



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035 тел.: (044) 206-31-00; 206-33-02;  
факс: (044) 206-31-07 E-mail: mepр.gov.ua; ідентифікаційний код 43672853

від \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ р. № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ р.

**Державна  
регуляторна служба України**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря».

- Додатки:
1. Проект Закону України на 12 арк. в 1 прим.
  2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
  3. Порівняльна таблиця до проекту акта на 27 арк. в 1 прим.
  4. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 31 арк. в 1 прим.
  5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.
  6. Копія наказу Міндовкілля.

**Міністр**

**Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

*Юлія МОРОЗОВА*  
206-31-43, 0972721583

Вноситься  
Кабінетом Міністрів України  
Д. ШМИГАЛЬ  
« » 2020 р.



## **ЗАКОН УКРАЇНИ**

Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»  
з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин  
в атмосферне повітря

---

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»  
(Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 48, ст. 252) такі зміни:

1. У тексті Закону слова «підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності» в усіх відмінках замінити словами «суб'єкти господарювання» у відповідних відмінках.

2. Статтю 1 доповнити абзацом чотирнадцятим такого змісту:

«фонові концентрації забруднюючої речовини в атмосферному повітрі - концентрація забруднюючої речовини, яка міститься в одиниці об'єму атмосферного повітря, що піддається антропогенному впливу, яка розраховується за даними спостережень за станом атмосферного повітря конкретної території та обумовлена впливом всіх джерел викидів на цій території, включаючи транскордонне забруднення атмосферного повітря.»

3. В абзаці дев'ятому частини першої статті 10 слово «метрологічно» замінити словами «відповідно до Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».

4. У статті 11:

1) у частині другій слова «не менше одного разу на п'ять років» виключити;

2) у частині п'ятій:

після слів «органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища» доповнити словами і знаками «(центри надання адміністративних послуг)»;

слово «центральним» замінити словом «територіальним»;

3) у частині сьомій слова «екологічно безпечні технології та методи керування» замінити словами «найкращі доступні технології та методи управління»;

4) у частині дев'ятій слова «установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності» замінити словами «юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання»;

5) у частині одинадцятій слова «заходів із зниження їх кількості» замінити словами «впровадження заходів щодо скорочення викидів»;

б) після частини одинадцятій доповнити новими частинами дванадцятою та тринадцятою такого змісту:

«Суб'єкт господарювання щороку подає до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин.

Строки виконання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, затверджених у дозволі на викиди з метою досягнення нормативів гранично допустимих викидів забруднюючих речовин стаціонарних джерел не можуть перевищувати десяти років з дня затвердження таких заходів. Строк виконання заходів щодо скорочення викидів не продовжується.».

У зв'язку з цим частини дванадцяту та тринадцяту вважати відповідно частинами чотирнадцятою та п'ятнадцятою.

5. Доповнити статтями 11-1 та 11-2 такого змісту:

**«Стаття 11-1.** Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами

Видача (відмова у видачі, переоформлення, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища безоплатно, відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України.

Подання суб'єктом господарювання заяви про одержання (переоформлення, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в

атмосферне повітря стаціонарними джерелами, а також надання (відмова у видачі, анулювання) такого дозволу здійснюються в паперовій формі.

Для одержання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до першої групи та суб'єкт господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, подає центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища або центру надання адміністративних послуг, а суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи – центру надання адміністративних послуг, заяву, до якої додаються:

документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин, оформлені відповідно до вимог, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, в паперовій та електронній формі;

відомості, що підтверджують факт та дату опублікування в місцевих друкованих засобах масової інформації повідомлення про намір отримати дозвіл із зазначенням адреси місцевої держадміністрації, до якої можуть надсилатися зауваження громадських організацій та окремих громадян, у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України;

завірена суб'єктом господарювання копія повідомлення місцевої держадміністрації про відсутність зауважень громадськості щодо видачі суб'єкту господарювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами. У разі наявності зауважень, до повідомлення додається копія протоколу публічного обговорення з узгодженими пропозиціями до умов, які будуть встановлені у дозволі на викиди;

висновок з оцінки впливу на довкілля, у якому визначено допустимість провадження планованої діяльності - для виробництва та технологічного устаткування, що вводяться в експлуатацію вперше, а також у разі розширення або змін, на яких провадитиметься діяльність, що згідно з вимогами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягає оцінці впливу на довкілля.

Видача або надання відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища протягом двадцяти робочих днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для його видачі.

Підставами для відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами є:

подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання дозволу;

виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей;

одержання негативного рішення центрального (територіального) органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, щодо можливості видачі дозволу;

відсутності повідомлення місцевої держадміністрації про наявність або відсутність зауважень громадськості щодо видачі суб'єкту господарювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

У разі усунення суб'єктом господарювання причин, що стали підставою для відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, повторний розгляд документів здійснюється дозвільним органом у строк, що не перевищує двадцяти робочих днів з дня отримання відповідної заяви суб'єкта господарювання, документів, необхідних для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, і документів, які засвідчують усунення причин, що стали підставою для відмови.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища анулює дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, з таких підстав:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання дозволу;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

скасування центральним (територіальним) органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення рішення щодо можливості видачі дозволу;

видача нового дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами з моменту видачі такого дозволу.

Дія дозволу припиняється через десять робочих днів із дня прийняття (винесення) рішення про його анулювання або з дати видачі нового дозволу на викиди.

Призупинення господарської діяльності суб'єкта господарювання повністю або частково за рішенням суду за позовом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища,

раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів здійснюються з таких підстав:

встановлення факту надання в заяві про видачу дозволу та документах, що додаються до неї, недостовірної інформації;

провадження суб'єктом господарювання певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності, на які отримано дозвіл, із порушенням вимог законодавства, щодо яких центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів було раніше видано припис про їх усунення із наданням достатнього часу для їх усунення.

Відновлення господарської діяльності суб'єкта господарювання після призупинення можливе з дати отримання центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, який ініціював призупинення, повідомлення суб'єкта господарювання про усунення ним усіх встановлених судом порушень.

**Стаття 11-2.** Порядок внесення до Переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання

Розроблення звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, здійснюється юридичною особою, внесеною до Переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання (далі – Перелік).

До Переліку вносяться юридичні особи, які мають у власності або у користуванні вимірювальні лабораторії, уповноважені (атестовані) на проведення відповідних вимірювань (не менше 5-ти з переліку найбільш поширених забруднюючих речовин, викиди яких в атмосферне повітря підлягають регулюванню), що засвідчується сертифікатом про визнання вимірювальних можливостей лабораторії.

Юридичні особи здійснюють розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, після внесення їх до Переліку.

Внесення юридичної особи до Переліку проводить центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, безкоштовно.

Для внесення юридичної особи до Переліку подаються такі документи:

заява за довільною формою на бланку заявника;

відомості про юридичну особу, якій надається право на здійснення розробки звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, за формою, зазначеною у додатку 1;

засвідчена копія витягу зі статуту, який підтверджує, що одним із видів діяльності є роботи з розробки звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання;

перелік розроблених за останні два роки звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднювальних речовин в атмосферне повітря для суб'єктів господарювання;

дані про професійний і кваліфікаційний рівні керівника та працівників юридичної особи, необхідні для розробки звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, за формою, зазначеною у додатку 2 (освітній рівень - вища освіта; освітньо-кваліфікаційний рівень - магістр із зазначенням відповідних документів у відповідній галузі). Кількість працівників юридичної особи, які працюють у відповідній галузі, не може бути менше 5 осіб (без урахування керівників), що підтверджується копією податкової декларації за формою 1ДФ за звітній період;

інформаційна довідка про матеріально-технічну базу, а саме: наявність програмних продуктів на персональних електронно-обчислювальних машинах, які використовуються при розробці документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, які забезпечують поповнення відповідних баз даних центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, щодо джерел забруднення атмосферного повітря та обґрунтування відповідних обсягів викидів від організації, що розробила ці програмні продукти;

перелік нормативно-методичної документації, яка використовується при розробці звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами;

копія наказу про призначення відповідальних за проведення робіт з розробки звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та обґрунтування обсягів викидів для суб'єктів господарювання;

копія сертифіката про визнання вимірювальних можливостей лабораторії.

Внесення юридичної особи до Переліку, яка раніше не займалась розробкою звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, проводиться після проходження всіма працівниками курсів підвищення кваліфікації у відповідній сфері діяльності. Така юридична особа

надає документи відповідно до частини п'ятої цієї статті, крім абзацу п'ятого частини п'ятої цієї статті.

Заява та документи, передбачені частиною п'ятою цієї статті, розглядаються центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища. Про результати розгляду та прийняте рішення юридична особа повідомляється рекомендованим листом або за допомогою засобів електронного зв'язку. Строк розгляду документів, прийняття рішення та повідомлення не повинні перевищувати тридцяти календарних днів з дня надходження документів.

Юридична особа до Переліку вноситься на строк у п'ять років. Строк може бути продовжено на п'ять років у разі надання юридичною особою документів, що підтверджують відповідність її матеріально-технічної бази.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, розміщує Перелік на своєму офіційному сайті. Інформація до Переліку вноситься протягом десяти робочих днів з дати прийняття рішення.

У разі відмови у внесенні юридичної особи до Переліку центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, направляє юридичній особі рекомендований лист з обґрунтуванням такої відмови або за допомогою засобів електронного зв'язку.

Підставами для прийняття рішення про відмову у внесенні юридичної особи до Переліку є:

подання документів не в повному обсязі;

виявлення недостовірних відомостей в документах, поданих юридичною особою;

відсутність достатньої кваліфікації фахівців для здійснення такої діяльності відповідно до абзацу одинадцятого частини п'ятої цієї статті;

невідповідність матеріально-технічної бази юридичної особи вимогам.

Підставами для прийняття рішення про виключення юридичної особи з Переліку є:

реорганізація або ліквідація юридичної особи, яку було внесено до Переліку;

виявлення невідповідності матеріально-технічної бази юридичної особи, необхідної для розробки звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання (відсутність необхідних програмних продуктів на персональних електронно-обчислювальних машинах, що використовуються при розробці документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднювальних речовин в атмосферне повітря, які забезпечують поповнення відповідних баз даних центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, щодо джерел забруднення атмосферного повітря та обґрунтування відповідних обсягів викидів та вимірювальної лабораторії);



неодноразове неякісне розроблення звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, а саме надання зауважень щодо кожного з них три і більше разів, у частині порушення вимог щодо його оформлення та змісту;

виявлення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, неякісного виконання робіт з розроблення звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, під час їх опрацювання при прийнятті рішення щодо видачі дозволів на викиди;

подання обласних, Київської, Севастопольської міських державних адміністрацій, органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, щодо виключення організації з Переліку у зв'язку з неякісним виконанням робіт з розроблення звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, за фактичним розташуванням об'єктів, за формою, зазначеною у додатку 3, з підтверджувальною документацією (звіти з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, та копії листів з обґрунтуванням відмов);

виявлення при перевірці у поданих на розгляд до відповідних дозвільних органів документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання або у звіті з інвентаризації грубих порушень законодавства, розроблених юридичною особою, а саме:

необґрунтоване заниження якісних та кількісних показників потенційних викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря;

невідповідність методикам визначення кількісного та якісного складу забруднюючих речовин, погодженими у порядку, встановленому законодавством;

заниження показників впливу викидів забруднюючих речовин на стан забруднення атмосферного повітря;

пропозиції щодо дозволених обсягів викидів забруднюючих речовин, які встановлюються в дозволі на викиди, що не відповідають затвердженим нормативам гранично допустимих викидів забруднюючих речовин із стаціонарних джерел;

надання недостовірних даних про викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря у заяві, яка подається в засоби масової інформації для ознайомлення з громадськістю.

Рішення про виключення юридичної особи з Переліку приймає центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, про що повідомляє юридичну особу рекомендованим листом або за допомогою засобів електронного зв'язку.

Строк розгляду підстав та прийняття рішення не повинні перевищувати тридцяти календарних днів.

Юридична особа може звернутись до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, з оскарженням рішення про виключення з Переліку протягом десяти днів після одержання повідомлення про виключення.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, у місячний строк розглядає подану скаргу, приймає відповідне рішення і рекомендованим листом або за допомогою засобів електронного зв'язку повідомляє про це юридичну особу.

Спори, що виникають у зв'язку із внесенням юридичної особи до Переліку та виключенням з нього, вирішуються у судовому порядку.

Контроль за належним оформленням звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, при їх розгляді для надання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.».

6. У статті 14:

1) після слів «органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища» доповнити словами і знаками «(центри надання адміністративних послуг)»;

2) слово «центральним» замінити словом «територіальним».

7. У статті 23:

1) у частині першій слова «накопичення і трансформації забруднення в атмосфері, його транскордонного перенесення» замінити словами «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі»;

2) доповнити частиною четвертою такого змісту:

«Порядок визначення величин фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі встановлюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища.».

8. Розділ IX «Прикінцеві положення» доповнити пунктом 1-2 такого змісту:

«Юридична особа, яка була внесена до Переліку, має право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднювальних речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для суб'єктів господарювання до терміну, зазначеного у відповідному Переліку.».

## 9. Доповнити додатками 1 - 3 такого змісту:

«Додаток 1  
до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»  
від 16 жовтня 1992 року № 2707-ХІІ

**ВІДОМОСТІ**  
**про юридичну особу, якій надається**  
**право на здійснення розробки звітів з інвентаризації викидів**  
**забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких**  
**обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання**

(повне найменування юридичної особи/код за ЄДРПОУ)

(місцезнаходження, телефон)

(назва області/код за КОАТУУ)

(назва району/код за КОАТУУ)

(назва населеного пункту/код за КОАТУУ)

(відомча підпорядкованість/код за КОДУ)

(назва виду економічної діяльності/код за КВЕД)

(прізвище, ім'я та  
по батькові керівника)

(керівник юридичної особи)

(підпис)

Примітки:	1. КОАТУУ - коди області, району та населеного пункту, які надаються згідно з національним класифікатором ДК 014-97 «Класифікатор об'єктів адміністративно-територіального устрою України».
	2. КОДУ - класифікація органів державного управління.
	3. КВЕД - коди видів економічної діяльності надаються згідно з національним класифікатором ДК 009:2010 «Класифікація видів економічної діяльності».
	4. ЄДРПОУ - коди підприємств, установ, організацій установлюються відповідно до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України.

Додаток 2  
до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»  
від 16 жовтня 1992 року № 2707-ХІІ

**ДАНИ**  
**про професійний і кваліфікаційний рівні керівника та працівників**  
**юридичної особи з розробки звітів по інвентаризації викидів**  
**забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких**  
**обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання**

Прізвище, ім'я, по батькові	Посада	Освіта, навчальний заклад (курси підвищення кваліфікації)	Спеціальність	Працює постійно, тимчасово	Стаж із виконання робіт у галузі охорони атмосферного повітря	При мітка
1	2	3	4	5	6	7

Примітки: 1. У графі 5 зазначається інформація, що відповідає даним, що надаються у податковій декларації за формою 1ДФ за звітний період;

2. У графі 7 зазначається інформація про наявність в організації інженерів-технологів, інженерів-хіміків, інженерів з налагодження вентиляційних систем, інженерів-екологів.

3. Керівник забезпечує достовірність даних, наведених у цьому додатку.

4. Навчальні заклади повинні мати відповідну акредитацію спеціальностей, які необхідні у відповідній сфері діяльності.

Підпис керівника \_\_\_\_\_

Додаток 3  
до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»  
від 16 жовтня 1992 року № 2707-ХІІ

**ПОДАННЯ**  
**щодо виключення юридичної особи з Переліку**

\_\_\_\_\_ (повне найменування юридичної особи, яка внесена до Переліку )

\_\_\_\_\_ (місцезнаходження, телефон)

\_\_\_\_\_ (підстава для виключення)

№ з/п	Назва об'єкта, для якого розроблено звіт з інвентаризації або/та документи, в яких обґрунтовуються	Кількість разів повернутих на доопрацювання звітів з інвентаризації або/та документів, в яких	Примітки
-------	--	---	----------

	обсяги викидів	обґрунтовуються обсяги викидів (із зазначенням вихідних даних рішень – вихідний номер листа та дата)	
1	2	3	4

Примітки: 1. У графі 4 зазначається інформація, що обґрунтовує необхідність виключення організації з Переліку, а саме, не якісно розроблено:

- дані щодо видів та обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря визначені розрахунковим методом;
- пропозиції щодо дозволених обсягів викидів забруднюючих речовин, які встановлюються в дозволі на викиди;
- заходи щодо впровадження найкращих доступних технологій і методів керування для виробництва та технологічного устаткування;
- оцінку впливу викидів забруднюючих речовин на стан забруднення атмосферного повітря;
- інформація про отримання дозволу для ознайомлення з нею громадськості (заява).

_____ (прізвище, ім'я та по батькові)	_____ (керівник )	_____ (підпис)
---	----------------------	-------------------

».

## II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;  
забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова  
Верховної Ради України**

**Дмитро РАЗУМКОВ**

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України**  
**«Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення**  
**механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в**  
**атмосферне повітря»**

**1. Резюме**

Метою проєкту Закону є удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди та встановлення вимог до установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для суб'єктів господарювання, для отримання дозволу на викиди.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється відповідно до статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі - Закон) з метою забезпечення екологічної безпеки, створення сприятливого середовища життєдіяльності, запобігання шкідливому впливу атмосферного повітря на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.

Відповідно до Закону викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватись виключно після отримання дозволу на викиди, виданому суб'єкту господарювання дозвільним органом за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Згідно із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» строк видачі документа дозвільного характеру, перелік документів для його видачі, підстави для відмови у видачі та його анулювання встановлюються виключно законом. Так само і строки надання адміністративних послуг, перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, визначаються відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги».

У Законі на цей час не визначено строків видачі дозволу на викиди, переліку необхідних документів для його отримання, підстав для відмови та анулювання.

Також частиною дев'ятою статті 11 Закону встановлено, що перелік установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища. Проте Законом не встановлено вимоги до таких установ, організацій та закладів.

На підставі документів, що обґрунтовують обсяги викидів, у подальшому надається дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

У свою чергу, для розроблення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, суб'єкт господарювання може залучати лише установи, організації та заклади, які внесені до Переліку.

Документи, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, розробляються на основі звіту з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

Якість розроблених звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря безпосередньо впливає на якість документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди.

Існують випадки, коли до дозвільних органів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря із стаціонарних джерел подаються суб'єктами господарювання неякісні і розроблені з помилками звіти з інвентаризації викидів та документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів. У зв'язку з цим, для видачі одного дозволу доводиться розглядати декілька разів звіти з інвентаризації викидів та документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, одного і того ж об'єкта, що здійснює такі викиди. Також суб'єкт господарювання зазнає збитків у зв'язку з тим, що затягуються строки отримання дозволу на викиди. Зазначена вище ситуація виникає через те, що підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності, які внесені до Переліку, ставляться до розроблення робіт поверхово, не підвищують рівень кваліфікації своїх спеціалістів, не оновлюють програмні продукти для розроблення документів та не відслідковують зміни, що відбуваються у законодавстві.

Слід зазначити, що у розробленні звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, повинні брати участь організації, які мають висококваліфікованих спеціалістів у різних галузях промисловості та забезпечені відповідною матеріально-технічною базою (спеціалізоване програмне забезпечення, вимірювальні лабораторії, уповноважені (атестовані) на проведення відповідних вимірювань).

З метою підвищення якості розробки звітів з інвентаризації викидів та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, для отримання дозволу на викиди у Законі необхідно встановити чіткі вимоги до організацій, які займаються такими видами робіт.

Законопроектом пропонується Перелік установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, визначити як Перелік юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання.

Також внесення змін до Закону зумовлено необхідністю прийняття управлінських рішень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища при формуванні політики у сфері охорони

атмосферного повітря, зокрема, в частині встановлення умов у дозволі на викиди. Проблема полягає у невиконанні суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.

### **3. Суть проєкту акта**

Проєктом Закону визначаються:

основні вимоги для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, процедура видачі дозволу, підстави та порядок відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди;

умови внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання;

часове обмеження та неможливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди;

механізм видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;

визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі».

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація Закону не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу реалізації Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

### **6. Прогноз впливу**

Реалізація Закону матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, громадське здоров'я та довкілля.

Це, зокрема, зумовлено встановленням чітких процедур та прозорих відносин для суб'єктів господарювання, державних органів та громадськості у сфері видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами та внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання; покращенням



рівня якості атмосферного повітря за рахунок неухильного виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотримання обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди; створенням передумов для покращення стану, подальшого зміцнення та збереження здоров'я населення.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери та не матиме впливу на ринок праці.

### **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством охорони здоров'я України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною екологічною інспекцією України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

### **8. Ризики та обмеження**

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

У проекті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті Закону відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря» розроблено Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України за власною ініціативою.

**Міністр захисту довкілля та  
природних ресурсів України**

**Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

\_\_\_\_\_ 2020 року

Додаток

до пояснювальної записки до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»

## **ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

### **прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»**

#### **Короткий опис суті проекту акта**

На даний час Законом України «Про охорону атмосферного повітря» не визначено строків видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, перелік документів для його видачі, підстави для відмови у видачі, анулювання та не встановлені вимоги до підприємства, установи, організації, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності.

Пропонується законопроектом встановити основні вимоги для отримання дозволу на викиди, процедуру видачі, підстави та порядок відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди; умови внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання; часове обмеження та не можливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди; механізм видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»; визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі»

## Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому чи якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (після року)	
Суб'єкти господарювання, які отримали дозволи на викиди забруднюючих речовин у атмосферне повітря	Чіткі строки отримання дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та перелік документів для його отримання, підстави для відмови у видачі дозволу на викиди	Позитивний  Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, вчасно та без додаткових фінансових витрат будуть мати змогу отримувати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря завдяки чіткому та прозорому механізму видачі дозволів на викиди	Позитивний  Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, вчасно та без додаткових фінансових витрат будуть мати змогу отримувати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря завдяки чіткому та прозорому механізму видачі дозволів на викиди	Удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря шляхом оптимізації дозвільної процедури для суб'єктів господарювання, діяльність яких супроводжується викидами в атмосферне повітря  Встановлення вимог до юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, що дозволить якісно розробляти зазначені документи та вчасно отримувати дозволи на викиди суб'єктам господарювання
Підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності, які внесли до Переліку Мінприроди	Визначення конкурентоспроможності	Негативний  Придбання вимірювальної техніки та проходження курсів підвищення кваліфікації у відповідній сфері діяльності	Позитивний  У Переліку будуть перебувати лише ті організації, які якісно будуть розробляти звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів	Встановлюються вимоги до юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»**

### **I. Визначення проблеми**

Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється відповідно до статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі - Закон) з метою забезпечення екологічної безпеки, створення сприятливого середовища життєдіяльності, запобігання шкідливому впливу атмосферного повітря на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.

Відповідно до Закону викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватись виключно після отримання дозволу на викиди, виданому суб'єкту господарювання дозвільним органом за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Згідно із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» строк видачі документа дозвільного характеру, перелік документів для його видачі, підстави для відмови у видачі та його анулювання встановлюються виключно законом. Так само і строки надання адміністративних послуг, перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, визначаються відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги».

У Законі на цей час не визначено строків видачі дозволу на викиди, переліку необхідних документів для його отримання, підстав для відмови та анулювання.

Також частиною дев'ятою статті 11 Закону встановлено, що перелік установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища. Проте Законом не встановлено вимоги до таких установ, організацій та закладів.

На підставі документів, що обґрунтовують обсяги викидів, у подальшому надається дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

У свою чергу, для розроблення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, суб'єкт господарювання може залучати лише установи, організації та заклади, які внесені до Переліку.

Документи, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, розробляються на основі звіту з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

Якість розроблених звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря безпосередньо впливає на якість документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди.

Існують випадки, коли до дозвільних органів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря із стаціонарних джерел

подаються суб'єктами господарювання неякісні і розроблені з помилками звіти з інвентаризації викидів та документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів. У зв'язку з цим, для видачі одного дозволу доводиться розглядати декілька разів звіти з інвентаризації викидів та документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, одного і того ж об'єкта, що здійснює такі викиди. Також суб'єкт господарювання зазнає збитків у зв'язку з тим, що затягуються строки отримання дозволу на викиди. Зазначена вище ситуація виникає через те, що підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності, які внесені до Переліку, ставляться до розроблення робіт поверхово, не підвищують рівень кваліфікації своїх спеціалістів, не оновлюють програмні продукти для розроблення документів та не відслідковують зміни, що відбуваються у законодавстві.

Слід зазначити, що у розробленні звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, повинні брати участь організації, які мають висококваліфікованих спеціалістів у різних галузях промисловості та забезпечені відповідною матеріально-технічною базою (спеціалізоване програмне забезпечення, вимірювальні лабораторії, уповноважені (атестовані) на проведення відповідних вимірювань).

З метою підвищення якості розробки звітів з інвентаризації викидів та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, для отримання дозволу на викиди у Законі необхідно встановити чіткі вимоги до організацій, які займаються такими видами робіт.

Законопроектом пропонується Перелік установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, визначити як Перелік юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання.

Також внесення змін до Закону зумовлено необхідністю прийняття управлінських рішень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища при формуванні політики у сфері охорони атмосферного повітря, зокрема, в частині встановлення умов у дозволі на викиди. Проблема полягає у невиконанні суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів. Ринкові механізми в сучасній Україні не здатні змусити суб'єктів господарювання добровільно впроваджувати природоохоронні заходи (модернізувати виробничі процеси, оптимізувати кількісні і якісні показники викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря) за рахунок прибутку.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів тому, що виключно законом визначаються вимоги до видачі документів дозвільного характеру та адміністративні послуги.

## II. Цілі державного регулювання.

Основними цілями державного регулювання є удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди та в частині встановлення вимог до установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, для отримання дозволу на викиди, а саме:

оптимізація механізму отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, процедури видачі дозволу, підстав та порядок відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди;

встановлення умов внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання;

встановлення часового обмеження та неможливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди;

визначення механізму видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;

необхідність визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі».

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження status quo	<p>Продовжуватиме діяти чинна не оптимальна дозвільна система у сфері охорони атмосферного повітря. Розроблення звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди буде низької якості, що призведе до недостовірно визначених граничнодопустимих викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря.</p> <p>Суб'єкти господарювання надалі будуть відтерміновувати виконання природоохоронних заходів.</p> <p>Довкілля та здоров'я громадян і надалі погіршуватиметься у зв'язку із надмірним негативним впливом забруднення атмосферного повітря.</p> <p>Таким чином, зазначена альтернатива не дозволить досягти цілей державного регулювання, що є неприйнятним.</p>
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України без встановлення умов внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів	<p>Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу встановити правові та організаційні засади щодо оптимізації дозвільної системи у сфері охорони атмосферного повітря.</p> <p>Забезпечить встановлення часового обмеження та неможливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди.</p> <p>Звітування суб'єктів господарювання щодо дотримання вимог дозволу на викиди забезпечить неухильне дотримання таких вимог.</p> <p>Але залишиться невирішеними питання щодо якості звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди, а також як наслідок постає питання достовірності визначених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря.</p>

господарювання	
Альтернатива 3: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України	<p>Однією з переваг обраного способу досягнення встановлених цілей, підвищення прозорості дозвільної процедури в сфері охорони атмосферного повітря.</p> <p>Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, вчасно та без додаткових фінансових витрат будуть мати змогу отримувати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, в яких будуть затверджені достовірно визначені гранично допустимих викидів.</p> <p>Покращення рівня якості атмосферного повітря за рахунок неухильного виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотримання обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною, правові та організаційні засади щодо оптимізації дозвільної системи у сфері охорони атмосферного повітря не впроваджені.	При обранні такого способу механізм регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та видача дозволів на викиди не зміниться, а також погіршиться якість розроблених звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди, що в свою чергу призведе до зменшення іноземних інвестицій, та погіршення інвестиційного клімату в цілому. Стан довкілля та здоров'я громадян погіршуватиметься



		у зв'язку із надмірним негативним впливом забруднення атмосферного повітря.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України без встановлення умов внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання	<p>Вигоди середні:</p> <p>Оздоровлення атмосферного повітря населених пунктів з урахуванням екологічних, економічних і соціальних інтересів суспільства.</p> <p>Неухильне виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.</p>	Впровадження закону здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління.
Альтернатива 3: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України	<p>Вигоди високі:</p> <p>Оптимізація адміністративного навантаження на органи виконавчої влади.</p> <p>Достовірні данні щодо обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та відповідно, підвищення якості управлінських рішень.</p> <p>Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я</p>	Впровадження закону здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління.

	населення. Підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня забруднення атмосферного повітря	
--	---	--

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<b>Вид альтернатив</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Стан довкілля та здоров'я громадян погіршуватиметься у зв'язку із надмірним негативним впливом забруднення атмосферного повітря
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проєкту Закону України - без встановлення умов внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання	Середні вигоди: Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення. Неухильне виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.	Витрат не передбачається
Альтернатива 3: забезпечення регулювання - прийняття проєкту Закону України	Високі вигоди: Оздоровлення атмосферного повітря населених пунктів з урахуванням екологічних, економічних і соціальних інтересів суспільства.	Витрат не передбачається.

	<p>Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення.</p> <p>Неухильне виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.</p> <p>Участь у прийнятті рішень щодо видачі дозволу на викиди.</p>	
--	---	--

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Відповідно до статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» визначено обов'язковість отримання дозволу на викиди суб'єктам господарювання, у разі якщо під час їх діяльності здійснюються викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3000	7000	10000	15000	35000
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	8,6%	20%	28,6%	42,8%	100%
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	15	214	229
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0%	7%	93%	100%

Прогнозні значення сформульовані, виходячи із даних щодо суб'єктів господарювання, які отримали дозволи на викиди забруднюючих речовин у атмосферне повітря, та кількості організацій, внесених до Переліку Мінприроди

<b>Вид альтернатив</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1: Збереження status quo	Мінімальні (діятиме стара система).	Продовжуватиме діяти чинна не оптимальна дозвільна система у сфері охорони атмосферного повітря. Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, зазнають збитки у зв'язку з тим, що затягуються строки отримання дозволу на викиди Розроблення неякісних звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України без встановлення умов внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в	Бізнес отримає: Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, вчасно та без додаткових фінансових витрат будуть мати змогу отримувати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря завдяки чіткому та прозорому механізму видачі дозволів на викиди. Вигоди від модернізації виробничого обладнання установок – зменшення	Помірні втрати, пов'язані із щорічним поданням звіту щодо дотримання умов дозволу на викиди. Розроблення неякісних звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди. Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, зазнають збитки у зв'язку з

атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання	екологічного податку (плати за забруднення)	тим, що зтягаються строки отримання дозволу на викиди
Альтернатива 3: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України	<p>Бізнес отримає: Сучасну, зрозумілу та прозору дозвільну систему у сфері охорони атмосферного повітря.</p> <p>Вигоди від модернізації виробничого обладнання установок – зменшення екологічного податку (плати за забруднення).</p> <p>Вчасно та без додаткових фінансових витрат отримання дозволів на викиди.</p> <p>Достовірно визначені гранично допустимі викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.</p>	Помірні втрати, пов'язані із щорічним поданням звіту щодо дотримання умов дозволу на викиди

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження status quo. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	0
Альтернатива 2: Затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	3200000

згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	
Альтернатива 3: Затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	3200000

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1: Збереження status quo	1	Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання – прийняття проекту Закону України без встановлення умов внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких	2	Зазначений спосіб дозволяє досягти лише частину цілей регулювання.

обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання		
Альтернатива 3: забезпечення регулювання – прийняття проекту Закону України	4	Зазначений спосіб дозволяє досягти усіх цілей регулювання, повністю відповідає вимогам сучасності та є найбільш доцільним.

<b>Рейтинг результативно сті</b>	<b>Вигоди (підсумок)</b>	<b>Витрати (підсумок)</b>	<b>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</b>
Альтернатива 3: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України	Для держави: Оптимізація адміністративного навантаження на органи виконавчої влади. Достовірні данні щодо обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та відповідно, підвищення якості управлінських рішень. Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення. Підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня забруднення атмосферного повітря.  Для держави та громадян: Оздоровлення атмосферного повітря населених пунктів з	Для держави: витрат чи втрат не очікується  Для суб'єктів господарювання : Помірні втрати, пов'язані із щорічним поданням звіту щодо дотримання умов дозволу на викиди  Для громадськості витрат чи втрат не очікується.	Даний спосіб забезпечує удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди та в частині встановлення вимог до установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, в яких обґрунтовуютьс я обсяги викидів для суб'єктів господарювання , для отримання дозволу на викиди

	<p>урахуванням екологічних, економічних і соціальних інтересів суспільства.</p> <p>Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення.</p> <p>Неухильне виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.</p> <p>Участь у прийнятті рішень щодо видачі дозволу на викиди.</p> <p>Для суб'єктів господарювання:</p> <p>Сучасну, зрозумілу та прозору дозвільну систему у сфері охорони атмосферного повітря.</p> <p>Вигоди від модернізації виробничого обладнання установок – зменшення екологічного податку (плати за забруднення).</p> <p>Вчасно та без додаткових фінансових витрат отримання дозволів на викиди.</p> <p>Достовірно визначені</p>		
--	--	--	--



	гранично допустимі викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.		
Альтернатива 2: забезпечення регулювання-прийняття проекту Закону України без встановлення умов внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовують ся обсяги викидів для господарювання	Для держави: Оздоровлення атмосферного повітря населених пунктів з урахуванням екологічних, економічних і соціальних інтересів суспільства. Неухильне виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.  Для держави та громадян: Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення. Неухильне виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у	Для держави: витрат чи втрат не очікується  Для суб'єктів господарювання : Помірні втрати, пов'язані із щорічним поданням звіту щодо дотримання умов дозволу на викиди  Для громадськості витрат чи втрат не очікується	Даний спосіб не забезпечує достовірності визначення гранично допустимих викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря

	<p>дозволи на викиди.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, вчасно та без додаткових фінансових витрат будуть мати змогу отримувати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря завдяки чіткому та прозорому механізму видачі дозволів на викиди</p> <p>Вигоди від модернізації виробничого обладнання установок – зменшення екологічного податку (плати за забруднення)</p>		
<p>Альтернатива 1: Збереження status quo</p>	<p>Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною, регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та видача дозволів на викиди не зміниться</p>	<p>Для держави: витрат чи втрат не очікується</p> <p>Для суб'єктів господарювання : витрат чи втрат не очікується</p> <p>Для громадськості: витрат чи втрат не очікується</p>	<p>Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою. Стан довкілля та здоров'я громадян погіршуватиметься у зв'язку із надмірним негативним впливом забруднення атмосферного повітря.</p>

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Враховуючи викладене, для розв'язання проблеми, а саме для покращення стану довкілля необхідно внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди та в частині встановлення вимог до установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, для отримання дозволу на викиди, змінити підходи до видачі документів дозвільного характеру в сфері охорони атмосферного повітря, у тому числі через оптимізацію процедур видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та визначати:

основні вимоги для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, процедури видачі дозволу, підстави та порядок відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди;

умови внесення юридичних осіб до переліку юридичних осіб, яким надається право на розробку звітів з інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання;

часове обмеження та неможливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди;

механізм видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;

визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі».

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Для впровадження цього акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

2. Здійснити погодження проєкту регуляторного акта заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати його на розгляд Уряду.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати органів влади на впровадження закону здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Регуляторний акт запроваджується на необмежений строк.

Термін набрання чинності – з дня, наступного за днем його опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта. Розмір надходжень коштів до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не змінюється, оскільки даним регуляторним актом не регулюються надходження до державного та місцевого бюджетів.

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта. Дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря – 35000 шт.

- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта:

1) час, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – орієнтовно 4 години на процедуру організації виконання вимог регулювання;

2) кошти, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – орієнтовно 128 грн. на процедуру організації виконання вимог регулювання.

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проекту акту та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

## **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

Базове відстеження результативності зазначеного вище регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Відстеження результативності зазначеного вище регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до Міндовкілля.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами процедури розгляду заяви на отримання та видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами Міндовкілля.

**Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України**

**Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

\_\_\_\_\_ 2020 року

**ВИТРАТИ**

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	128	640
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8.	Інше (уточнити), гривень.	-	-
<b>9.</b>	<b>РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень</b>	<b>128</b>	<b>640</b>
<b>10.</b>	<b>Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць</b>	<b>10000</b>	<b>10000</b>
<b>11.</b>	<b>Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень</b>	<b>1280000</b>	<b>6400000</b>

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання**

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	128	0	128	640

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не здійснюється
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу	128 грн.



впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	128 грн.

### ТЕСТ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА (М-Тест)

#### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для виконання регулювання стосовно видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, проведено у період з «01» вересня 2020 р. по «01» жовтня 2020 р.

Таблиця 1			
№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі, інтернет запити до підприємців, бізнес-асоціацій та експертів	32 суб'єктів господарювання	Необхідність перегляду та внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»: - удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря; - видачі дозволів на викиди

#### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

2.1 Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: для розрахунку прийнято, що кількість суб'єктів господарювання, які отримують дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, об'єкти яких належать до другої або третьої групи, та подають звіти щодо дотримання умов дозволу на викиди становить 25000.

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Таблиця 3.1.

№	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичн і (за наступний рік)	Витрати за 5 років
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування (збір інформації для звіту про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених граничнодопустимих викидів забруднюючих речовин) (1 люд./2 год.) розрахунок вартості виходячи з мін. з/п на 01.09.2020 -5000 грн.	64	64	320
3	Процедури експлуатації обладнання(ТО)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити):	0	0	0
6.	<b>Разом, грн.</b> Формула: (3.1.1. + 3.1.2.+ 3.1.3.+ 3.1.4.+ 3.1.5.)	64 грн.	64	320 грн.
7	<b>Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць</b>	<b>Кількість суб'єктів господарювання– 25000 організацій</b>		
8	<b>Сумарно, грн.</b>	<b>64 x 25000 = 1 600 000 грн.</b>	<b>1 600 000 грн.</b>	<b>8000000 грн.</b>

Таблиця 3.2.

9	<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичн і (за наступний рік)	Витрати за 5 років
10	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
11	Процедури організації виконання вимог регулювання та процедури офіційного звітування Формування та направлення звіту про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених граничнодопустимих викидів забруднюючих речовин (1 люд./2 год.) розрахунок вартості виходячи з мін. з/п на 01.09.2020 -5000 грн.	64 грн.	64	320
12	Процедури по забезпеченню процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити):			
14	<i>Разом, грн.</i>	64 грн.	64 грн.	320 грн.
15	<i>Кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць</i>	<b>Кількість суб'єктів господарювання – 25000 організацій</b>		
16	<i>Сумарно, грн.</i>	64 x 25000 = 1 600 000 грн.	1 600 000 грн.	8000000 грн.

Таблиця 3.3.

<b>Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва</b>					
Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади/місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.					
Державний орган для якого провадиться розрахунок вартості адміністрування регулювання: <i>Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України та обласні, Київська, Севастопольська міська державна адміністрація, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища</i> (назва державного органу)					
Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн.
1. Облік суб'єкту господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання Перевірка звіту щодо дотримання умов дозволу на викиди	1 година	100 грн./1 год.	1 раз в рік	25000	2500000
у т.ч. камеральні					
у т.ч. виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання актів про порушення вимог регулювання (на одиницю)	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Витрати часу на інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
<b>Разом по органу державного регулювання за рік</b>	X	X	X	X	<b>2500000 грн.</b>

Сумарно по органу державного регулювання за 5 років	X	X	X	X	12500000 грн.
---	---	---	---	---	---------------

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури та на кількість процедур за рік

#### 4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4.1.

		Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
4.1.1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1 600 000 грн.	8 000 000 грн.
4.1.2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 600 000 грн.	8 000 000 грн.
4.1.3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання за планового регулювання	3 200 000 грн.	16 000 000 грн.
4.1.4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2500000 грн.	12500000 грн.
4.1.5.	<b>СУМАРНІ ВИТРАТИ НА ВИКОНАННЯ ЗАПЛАНОВАНОГО РЕГУЛЮВАННЯ</b>	<b>5 700 000 грн.</b>	<b>28 500 000 грн.</b>

## ТЕСТ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА (М-Тест)

### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для виконання регулювання в частині встановлення вимог до установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, для отримання дозволу на викиди, проведено у період з «01» вересня 2020 р. по «01» жовтня 2020 р.

Таблиця 1			
№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі, інтернет запити до підприємців, бізнес-асоціацій та експертів	18 суб'єктів господарювання	Необхідність внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» в частині встановлення вимог до установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, для отримання дозволу на викиди

### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

2.1 Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: для розрахунку прийнято, що кількість організацій, внесених до Переліку Мінприроди – становить 229 організацій.

<b>3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання</b>				
Таблиця 3.1.				
<b>№</b>	<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>	<b>У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)</b>	<b>Періодичні (за наступний рік)</b>	<b>Витрати за 5 років</b>
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) газоаналізатора	37500	0	37500
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	1000	4000
3	Процедури експлуатації обладнання(ТО)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити):	5281,5 грн.	0	5281,5 грн.
5.1	Комплекс програмних продуктів для розробки документів, що обґрунтовують обсяги викидів –НормаXML та ЕОЛ +	5000 грн.	0	5000 грн.
5.2	Еквівалент витраченого часу на придбання програмних продуктів (1 люд./дні ) розрахунок вартості виходячи з мін. з/п на 01.01.2020 -5000 грн.	250 грн.	0	250. грн.
5.3	оборотні активи (канцелярські товари): 100 аркушів паперу А4	20 грн.	0	20 грн.
5.4	<b>копіювання</b> документів, необхідних для внесення організації до переліку, передбачених проектом регуляторного акту (орієнтовно 23 аркуша)	11,5 грн.	0	11,5 грн.
<b>6.</b>	<b>Разом, грн.</b> <b>Формула:</b> <b>( 3.1.1. + 3.1.2.+ 3.1.3.+ 3.1.4.+ 3.1.5.)</b>	<b>42781,5 грн.</b>	<b>1000</b>	<b>46781,5 грн.</b>
<b>7</b>	<b>Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць</b>	<b>кількість організацій, внесених до Переліку Мінприроди – 229 організацій</b>		

8	<i>Сумарно, грн.</i>	<b>42781,5 x 229 = 9796963,5 грн.</b>	<b>229 000</b>	<b>1071296 3,5 грн.</b>
---	----------------------	---	----------------	-----------------------------

Таблиця 3.2.

9	<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
10	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Ознайомлення з вимогами для внесення організації до переліку, передбачених проектом регуляторного акту (1 люд./дні) розрахунок вартості виходячи з мін. з/п на 01.09.2020 -5000 грн.	250 грн.	0	250 грн.
11	Процедури організації виконання вимог регулювання та процедури офіційного звітування Формування пакету документів, які необхідно надати організації для внесення її до Переліку (2 люд./5 днів) розрахунок вартості виходячи з мін. з/п на 01.09.2020 -5000 грн.	2500 грн.	0	2500 грн.
12	Процедури по забезпеченню процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити):			
13.1	Навчання 5 спеціалістів по 4600 грн. Періодичні (за наступний рік) підвищення кваліфікації 1 спеціаліста.	23000 грн.	4600 грн.	41400 грн.
13.2	Еквівалент витраченого часу на навчання/підвищення кваліфікації персоналу 5 люд./2дні розрахунок вартості виходячи з мін. з/п на 01.09.2020 -5000 грн.	2500 грн.	250 грн.	3500 грн.
14	<i>Разом, грн.</i>	<b>28250 грн.</b>	<b>4850 грн. x 4 = 19400 грн.</b>	<b>47650 грн.</b>
15	<i>Кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць</i>	<b>кількість організацій, внесених до Переліку Мінприроди – 229 організацій</b>		



16	<i>Сумарно, грн.</i>	6469250 грн.	1110650 грн.	1091185 0 грн.
----	----------------------	--------------	--------------	----------------

Таблиця 3.3.

<b>Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва</b>					
Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади/місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.					
Державний орган для якого провадиться розрахунок вартості адміністрування регулювання: <b>Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України</b> (назва державного органу)					
Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн.
1. Облік суб'єкту господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 години	100 грн./1 год.	1 раз в 5 років	кількість організації, внесених до Переліку Мінприроди – 229 організації	229000 грн. за 5 років, або приймаємо, що $229000/5=145800$ грн. за 1 рік
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
у т.ч. камеральні					
у т.ч. виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання актів про порушення вимог регулювання (на одиницю)	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0

7. Витрати часу на інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
<b>Разом по органу державного регулювання за рік</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>45800 грн.</b>
<b>Сумарно по органу державного регулювання за 5 років</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>229000 грн.</b>

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури та на кількість процедур за рік

#### 4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4.1.

		Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
4.1.1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	<b>9796963,5 грн.</b>	<b>10712963,5 грн.</b>
4.1.2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	<b>6469250 грн.</b>	<b>10911850 грн.</b>
4.1.3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання за планового регулювання	<b>16266213,5 грн.</b>	<b>21624813,5 грн.</b>
4.1.4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	<b>45800 грн.</b>	<b>229000грн.</b>
4.1.5.	<b>СУМАРНІ ВИТРАТИ НА ВИКОНАННЯ ЗАПЛАНОВАНОГО РЕГУЛЮВАННЯ</b>	<b>16312013,5 грн.</b>	<b>21853813,5 грн.</b>

## **ПОВІДОМЛЕННЯ**

### **про оприлюднення до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря» розроблено з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами та в частині встановлення вимог до установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, для отримання дозволу на викиди

#### **Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

#### **Назва структурного підрозділу, що розробляв регуляторний акт, адреса та телефони**

Департамент дозвільно-ліцензійної діяльності та запобігання промислового забрудненню, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, (206-31-43, 206-31-30 (факс), [y.rymareva@mepr.gov.ua](mailto:y.rymareva@mepr.gov.ua))

Зазначений проєкт Закону України та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міндовкілля: [www.mepr.gov.ua](http://www.mepr.gov.ua)

Строк прийняття зауважень та пропозицій до зазначеного нормативного акта від фізичних і юридичних осіб, їх об'єднань становить один місяць з дня оприлюднення.

Зауваження та пропозиції надаються на адресу розробника: м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35; тел. (044) 206-31-00; 206-31-43; факс (044) 206-31-07; e-mail: [info@mepr.gov.ua](mailto:info@mepr.gov.ua).

**Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України**

**Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

\_\_\_\_\_ 2020 року