проекту постанови дозволить розпочати процес визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Неприйняття проекту постанови не вирішить існуючої проблеми. Недотримання вимог чинних законодавчих актів, міжнародних зобов'язань, у сфері мобільності ринку праці.	–
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту постанови	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Обрання альтернативи 2 забезпечить дотримання вимог	У разі зміни відповідного законодавства, що регулює порушене питання, відповідний проект постанови може бути переглянутий.

	<p>абзацу 12 частини першої статті 64 Закону України «Про освіту» та запроваджуватиме правове регулювання процесу визнання професійних кваліфікацій здобутих в інших країнах.</p> <p>Прийняття проєкту постанови забезпечить досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.</p>	
--	--	--

Враховуючи наведене, з метою вирішення правових питань у сфері визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, а також дотримання вимог законодавства України, доцільно прийняти альтернативу 2.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проєкт постанови спрямовано на дотримання вимог абзацу 12 частини першої статті 64 Закону України «Про освіту», визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, задля сприяння реалізації права громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту у напрямі підтвердження професійної кваліфікації, здобутої за межами України.

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Проєкт постанови було оприлюднено у розділі «Громадське обговорення» на офіційному сайті Міністерства освіти і науки України (www.mon.gov.ua) для обговорення та отримання пропозицій та зауважень від зацікавлених фізичних та юридичних осіб протягом одного місяця.

Для впровадження Порядку компетентний орган з визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах забезпечить:

- створення та ведення реєстру кваліфікаційних центрів з визнання професійних кваліфікацій, здобутих в іншій країнах;
- затвердження форми сертифікату про визнання професійних кваліфікацій;
- оприлюднення на офіційному веб-сайті інформації щодо кваліфікаційних центрів з визнання професійної кваліфікації, здобутої в іншій країні.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових витрат із державного бюджету України та місцевих бюджетів, тому розрахунок бюджетних витрат не здійснювався.

Визнання професійних кваліфікацій здійснюватиметься за рахунок акредитаційних центрів, вартість містить заробітну плату експертів, витрати на організаційні, інформаційні процеси, інші обов'язкові витрати.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Безстроковий. При внесенні змін до чинного законодавства, що можуть вплинути на дію проекту постанови, до нього будуть внесені відповідні корективи в установленому порядку.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано такими кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.

1.1. Податки і збори на суми винагороди експертам з акредитації кваліфікаційних центрів та оцінювачам згідно цивільно-правових договорів:

- військовий збір – 1,5%;
- податок на доходи фізичних осіб – 18%;
- єдиний соціальний внесок – 22%

1.2. Податки і збори, що сплачуватимуть кваліфікаційні центри після акредитації та за результатами діяльності:

Юридичні особи, залежно від обраної системи оподаткування:

- загальна система – податок на прибуток підприємств у розмірі 18%;
- спрощена система оподаткування – єдиний податок у розмірі 5% від доходу або 3% від доходу + ПДВ.

Фізичні особи – підприємці:

- I група платників - єдиний податок 10 % розміру прожиткового мінімуму;
- II група платників - єдиний податок 20% розміру мінімальної заробітної плати;
- III група платників – 5% від доходу або 3% від доходу + ПДВ;
- загальна система – 18% податок на доходи фізичних осіб та 1,5% військового збору;
- єдиний соціальний внесок – 22% від мінімальної заробітної плати.

2. Кількість громадян, суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб (кваліфікаційних центрів), на яких поширюватиметься дія акта не визначена.

3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог Проекту постанови:

оплата послуг експертів з визнання професійної кваліфікації здобутої в іншій країні;

адміністративні витрати кваліфікаційного центру (забезпечення процесу підготовки матеріалів з визнання професійної кваліфікації).

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту постанови та аналізу регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства освіти і науки України (<http://mon.gov.ua>).

Кількісними показниками результативності акта є:

кількість кваліфікаційних центрів з надання послуг визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах;

кількість заяв від громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту, про визнання професійної кваліфікації, здобутої в іншій країні.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності проекту постанови буде здійснюватися розробником регуляторного акта відповідно до вимог статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності запропонованого регуляторного акта, повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності проекту постанови, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності проекту постанови буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності даного акта буде здійснюватися статистичним та соціологічним методами: буде аналізуватись офіційна статистична інформація про результати акредитації кваліфікаційних центрів, кількості оцінювання та присвоєння/підтвердження професійних кваліфікацій, визнання результатів навчання осіб.

Також будуть проведені соціологічні дослідження, аналізуватимуться звернення громадян, суб'єктів господарювання.

Т. в. о Міністра освіти і науки України

Сергій ШКАРЛЕТ

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 16 грудня 2019 р. по 28 серпня 2020 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча зустріч у Федерації профспілок України	10	Обговорення концептуальних засад кваліфікаційних центрів щодо визнання професійних кваліфікацій, здобутих в іноземних країнах
2	Консультації з експертами Програми «EU4Skills: Кращі навички для сучасної України»	10	Оцінка міжнародного досвіду щодо визнання професійних кваліфікацій, здобутих в іноземних країнах
3	Робоча зустріч з Школа сомельє «Майстер-клас»	15	Напрацювання практичних механізмів застосування Порядку визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах
4	Круглий стіл «Акредетація кваліфікаційних центрів»	50	Обговорення концептуальних засад кваліфікаційних центрів щодо визнання професійних кваліфікацій, здобутих в іноземних країнах

5	Круглий стіл на тему: «Національна рамка кваліфікацій. Зв'язок освіти з ринком праці»	32	Обговорення механізму професійних здобутих в іноземних країнах реалізації визнання кваліфікацій,
6	Проект постанови оприлюднено для громадського обговорення на офіційному веб-сайті МОН	4	За результатами обговорення всі пропозиції та зауваження до проекту постанови було проаналізовано та враховано частково.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: (одиниць), у тому числі малого підприємництва 740 (заклади професійної (професійно-технічної) освіти) та 240 (представники суб'єктів господарювання, які мають можливості створити кваліфікаційні центри, для визнання професійних кваліфікацій, здобутих в іноземних країнах) (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 98 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (під час здійснення розрахунку за основу взято витрати одного суб'єкта малого підприємництва для визнання професійних кваліфікацій, здобутих в іноземних країнах)

Порядковий номер	Найменування оцінки	Витрати, грн
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали (канцелярські товари))	
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	
5	Інші процедури. Процедура визнання професійних кваліфікацій, здобутих в іноземних країнах	13249,2

6	Разом	13249,2
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	980
8	Сумарно, гривень	12984216
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0
11	Процедури офіційного звітування	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0
13	Інші процедури (уточнити)	0
14	Разом, гривень	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	980
16	Сумарно, гривень	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-			
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що					

перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (ознайомлення суб'єктів господарювання з вимогами регулювання)					
Разом за рік	-	-	-	-	-
Разом за 5 років	-	-	-	-	-

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Витрати, грн
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	12984216
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	12984216
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	12984216

Додаток 2

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ з/п	Витрати	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—
2	Податки та збори (єдиний соціальний внесок, 22%), гривень	2389,2
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	—
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—
8	Інше (витрати пов'язані з проведенням процедури визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах)*, гривень	10860
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	13249,2
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	20
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	264984

* Розрахунок витрат проводився для визнання однієї професійної кваліфікації одним кваліфікаційним центром. Формула: витрати пов'язані з проведенням процедури визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах: середня заробітна плата X кількість днів для проведення процедури X кількість залучених спеціалістів для проведення процедури.

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту регуляторного акта –
проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку визнання в Україні професійних
кваліфікацій, здобутих в інших країнах»

Розробник – Міністерство освіти і науки України

Проєкт акта розроблено на виконання частини другої статті 38 Закону України «Про освіту».

Проєкт акта пройшов громадське обговорення, за результатами якого було отримано пропозиції та зауваження, що були частково враховані.

Мета затвердження Порядку визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах – визначення критеріїв та процедур визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах, що сприятиме реалізації права громадян України, громадян інших держав, біженців та осіб, які потребують додаткового захисту або тимчасового захисту, на працевлаштування та здійснення професійної діяльності відповідно до законодавства України

Найменування установи, що розробляла регуляторний акт, адреса, телефон:

Міністерство освіти і науки України.
бульвар Тараса Шевченка, 16, м. Київ, 01601.
Тел.: (044) 287-82-74

Проєкт регуляторного акта оприлюднено 14 липня 2020 року у підрозділі «Громадське обговорення» розділу «Консультації з громадськістю» та 21 вересня 2020 року у розділі «Регуляторна політика» офіційного веб-сайту МОН (www.mon.gov.ua).

Строк приймання пропозицій та зауважень до проєкту акта становить 1 місяць з дня оприлюднення проєкту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу – до 21 жовтня 2020 року.

Пропозиції та зауваження до проєкту акта та аналізу його регуляторного впливу просимо надавати в письмовій формі – поштою за адресою: бульвар Тараса Шевченка, 16, м. Київ, 01601; електронною поштою за адресою: ponomarova@mon.gov.ua.

Державна регуляторна служба України
01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, 254-56-73, e-mail:
inform@dkrp.gov.ua



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

06 08 20 20 р.

м. Київ

№ 1014

Про внесення змін до Плану діяльності
Міністерства освіти і науки України
та центральних органів виконавчої влади,
діяльність яких спрямовується та координується
Кабінетом Міністрів України через Міністра
освіти і науки України, з підготовки проектів
регуляторних актів на 2020 рік

На виконання частин третьої та четвертої статті 7 Закону України «Про
засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»,

НАКАЗУЮ:

1. Внести до Плану діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 27.11.2019 № 1486, зміни, що додаються.

2. Департаменту забезпечення документообігу, контролю та інформаційних технологій (Єрко І.) внести відповідні відмітки в архівні справи.

3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Т. в. о. Міністра

Сергій ШКАРЛЕТ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства освіти
і науки України

06 серпня 2020 року № 1014

Зміни до Плану діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік

1. Пункт 1 Плану діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 27.11.2019 № 1486 викласти в такій редакції:

№ з/п	Назва проєкту регуляторного акта	Обґрунтування Необхідності прийняття регуляторного акта	Строк підготовки регуляторного акта	Назва структурного підрозділу (ЦОВВ та їх структурного підрозділу), що розроблятимуть регуляторний акт
1	2	3	4	5
1	Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розроблення та затвердження стандартів професійної (професійно-технічної) освіти»	Встановлення єдиних підходів до розроблення стандартів професійної (професійно-технічної) освіти та на виконання частини третьої статті 32 Закону України «Про освіту»	30 серпня 2020	Директорат професійної освіти

2. Доповнити План діяльності Міністерства освіти і науки України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра освіти і науки України, з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 27.11.2019 № 1486, пунктом 29 такого змісту:

№ з/п	Назва проєкту регуляторного акта	Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта	Строк підготовки регуляторного акта	Назва структурного підрозділу (ЦОВВ та їх структурного підрозділу), що розроблятимуть регуляторний акт
1	2	3	4	5
29	Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визнання в Україні професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах»	На виконання абзацу 15 пункту 2 статті 38 Закону України «Про освіту», що передбачає розроблення критеріїв та процедур визнання професійних кваліфікацій, здобутих в інших країнах.	30 серпня 2020	Директорат професійної освіти

Т. в. о. генерального директора
директорату професійної освіти



Світлана Горбатюк