



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Постійна комісія Вінницької  
міської ради, з питань  
промисловості, підприємництва,  
транспорту, зв'язку та сфери  
послуг**

вул. Соборна, 59, м. Вінниця, 21050

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вінницької міської ради Вінницької області «Про затвердження Порядку розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом постійної комісії Вінницької міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг від 28.10.2020 № 2.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статі 4 Закону, повідомляємо.

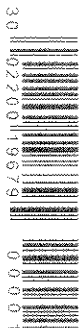
Проектом рішення передбачається затвердити Порядок розміщення стаціонарних тимчасових споруд на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Порядку).

Розробником у преамбулі проекту рішення та проекту Порядку зазначено, що вони розроблені у відповідності до законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 244 від 21.10.2011 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» тощо.

У пункті 1.2 проекту Порядку зазначено, що цей порядок регулює відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами

Державна регуляторна служба України  
ВІХ №7532/0/20-20 від 26.11.2020

Каліна Олександра Георгіївна



господарювання, що виникають при розміщенні стаціонарних тимчасових споруд (далі – ТС) та визначає умови і вимоги щодо їх розміщення, порядок демонтажу самовільно розміщених тимчасових споруд.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», яким визначені правові та організаційні основи містобудівної діяльності, розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Порядок № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Водночас положення проекту Порядку не у повній мірі відповідають нормам чинного законодавства України, зокрема у такому.

1. Терміни, наведені у розділі 2 проекту Порядку **не відповідають визначенням, наведеним у пункті 1.4. розділу I Порядку № 244.** Зокрема, це стосується визначень: стаціонарна ТС (щодо обмеження висоти кіоску, павільйону тощо до 4 метрів); архітектурний тип ТС; паспорт прив'язки; схема благоустрою ТС.

Отже, пропонуємо привести визначення вищезазначених термінів до вимог Порядку № 244.

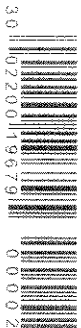
2. Підпунктом 5.2. розділу 5 «Вимоги до стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, їх розташування, встановлення та експлуатації» проекту Порядку однією з підстав для розміщення ТС визначено наявність діючих документів на право користування (власності) відповідною земельною ділянкою (її частиною) для розміщення ТС (при умові, що цільове використання земельної ділянки передбачає дане розміщення).

Крім того, у підпункті 5.2.1 пункту 5 цього розділу зазначено, що у разі якщо місце розташування ТС, яке передбачене комплексною схемою розміщення ТС, знаходиться на землях Вінницької міської об'єднаної територіальної громади (комунальна власність), перед одержанням паспорта прив'язки, замовник має звернутися до Вінницької міської ради з клопотанням щодо укладання (продовження дії) договору про встановлення земельного сервітуту.

**Зазначена вимога не узгоджується з положеннями Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку № 244, які не містять приписів щодо обов'язкового набуття суб'єктами господарювання будь-яких прав на земельні ділянки, на які вони мають бажання встановити ТС для здійснення підприємницької діяльності.**

**Відповідно до пункту 2.1 Порядку № 244 підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки.**

Крім того, пунктом 5.4 пункту 5 розділу 5 проекту Порядку встановлюється вимога для замовника для отримання паспорта прив'язки розробити проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки зі зміною цільового призначення (без надання дозволу органом виконавчої влади на його розроблення), а у разі розміщення ТС на частині земельної ділянки приватної



власності замовнику (власнику земельної ділянки) необхідно розробити технічну документацію із землеустрою щодо поділу та об'єднання земельної ділянки, та розробити на земельну ділянку, яка утворилася у результаті поділу (на якій планується розміщення ТС), проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки зі зміною цільового призначення (без надання дозволу органом виконавчої влади на його розроблення).

Звертаємо увагу, що пунктом 2.13 Порядку № 244 встановлено, що **при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.**

Форма паспорта прив'язки, визначена у додатку 1 до Порядку № 244 та відповідному додатку 2 до проекту Порядку передбачає зазначення відомостей про площу земельної ділянки згідно з документами на землекористування.

Крім того зазначаємо, що замовник який має намір встановити ТС **крім набуття права земельного сервітуту може набути права оренди земельної ділянки на підставах і в порядку, передбачених Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, Законом України «Про оренду землі» та іншими законами України і договором оренди землі.**

3. Підпунктом 5.2.2 пункту 5.2 розділу 5 проекту Порядку встановлюється, що у разі якщо місце розташування ТС, яке передбачене комплексною схемою розміщення ТС, знаходиться на земельній ділянці, що вже перебуває у користуванні, відповідно до діючого договору оренди земельної ділянки і цільове використання даної земельної ділянки передбачає розміщення ТС, то паспорт прив'язки може бути виданий даному землекористувачу тільки до терміну дії даного договору оренди.

Також підпункти 5.2, 5.2.2, 5.4, 6.8.6 проекту Порядку містять умову щодо цільового використання земельної ділянки саме для розміщення ТС.

Водночас ні Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності», ні Порядок № 244 не містять вимог щодо цільового призначення земельної ділянки та термінів дії паспорта прив'язки.

4. Відповідно до підпункту 6.8 проекту Порядку до переліку документів, що додаються до заяви для підготовки паспорта прив'язки включено:

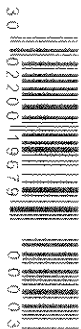
план ТС (М1:50 або М 1:100), виготовлений суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;

копію документа, що засвідчує право користування (власності) земельною ділянкою, яка за своїм цільовим призначенням дозволяє розміщення ТС;

реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація, копія витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань тощо);

копію належним чином посвідченої довіреності (при наявності уповноваженої особи).

Водночас Порядок № 244 не передбачає надання у складі пакету документів на отримання паспорта прив'язки ТС таких документів.



**5. Зміст Розділу 7 «Порядок переоформлення, продовження строку дії, призупинення дії, анулювання паспорта прив'язки» проекту Порядку не відповідає вимогам Порядку № 244.**

Так, пропонуємо врахувати, що відповідно до вимог Порядку № 244:

строк дії паспорта прив'язки визначається органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради або районної державної адміністрації відповідно до генерального плану, плану зонування та детального плану територій та з урахуванням строків реалізації їх положень.

продовження строку дії паспорта прив'язки здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.

у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки або на новий строк.

дія паспорта прив'язки ТС, відповідно до норм Порядку № 244 анулюється за таких умов: недотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні; невстановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки; надання недостовірних відомостей у документах, поданих для оформлення паспорта прив'язки.

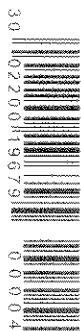
**6. Щодо розділу 11 «Контроль за додержанням вимог щодо розміщення і утримання стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» проекту Порядку.**

Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, з-поміж іншого, здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів.

Самоврядний контроль за станом благоустрою населених пунктів, згідно із статтею 40 цього Закону, здійснюється шляхом:

- 1) проведення перевірок території;
- 2) розгляду звернень підприємств, установ, організацій та громадян;
- 3) участі в обговоренні проектів благоустрою територій населених пунктів, іншої технічної документації з питань благоустрою і внесення відповідних пропозицій на розгляд органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій;
- 4) подання позовів до суду про відшкодування шкоди, завданої об'єктам благоустрою внаслідок порушення законодавства з питань благоустрою населених пунктів, Правил благоустрою території населеного пункту.

Контроль за дотриманням встановлених вимог щодо розміщення відповідних об'єктів, зокрема ТС, здійснюється в порядку, встановленому законодавством, а саме **Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».**



7. Розділом 12 проекту Порядку встановлюється порядок демонтажу стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Відповідно до положень Порядку № 244 самовільне розміщення тимчасових споруд забороняється. Підставами для демонтажу при цьому визначені: закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільне встановлення тимчасової споруди.

Водночас у пункті 12.1 проекту Порядку підставою для проведення демонтажу ТС є рішення виконавчого комітету про демонтаж відповідної ТС. У пункті 12.2 проекту Порядку передбачено, що демонтажу підлягає самовільно розміщена ТС у разі неусунення власником (користувачем) ТС наявних порушень у встановлені строки, визначені відповідним приписом. У пункті 12.4 проекту Порядку зазначено, що демонтаж, перевезення, зберігання демонтованих ТС здійснюються уповноваженою особою за кошти міського бюджету з наступним відшкодуванням усіх витрат власником (користувачем) ТС, яким було порушено вимоги цього Порядку, що стало підставою для демонтажу.

Отже, пропонуємо визначити чіткий перелік підстав демонтажу ТС відповідно до вимог Порядку № 244.

Проектом Порядку встановлюється, що демонтаж проводиться спеціально уповноваженим підприємством, організацією чи установою (далі – уповноважена особа) призначеною, згідно рішення виконавчого комітету, відповідальною за демонтаж. Зазначена уповноважена особа після проведення демонтажу повідомляє власника ТС про суму коштів, яка підлягає відшкодуванню.

Пунктом 12.8 проекту Порядку визначений перелік витрат, які включаються у розрахунок на проведення демонтажу ТС.

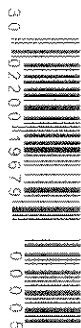
Пропонуємо передбачити у проекті Порядку обов'язкове надання уповноваженою особою виконавчому комітету Вінницької міської ради обґрунтування витрат на проведення демонтажу, а також те, що відшкодування витрат власником ТС здійснюється виключно за рішенням виконавчого комітету Вінницької міської ради.

Пунктом 12.6 проекту Порядку встановлюється, що після складання акта проведення демонтажу ТС опечатується і перевозиться на спеціально відведений майданчик для тимчасового зберігання демонтованих ТС. Пошкодження, заподіяні під час демонтажу ТС не підлягають відшкодуванню.

Крім того, у підпункті 12.9.2 проекту Порядку зазначається, що уповноважена особа, яка виконувала роботи із демонтажу (знесення) ТС, не несе відповідальність за погіршення стану ТС (конструктивних елементів після розкладання даної ТС) та наявного майна, що було всередині ТС на момент демонтажу, через об'єктивну відсутність спеціальних приміщень або належних умов зберігання (зокрема погодні умови).

Звертаємо увагу, що питання відшкодування шкоди, завданої майну фізичної або юридичної особи регулюються нормами **Цивільного кодексу України.**

Відповідно до статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» **забезпечення здійснення державної регуляторної політики, зокрема включає недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.**



Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

З огляду на зазначене, пропонуємо привести проект рішення Вінницької міської ради Вінницької області «Про затвердження Порядку розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України

Олег МІРОШНІЧЕНКО



30  
022001190791  
000000