



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Липоводолинська селищна рада

Липоводолинського району

Сумської області

вул. Роменська, 10, смт Липова Долина,

Сумська область, 42500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Липоводолинської селищної ради Липоводолинського району Сумської області «Про затвердження правил благоустрою території населених пунктів Липоводолинської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Липоводолинської селищної ради Липоводолинського району Сумської області від 05.11.2020 № 02-25/1664.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, планування, ринкових реформ і управління комунальною власністю, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою територій населених пунктів Липоводолинської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Правил).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) до повноважень сільських, селищних і міських рад належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Закон № 2807 визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на



створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, що зареєстрований в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Водночас проект Правил містить положення, що не відповідають вимогам Закону № 2807 та Типовим правилам. Ураховуючи зазначене пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог законодавства, зокрема в такому.

1. Розділи: 2 «Сфера дії Правил та учасники правовідносин», 8. «Утримання та ремонт об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів», 9 «Дотримання правил пожежної безпеки на території населених пунктів Липоводолинської селищної об'єднаної територіальної громади», 11 «Проведення земляних робіт», 12 «Додержання тиші, громадського правопорядку та чистоти атмосферного повітря», 13 «Утримання тварин (собак, котів та хижих тварин), домашньої худоби та птиці», 14 «Вимоги до використання кладовищ на території населених пунктів Липоводолинської селищної об'єднаної територіальної громади» та 15 «Відповідальність за порушення Правил благоустрою» проекту Правил доцільно виключити, як такі, що не передбачені та не узгоджуються з вимогами Типових правил.

2. Назви та зміст розділів: 1 «Загальні положення», 4 «Утримання та охорона зелених насаджень», 6 «Вимоги до санітарного очищення території» пропонуємо привести у відповідність до вимог Типових правил, а саме викласти в редакції розділів I «Загальні положення», IV «Вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування»,

VI «Вимоги до санітарного очищення території» Типових правил відповідно.



3. Пропонуємо проект Правил доповнити розділами II «Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою» та X «Вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території» Типових правил.

4. Абзац третій пункту 3.1 розділу 3 проекту Правил пропонуємо викласти відповідно до абзацу третього пункту 1 розділу III Типових правил у частині заміни слів «...здійснюють відповідні підприємства» на «...здійснюють органи місцевого самоврядування за формулою».

5. Пункт 8.12 розділу 8 проекту Правил містить посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Тому, пропонуємо в проекті Правил передбачити посилання на діючі нормативно-правові акти.

6. Пункт 10.3 розділу 10 проекту Правил пропонуємо доповнити абзацом другим пункту 3 розділу VIII. Типових правил, а саме: «Для оформлення мобільного і вертикального озеленення застосовують такі види конструкцій: трельяжі, шпалери, перголи, альтанки, квіткарки, вазони, навіси, амфори».

7. Розділ 16 проекту Правил пропонуємо доповнити пунктом 3 розділу IX Типових правил.

8. Звертаємо увагу, що у Типових правилах міститься посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень».

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнається таким, що втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджено ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23 квітня 2018 року № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Наразі діє ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій», затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 26.04.2019 №104, прийнятий на заміну ДБН Б.2.2-12:2018.

Крім того, у Типових правилах міститься посилання на ДБН Б.2.2-5:2011 «Планування та забудова міст, селищ і функціональних територій. Благоустрій територій».



Зазначаємо, що ДБН Б.2.2-5:2011 Благоустрій територій. Зміна № 1 набрала чинності з 01.10.2018 у зв'язку з наказом Мінрегіону від 14.06.2018 № 144 «Про затвердження Зміни № 1 ДБН Б.2.2-5:2011 «Благоустрій територій».

Тому, пропонуємо в проекті Правил благоустрою здійснити посилання на відповідні ДБН.

9. Звертаємо увагу, що у розділі «Регуляторна діяльність» сайту Липоводолинської об'єднаної територіальної громади не міститься повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта «Про затвердження правил благоустрою території населених пунктів Липоводолинської об'єднаної територіальної громади», тексту цього проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу. Також на сайті відсутній план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік.

Відповідно до вимог статті 7 Закону регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

При цьому зазначаємо, що відповідно до вимог статті 7 Закону якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Однак, на дату розгляду проекту рішення, а також документів, що надані до нього на офіційному сайті Липоводолинської об'єднаної територіальної громади в розділі «Регуляторна діяльність» план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, відсутній.

Крім того, відповідно до статті 9 Закону проект регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проекту регуляторного акта.

Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

Згідно із вимогами статті 13 Закону повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій, проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюються шляхом опублікування в друкованих засобах масової інформації розробника цього проекту, а у разі їх відсутності – у друкованих засобах масової інформації, визначених розробником цього проекту, та/або



шляхом розміщення на офіційній сторінці розробника проекту регуляторного акта в мережі Інтернет.

Відповідно до вимог статті 36 Закону регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

- відсутній аналіз регуляторного впливу;
- проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин, орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

Ураховуючи наведене вище, проект Правил не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі I АРВ, згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які проблема справляє вплив, обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Разом з тим, розробник не навів даних у кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб.

У розділі III АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати у кількісному (грошовому) вимірі, крім того не провів оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання та не зазначив кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадають під дію регулювання, що суперечить вимогам Методики та в свою чергу ставить під сумнів увесь аналіз регуляторного впливу проекту рішення.

Також розробник не здійснив розрахунків витрат суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта. Не провів консультацій з представниками підприємництва щодо оцінки впливу проекту рішення на їх діяльність, не визначив детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання суб'єктами мікро- та малого



підприємництва.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних і розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Липоводолинської селищної ради Липоводолинського району Сумської області «Про затвердження правил благоустрою території населених пунктів Липоводолинської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МИРОШНІЧЕНКО

