



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бережанська міська рада
Тернопільської області
вул. Банкова, 3, м. Бережани,
Тернопільська область, 47500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бережанської міської ради Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою на території Бережанської міської ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Бережанської міської ради Тернопільської області від 18.12.2019 № 2887/03-12.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Бережанської міської ради з питань місцевого самоврядування, законності, правопорядку, регламенту, депутатської діяльності та етики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою на території Бережанської міської ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.



Державна регуляторна служба України
ВИХ №444/0/20-20 від 22.01.2020

Парій Михайло Петрович



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Разом з тим структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з нормами Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

Типові правила включають такі розділи:

1. Загальні положення;
2. Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
3. Вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою населених пунктів;
4. Вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою – територіях загального користування;
5. Вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
6. Вимоги до санітарного очищення території;
7. Розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
8. Порядок розміщення малих архітектурних форм;
9. Порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
10. Вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території.

Тому пропонуємо з проекту Правил виключити розділи, які не передбачені Законом про благоустрій та Типовими правилами, зокрема розділи 1-5, 7-9, 12-14, а зміст інших розділів привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

Водночас зазначаємо таке.

1. У проекті Правил передбачається необхідність наявності дозволів, висновків, погоджень та ордерів, наприклад: погодження ДАІЗ щодо утримання в належному стані фасадів будівель та споруд, фарбування монументів, пам'ятників тощо (пункт 6.1.4 розділу 6); дозволу на виконання робіт щодо зміни зовнішнього вигляду фасадів (пункт 6.1.5 розділу 6); паспорту зовнішнього вигляду рекламоносіїв, погодженого міськвиконкомом (пункт 6.1.14 розділу 6); дозволу на розміщення будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, спеціальних конструкцій зовнішньої реклами (пункти 7.2.9



розділу 7 та 8.9.1 розділу 8); дозволу на виконання будівельних, ремонтно-будівельних робіт, на встановлення літніх майданчиків, кіосків, стаціонарних яток (пункт 8.1 розділу 8) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Документи, які дають право на розміщення елементів благоустрою, будівель і споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

Також Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, ордерів, паспортів та погоджень по тексту проекту Правил.

2. У пункті 8.9 розділу 8 проекту Правил передбачені вимоги до розміщення зовнішньої реклами.

Однак, вищезазначені норми не є предметом регулювання проекту рішення та не передбачені Типовими правилами.

Розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу» та Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Отже, пропонуємо у проекті Правил виключити положення стосовно вимог до розміщення зовнішньої реклами.

3. Пропонуємо у проекті Правил передбачити положення щодо розмірів меж утримання прилеглих територій підприємств, установ та організацій у числовому значенні; вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту територій, порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою відповідно до вимог частини другої статті 34 Закону про благоустрій.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).


Окремо наголошуємо, що зазначений АРВ не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта, та не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Бережанської міської ради Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою на території Бережанської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

