



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Виконавчий комітет  
Хмельницької міської ради  
Хмельницького району  
Вінницької області**  
вул. Столярчука, 10  
м. Хмельник, Хмельницький район,  
Вінницька область, 22000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Хмельницької міської ради Хмельницького району Вінницької області «Про затвердження Положення про проведення земляних робіт на території населених пунктів Хмельницької міської ОТГ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Хмельницької міської ради Хмельницького району Вінницької області від 12.11.2020 № 1933/01-21.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Хмельницької міської ради з питань планування, бюджету, економічного розвитку та підприємництва, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про проведення земляних робіт на території населених пунктів Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Положення).

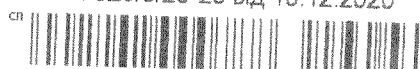
У пункті 1 проекту Положення зазначено, що це Положення встановлює процедуру видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою на території населених пунктів Хмельницької міської ОТГ або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №7829/0/20-20 від 10.12.2020

Данілова Олеся Вікторівна



Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему, виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види.

Правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини визначає Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій).

Частиною першою статті 26<sup>1</sup> Закону «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі – дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Відповідно до частини третьої статті 26<sup>1</sup> Закону про благоустрій, порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Так, Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 (далі – Типовий порядок).

Водночас за результатами розгляду проекту Положення встановлено, що його зміст та наповнення потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства.

1. Законом України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» внесені зміни, зокрема до Закону про дозвільну систему, якими скасовано видачу дубліката документів дозвільного характеру.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у проекті Положення та додатку 1 до проекту Положення слова «видачі дублікатів» у всіх відмінках виключити, а також виключити положення щодо процедури видачі дубліката дозволу (пункт 12 проекту Положення).



2. Відповідно до пункту 4 Типового порядку дозвіл видається виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за місцем проведення робіт на підставі письмової заяви, що подається відповідною юридичною особою чи фізичною особою - підприємцем (або їх уповноваженим представником), за формою згідно з додатком 1.

Для отримання дозволу подається заява юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, що здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з проведенням земляних та/або ремонтних робіт.

Для переоформлення, анулювання або видачі дублікату дозволу подаються заява та дозвіл або його дублікат (крім випадку видачі дублікату у зв'язку з втратою).

Зазначений перелік документів є вичерпним.

Виходячи з вищезазначеного, пропонуємо абзац другий пункту 4 проекту Положення та форму заяви (згідно з додатком 1 до проекту Положення) в частині переліку документів, що додаються до заяви, привести у відповідність до вимог пункту 4 Типового порядку та додатку 1 до Типового порядку.

3. Пропонуємо абзац 9 пункту 11 проекту Положення викласти з урахуванням вимог абзацу 9 частини 8 статті 4<sup>1</sup> Закону про дозвільну систему.

4. Форму дозволу, що затверджується додатком 2 до проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до додатку 2 до Типового порядку, зокрема в частині реквізитів дозволу та особи, що його підписує.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).*

Так, в АРВ, згідно з вимогами Методики в обов'язковому порядку проводиться оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати зазначені вимоги.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення дії регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, розробником повинна проводитися оцінка впливу на сферу їх інтересів, що



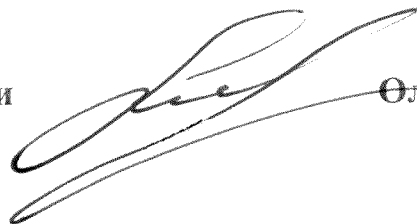
передбачає кількісне визначення витрат внаслідок дії регуляторного акта (додаток 2 Методики).

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як, збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Хмельницької міської ради Хмельницького району Вінницької області «Про затвердження Положення про проведення земляних робіт на території населених пунктів Хмельницької міської ОТГ» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

