



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

*Щодо погодження проекту
наказу Мінекономіки*

Надсилаємо для опрацювання та погодження проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про внесення змін до наказу Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 01 серпня 2002 року № 232” (далі – проект наказу), розроблений Мінекономіки з метою нормативно-правового урегулювання видачі спеціальних ліцензій на імпорту товару, щодо якого Міжвідомчою комісією з міжнародної торгівлі (далі – Комісія) прийнято рішення щодо запровадження спеціальних заходів.

Проект наказу разом з аналізом регуляторного впливу до нього оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекономіки в розділі “Обговорення проектів документів” (копія повідомлення про оприлюднення додається).

Просимо погодити проект наказу в можливий найкоротший термін.

Одночасно проект наказу та супровідні документи, надіслані листом Мінекономіки від 11.11.2020 № 4104-02/67635-03, просимо залишити без розгляду.

Довідково: листом від 30.10.2020 № 4103-02/65565-03 Мінекономіки надіслало на адресу ДРС з метою погодження відповідно до регламентних вимог проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо лібералізації адміністративних послуг у сфері зовнішньоекономічної діяльності” (далі – проект Закону).

Проект Закону розроблений Мінекономіки на виконання пункту 114 Плану заходів з виконання Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020 – 2022 роки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 534, пункту 82 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1413-р, з метою лібералізації законодавства у сфері зовнішньоекономічної діяльності, удосконалення



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Державна регуляторна служба України

№ 8966/1/19-20 від 16.11.2020



18:15:02

інституту нетарифного регулювання та визначення процедур надання адміністративних послуг у сфері зовнішньоекономічної діяльності в єдиному Законі.

Зокрема, проектом Закону, пропонується законодавчо визначити процедуру надання адміністративної послуги з видачі спеціальних ліцензій на імпорту товару, щодо якого Комісією прийнято рішення щодо запровадження спеціальних заходів.

При цьому, на сьогодні виникла нагальна потреба щодо оперативного (до прийняття Закону) вдосконалення такої процедури (яка на даний час затверджена наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 01.08.2002 № 232, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21.08.2002 за № 685/6973, є застарілою та потребує актуалізації).

Контактні особи: Маркусь Олена Анатоліївна, електронна адреса: omarkus@gmail.com; Дірявка Оксана Анатоліївна, тел. 200-47- 73*37-08, електронна адреса: diravka@me.gov.ua.

- Додаток: 1. Проект наказу на 7 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 18 арк.
3. Порівняльна таблиця на 6 арк.
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

Н А К А З

Київ

№ _____

**Про внесення змін до наказу
Міністерства економіки та з питань
європейської інтеграції України
від 01 серпня 2002 року № 232**

Відповідно до Закону України “Про зовнішньоекономічну діяльність”, постанови Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1180 “Про скасування дії спеціальних санкцій, застосованих відповідно до статті 37 Закону України “Про зовнішньоекономічну діяльність”, підпункту 318 пункту 4 Положення про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 11.09.2019 № 838), з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність із законодавством

НАКАЗУЮ:

1. Унести до наказу Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 01 серпня 2002 року № 232 “Про порядок ліцензування імпорту товарів в Україну, які є об’єктом застосування спеціальних заходів”, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 серпня 2002 року за № 685/6973, такі зміни:



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



4103-03/68291-03 від 13.11.2020
18:15:02

1) у пункті 2 слова “відділ нетарифного регулювання” замінити словами “відділ державного регулювання зовнішньоекономічної діяльності”;

2) у пункті 3:

у абзаці першому:

слова “відділу нетарифного регулювання”, замінити словами “відділу державного регулювання зовнішньоекономічної діяльності”;

слова “департаменту взаємодії з СОТ та торговельного захисту” замінити словами “департаменту багатосторонніх та двосторонніх торговельних угод”;

абзац другий виключити.

2. Затвердити зміни до Порядку ліцензування імпорту в Україну, щодо якого застосовуються спеціальні заходи згідно з рішеннями Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі, затвердженого наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 01 серпня 2002 року № 232, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 серпня 2002 року за № 685/6973, що додаються.

3. Унести до Інструкції з оформлення спеціальних ліцензій, затвердженої наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 01 серпня 2002 року № 232, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 серпня 2002 року за № 685/6973, такі зміни:

1) пункт 17 викласти у такій редакції:

“У реквізиті 13 - назва країни - виробника товару та її код згідно із ЗУККС*.”;

2) пункт 26 викласти в такій редакції:

“У реквізиті 22 - особливі умови митного оформлення імпортного товару, номери спеціальних ліцензій, що раніше були видані суб'єкту в рахунок зазначеного контракту, номер та дата сертифіката про походження товару, або іншого документу про походження, передбаченого міжнародними угодами про вільну торгівлю*.”;

3) доповнити Інструкцію виноскою “*” такого змісту:

“ _____

*Крім випадків, якщо рішенням Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі не визначено країни експорту товару, щодо імпорту якого застосовано спеціальні заходи.”;

4) у тексті Інструкції та додатку до цієї Інструкції слова “Міністерство економічного розвитку і торгівлі України” в усіх відмінках замінити словами “Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України” у відповідному відмінку.

4. Унести до Інструкції з оформлення заявки на спеціальну ліцензію, затвердженої наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 01 серпня 2002 року № 232, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 серпня 2002 року за № 685/6973, такі зміни:

1) пункт 16 викласти у такій редакції:

“У реквізиті 13 - назва країни - виробника товару та її код згідно із ЗУККС*.”;

2) доповнити Інструкцію виноскою “*” такого змісту:

“ _____

*Крім випадків, якщо рішенням Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі не визначено країни експорту товару, щодо імпорту якого застосовано спеціальні заходи .”.

5. Департаменту санкційної політики забезпечити подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

6. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

7. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказом Міністерства розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України

№ _____

ЗМІНИ

до Порядку ліцензування імпорту в Україну, щодо якого застосовуються спеціальні заходи згідно з рішеннями Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі

1. Назву викласти у такій редакції:

“Порядок ліцензування імпорту товарів в Україну, щодо якого застосовуються спеціальні заходи згідно з рішеннями Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі”.

2. Підпункт 1.9. пункту 1 викласти у такій редакції:

“У разі коли фактичний імпорт товару згідно із спеціальною ліцензією протягом строку дії цієї спеціальної ліцензії було не здійснено або здійснено не у повному обсязі, що підтверджено відомостями щодо фактичного обсягу імпорту товару та його залишку згідно із спеціальною ліцензією, одержаними Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства від Державної митної служби, у порядку інформаційного обміну або з використанням єдиного державного інформаційного веб-порталу “Єдине вікно для міжнародної торгівлі”, а також якщо відповідний квотовий період не закінчено на час отримання такого підтвердження, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства протягом п’яти робочих днів з дати одержання підтвердження таких відомостей приймає рішення про збільшення залишку обсягу спеціальної квоти, визначеної рішенням Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі для відповідного квотового періоду, на обсяг фактично нездійсненого імпорту товару згідно із спеціальною ліцензією, та розміщує на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства інформацію про таке рішення.”.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



4103-03/68291-03 від 13.11.2020
18:15:02

3. У пункті 2:

1) підпункт 2.2. виключити;

2) підпункт 2.3. викласти у такій редакції:

“Для одержання спеціальної ліцензії заявник надсилає засобами поштового зв’язку або подає особисто, або через Єдиний державний портал адміністративних послуг, або через Єдиний державний веб-портал електронних послуг органу ліцензування такі документи:

лист-звернення щодо оформлення спеціальної ліцензії;

заявку на спеціальну ліцензію, оформлену належним чином;

копію зовнішньоекономічного договору (контракту) з додержанням рішень Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі згідно із Законом України “Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україні”, а також специфікацій, додатків, додаткових угод та інших документів, які є невід’ємними частинами договору (контракту), засвідчені в установленому законодавством порядку. У разі коли зовнішньоекономічний договір (контракт) укладено іноземною мовою, заявник додає його переклад на українську мову;

копію сертифіката про проходження товару, виданого уповноваженим органом країни експорту, або іншого документу про походження, передбаченого міжнародними угодами про вільну торгівлю, засвідчену в установленому порядку, крім випадків, якщо рішенням Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі не визначено країни експорту товару, щодо імпорту якого застосовано спеціальні заходи;

акт експертизи товару, виданий Торгово-промисловою палатою України або регіональною торгово-промисловою палатою, з визначенням коду товару згідно з УКТ ЗЕД.”;

3) абзац перший підпункту 2.7. викласти у такій редакції:

“Розгляд заявки здійснюється відділом державного регулювання зовнішньоекономічної діяльності за участю відділу формування та реалізації державної санкційної політики, відділу моніторингу обмежувальних заходів та

інформаційно-аналітичного супроводу, відділу удосконалення механізмів захисту прав та інтересів України в іноземних державах, відділу правового забезпечення зовнішньоекономічної діяльності”;

4) підпункт 2.8. викласти у такій редакції:

“Відділи, зазначені в пункті 2.7. цього Порядку, у межах своєї компетенції розглядають заявки, зокрема зовнішньоекономічні договори (контракти), з таких питань:

відділ правового забезпечення зовнішньоекономічної діяльності - щодо відповідності умов зовнішньоекономічного договору (контракту) законодавству України;

відділ формування та реалізації державної санкційної політики - щодо застосування до суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів згідно із законодавством України;

відділ моніторингу обмежувальних заходів та інформаційно-аналітичного супроводу - щодо відповідності платіжних умов зовнішньоекономічного договору (контракту) законодавству України;

відділ державного регулювання зовнішньоекономічної діяльності - щодо приймання документів на оформлення спеціальних ліцензій, узагальнення висновків фахівців відповідних відділів, оформлення та видачі спеціальних ліцензій або підготовки листів з мотивованою відмовою у видачі спеціальних ліцензій;

відділ удосконалення механізмів захисту прав та інтересів України в іноземних державах - щодо належного використання встановленого обсягу спеціальної квоти та здійснює контроль за використанням загального обсягу спеціальної квоти та/або спеціальної квоти для відповідних держав, у разі коли рішенням Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі визначено країни експорту товару, щодо якого застосовано спеціальні заходи.”;

5) підпункт 2.10. виключити.

4. У пункті 3:

1) підпункт 3.4. викласти у такій редакції:

“Право підпису спеціальних ліцензій або листів з відмовою у видачі спеціальних ліцензій мають заступник Міністра, який забезпечує функціональне спрямування, координацію та контроль роботи департаменту санкційної політики, директор департаменту санкційної політики, а в разі його відсутності – особа, яка виконує його обов’язки.”;

2) у підпункті 3.6. слова “відділом нетарифного регулювання” замінити словами “відділом державного регулювання зовнішньоекономічної діяльності”;

3) абзац четвертий підпункту 3.12. викласти в такій редакції:

“застосування до суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів згідно із законодавством України.”.

5. У тексті слова “Міністерство економічного розвитку і торгівлі України” в усіх відмінках замінити словами “Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства” у відповідному відмінку.

**Директор департаменту
санкційної політики**

Володимир МАРОХА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського
господарства України “Про внесення змін до наказу Міністерства
економіки та з питань європейської інтеграції України
від 01 серпня 2002 року № 232” (далі – проект наказу)

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 16 Закону України “Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну” квотування імпорту в Україну товарів, що є об’єктом спеціальних заходів, здійснюється шляхом видачі Мінекономіки спеціальних ліцензій (далі – ліцензія).

Наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 01.08.2002 № 232 “Про порядок ліцензування імпорту товарів в Україну, які є об’єктом застосування спеціальних заходів” (далі – Наказ № 232), затверджено порядок ліцензування імпорту в Україну, щодо якого застосовуються спеціальні заходи згідно з рішеннями Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі (далі – Комісія) (далі – Порядок № 232), інструкції з оформлення спеціальних ліцензій на імпорт товарів та з оформлення заявки на спеціальну ліцензію (далі – Інструкції).

Порядком № 232, серед іншого, визначаються перелік документів, які подаються заявником для отримання ліцензії (далі – перелік документів), структурні підрозділи Міністерства, задіяні у розгляді заявки та видачі ліцензії, їх повноваження та компетенція, випадки, за яких приймається рішення щодо відмови у видачі ліцензії, які на сьогоднішній день потребують актуалізації та приведення у відповідність до законодавства. На сьогоднішній день Наказ № 232, Порядок № 232, Інструкції потребують оперативного приведення у відповідність до законодавства з метою забезпечення видачі ліцензій Мінекономіки.

Так, однією із підстав для відмови у видачі спеціальної ліцензії згідно з Порядком № 232 є застосування до суб’єкта підприємницької діяльності України або до його іноземного контрагента спеціальної санкції у вигляді тимчасового зупинення зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 37 Закону України “Про зовнішньоекономічну діяльність”. Відповідно до частини четвертої статті 16 Закону України “Про валюту та валютні операції” від 21.06.2018 № 2473-VIII, який введено в дію 07.02.2019, статтю 37 Закону України “Про зовнішньоекономічну діяльність” виключено, тобто спеціальні санкції наразі не застосовуються. Постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1180 “Про скасування дії спеціальних санкцій, застосованих відповідно до статті 37 Закону України “Про зовнішньоекономічну діяльність”, яка набрала чинності 05.03.2020, скасовано дію спеціальних санкцій, застосованих до 07.02.2019. Таким чином, зазначена підстава для відмови у видачі ліцензії також потребує виключення із Порядку № 232.

Також, із переліку документів необхідно виключити такі документи як копія свідоцтва про державну реєстрацію, засвідчена керівником підприємства



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007C7F72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



4103-03/68291-03 від 13.11.2020
18:15:02

в установленому порядку, копія довідки про присвоєння ідентифікаційного номера платника податку, оскільки оригінали зазначених документів на сьогоднішній день не видаються. Також, замість подання для видачі ліцензії оригіналу сертифіката про проходження товару, виданого уповноваженими органами країни експорту, та його копії, для отримання ліцензії пропонується подання копії сертифіката про проходження товару, засвідченої в установленому порядку, лише у випадках, якщо рішенням Комісії визначено країни експорту товару, щодо імпорту якого застосовано спеціальні заходи. Відповідно, до Інструкцій вносяться зміни стосовно зазначення у ліцензії та у заявці на отримання ліцензії відомостей про сертифікат про проходження товару також лише у випадках, якщо рішенням Комісії визначено країни експорту товару, щодо імпорту якого застосовано спеціальні заходи. Крім зазначеного, пропонується здійснити удосконалення механізму адміністрування видачі ліцензій та внести до Порядку № 232 зміни, що стосуються ліцензування та квотування в рамках відповідного квотового періоду.

Крім зазначеного, проектом наказу вносяться змін до Наказу № 232, Порядку № 232 та Інструкцій з урахуванням положень постанови Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 “Питання Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства” (зі змінами) та наказів, якими затверджено положення про структурні підрозділи Мінекономіки, що беруть участь в опрацюванні поданих заявниками документів, а також в оформленні та видачі ліцензій.

Дане питання справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і діючих регуляторних актів, оскільки видача ліцензії центральним органом виконавчої влади не є ринковим явищем, видачу ліцензії здійснює Мінекономіки відповідно до положень Наказу № 232, який наразі потребує актуалізації.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проекту наказу є удосконалення та приведення у відповідність до законодавства порядку видачі ліцензій на імпорт товару, щодо якого Комісією прийнято рішення щодо запровадження спеціальних заходів, зокрема, шляхом приведення його у відповідність до норм Закону України

“Про зовнішньоекономічну діяльність”, постанови Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1180 “Про скасування дії спеціальних санкцій, застосованих відповідно до статті 37 Закону України “Про зовнішньоекономічну діяльність”, постанови Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 “Питання Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства” (зі змінами), наказів про структурні підрозділи Мінекономіки.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення діючого наказу без змін. (Регламентований Наказом № 232 порядок видачі ліцензій потребуватиме актуалізації.)
Альтернатива 2	Визнання Наказу № 232 таким, що втратив чинність. (Альтернатива на перший погляд виглядає найбільш привабливою для бізнесу, однак без правового акту, що регламентує видачу ліцензій, Мінекономіки буде не в змозі забезпечити їх видачу відповідно до уже прийнятих Комісією рішень. Зазначене призведе до зупинки імпорту відповідних товарів, що матиме негативний вплив на національних виробників, що використовують товар, який імпортується, у власному виробництві.)
Альтернатива 3	Актуалізація Наказу № 232, що пропонується проектом наказу. (Внесення змін до Наказу № 232, зокрема, в частині приведення його у відповідність до законодавства сприятиме в цілому удосконаленню інституту ліцензування у сфері зовнішньоекономічної діяльності.)

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави, на рік

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	~ 1-2 млрд. грн. (забезпечення процедур ліцензування, підтримання рівноваги між бізнес інтересами імпортерів та виробниками-споживачами товару, надходження податків до бюджету)	~40 тис. грн. (адміністративні витрати у зв'язку із видачою ліцензій)
Альтернатива 2	100 тис. грн. (відсутність адміністративних витрат у зв'язку із видачою ліцензій)	~ 1-2 млрд. грн. (пряме ненадходження в бюджет податків через нестабільність роботи суб'єктів господарювання,)
Альтернатива 3	~ 1,2-2,2 млрд. грн. (забезпечення процедур ліцензування, підтримання рівноваги між бізнес інтересами імпортерів та виробниками-споживачами товару, надходження податків до бюджету)	~ 40 тис. грн. (адміністративні витрати у зв'язку із видачою ліцензій)

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі, одиниць/%	Середні, одиниць/%	Малі, одиниць/%	Мікро, одиниць/%	Разом, одиниць/%
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання	0	1	2	7	10
Питома вага групи у загальній кількості	0%	10%	20%	70%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	~ 2-3 млрд. грн. (доходи від забезпечення у повному обсязі необхідним ресурсом національного виробника-споживача імпортного товару, отримання прогнозованих фінансових результатів імпортерами товару)	Сплата державного збору в бюджет за видачу 1 ліцензії – 780 грн., витрати в цілому у зв'язку із отриманням ліцензій близько 70 тис. грн.
Альтернатива 2	Відсутні	Виробничі витрати суб'єктів господарювання близько 8 млрд. грн.
Альтернатива 3	~ 2-3 млрд. грн. (доходи від забезпечення у повному обсязі необхідним ресурсом національного виробника-споживача імпортного товару, отримання прогнозованих фінансових результатів імпортерами товару)	Сплата державного збору в бюджет за видачу 1 ліцензії – 780 грн., витрати в цілому у зв'язку із отриманням ліцензій близько 70 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва *

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	2,5-3 млн. грн.

Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	6,8 тис. грн.
--	---------------

* Розраховано на 1 суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію акту.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір найбільш оптимального способу досягнення цілей полягає у визначенні оптимального заходу із удосконалення процедури видачі ліцензій та забезпечення бізнес інтересів національних виробників-споживачів товару та імпортерів.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	2	Нормативно-правовий акт, що регламентує видачу ліцензій, міститиме застарілі положення, потребує приведення у відповідність до законодавства
Альтернатива 2	0	Неприйнятно, оскільки імпортери та національні виробники-споживачі товару нестимуть суттєві втрати
Альтернатива 3	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	~ 3-5 млрд. грн. (доходи бюджету, доходи від забезпечення у повному обсязі необхідним ресурсом національного виробника-споживача імпортного товару, отримання прогнозованих фінансових результатів імпортерами товару)	Сумарні витрати держави та суб'єктів господарювання близько 110 тис. грн.	Доцільно здійснити нормативне удосконалення процедури видачі ліцензій
Альтернатива 2	Відсутні	Сумарні втрати держави та суб'єктів господарювання до 1,5-3 млрд. грн.	Втрати суб'єктів господарювання найбільші
Альтернатива 3	~ 3,2-5,2 млрд. грн. (доходи бюджету, доходи від забезпечення у повному обсязі необхідним ресурсом національного виробника-споживача імпортного товару)	Сумарні витрати держави та суб'єктів господарювання близько 110 тис. грн.	Максимальне поєднання вигод держави та суб'єктів господарювання

	товару, отримання прогнозованих фінансових результатів імпортерами товару)		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Окремі аспекти видачі ліцензій є застарілими	X
Альтернатива 2	Захід неприйнятний через ризики зриву стабільної роботи національних виробників-споживачів товару	X
Альтернатива 3	Максимально прийнятний	Мінімальний

На сьогоднішній день найбільш оптимальний спосіб поєднання вигод держави та суб'єктів господарювання при досягненні поставленої мети є прийняття проекту наказу у запропонованій редакції (альтернатива 3).

У разі прийняття наказу його регуляторні положення діятимуть у системній сукупності з іншими заходами регулювання ринку, такими як податки, митні процедури, інші адміністративні процедури.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту (згідно із додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту)

Порядковий №	Витрати	За перший рік	За п'ять років*
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	$780 \times 3^{[1]} = 2\,340$ (для отримання ліцензії).	12 870
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам – включаючи транспортні витрати, грн.	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій,	0	0

	виконання рішень / приписів тощо), грн.		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) – <i>включаючи транспортні витрати</i> , грн. Розрахункові дані видачі на 1 суб'єкта господарювання: - 3 ліцензій (з урахуванням видачі ліцензій місцевими адміністраціями).	$1\,484 \times 3^{[1]} = 4\,452$	24 486
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	$15 \text{ (на 1 процедуру)} \times 3^{[1]} = 45$	247
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн.	0	0
8	Інше (уточнити), грн.	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	$2\,279 \times 3^{[1]} = 6\,837$	37 604
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	5-6**
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	6 837	37 604

* З урахуванням щорічної інфляції 10 % (розрахунково);

**З урахуванням потенційно можливого темпу зростання суб'єктів господарювання, що підпадатимуть під дію ліцензування у сфері зовнішньоекономічної діяльності 5 % в рік.

^[1] У цій та далі у інших таблицях – розрахункові дані видачі Мінекономіки, обласними державними адміністраціями ліцензій на 1 суб'єкта господарювання (3 ліцензій). Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру	0		0

податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)				
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	0	0	0	0

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років*
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів,	На 1 адміністративну процедуру без врахування державного	780 грн. (на 1 адміністративну процедуру для видачі	$2\,279 \times 3^{[1]} = 6\,837$ грн.	37 604 грн.

погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	збору за видачу документа: 19 год (для видачі ліцензій);, 1 484 грн. (для видачі ліцензій)	ліцензій)		
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років*	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	15 грн.	16,8 грн.	247 грн.	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0		0	

* З урахуванням щорічної інфляції 10 % (розрахунково).

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення зазначених цілей проектом наказу передбачається наступне:

виключення із переліку документів копії свідоцтва про державну реєстрацію, копії довідки про присвоєння ідентифікаційного номера платника податку;

подання заявником оригіналу сертифіката про проходження товару та його копії, замінено на подання копії сертифіката про проходження товару лише для випадків, якщо рішенням Комісії визначено країни експорту товару, щодо імпорту якого застосовано спеціальні заходи;

виключення із підстав для відмови у видачі ліцензії застосування до суб'єкта підприємницької діяльності України або до його іноземного контрагента спеціальної санкції у вигляді тимчасового зупинення зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 37 Закону України "Про зовнішньоекономічну діяльність";

удосконалення механізму адміністрування квоти згідно із виданими ліцензіями;

уточнення назви Міністерства, назв структурних підрозділів, що беруть участь у розгляді заявок та видачі ліцензій, їх повноважень та функцій;

внесення змін до Інструкцій стосовно зазначення у ліцензії та у заявці на отримання ліцензії відомостей про сертифікат про проходження товару лише у випадках, якщо рішенням Комісії визначено країни експорту товару, щодо імпорту якого застосовано спеціальні заходи.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання більше 10 %, що відповідно до положень Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика), вимагає здійснення розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва).

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Проект наказу та його аналіз регуляторного впливу відповідно до положень Закону України “Про засади державної регуляторної політики” з метою отримання зауважень і пропозицій оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 9, у тому числі малого підприємництва – 2, мікропідприємництва – 7;

розрахункова питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, складає 90 відсотків.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, грн.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)*	Витрати за п'ять років*
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у	0	0	0

	визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур</i>	0	0	0

	технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць**	9	9	48
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	10 грн.	11 грн.	61 грн.
10	Процедури	$1\,484 \times 3^{[1]} = 4\,452$ грн.	$1\,632 \times 3^{[1]} =$	24 486 грн.

	організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур		4 897 грн.	
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва	0	0	0

	(заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	0	X	X
13	Інші процедури (уточнити) Державний збір за видачу ліцензії	780 x 3 ^[1] = 2 340 грн. (для ліцензій, із розрахунку 3 процедури в рік)	2 574 грн.	12 870 грн.
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	2 274 x 3 ^[1] = 6 822	2 501 x 3 ^[1] = 7 504	12 507
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць**	9	9	48
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	61 398 грн.	67 536 грн. *	337 689 грн.**

* З урахуванням щорічної інфляції 10 % (розрахунково);

**З урахуванням потенційно-можливого темпу зростання суб'єктів господарювання, що підпадатимуть під дію ліцензування у сфері зовнішньоекономічної діяльності 5 % в рік.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється для Мінекономіки як органу державної влади, уповноваженого Законом видавати ліцензії .

Мінекономіки (забезпечення видачі ліцензій)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру, год	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), за 1 год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн.
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): приймання заявки на ліцензію та інших супровідних документів, їх опрацювання відповідальними підрозділами Міністерства, оформлення ліцензії (або відмови у видачі ліцензії), видача, переоформлення ліцензії	11	115 грн.	3	10	37 950
Разом за рік	11	115 грн.	3	10	37 950
Сумарно за п'ять років	X	X	X	53 (за 5 років)**	208 725 *,**

* З урахуванням щорічної інфляції 10 % (розрахунково);

** З урахуванням потенційно-можливого темпу зростання суб'єктів господарювання, що підпадатимуть під дію ліцензування у сфері зовнішньоекономічної діяльності 5 % в рік.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, грн.	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, грн.
1.	Мінекономіки	37 950	208 725 *,**
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	37 950	208 725 *, **

* З урахуванням щорічної інфляції 10 % (розрахунково);

** З урахуванням потенційно-можливого темпу зростання суб'єктів господарювання, що підпадатимуть під дію ліцензування у сфері зовнішньоекономічної діяльності 5 % в рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, грн.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0 *, **
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	61 398	337 689*, *
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн.	61 398	337 689*, **
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	37 950	208 725 *, *
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (сума позицій 3 і 4)	99 348	546 414 *, **

* З урахуванням щорічної інфляції 10 % (розрахунково);

** З урахуванням темпу зростання активних суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності 8 % в рік.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Дія запропонованого регуляторного акта не пов'язана з виконанням суб'єктами господарювання вимог технічного, технологічного характеру, що потребують значних грошових витрат. Грошові витрати у зв'язку із реалізацією положень акта не значні, через що компенсаторні механізми вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва не наводяться.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Запропонований проект наказу є нормативно-правовим актом постійного строку дії. Строк дії наказу Мінекономіки, у разі його прийняття, – постійно, до визнання таким, що втратив чинність.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за такими показниками результативності.

1. Цільова група суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта.

Дія акта поширюватиметься на близько 10 суб'єктів господарювання.

2. Кількість виданих ліцензій

Передбачається видача приблизно 30 ліцензій на рік.

3. Витрати часу суб'єктів господарювання на отримання ліцензії.

Визначений Порядком № 232 строк видачі ліцензій – 15 робочих днів.

В середньому строк видачі ліцензій 7-13 робочих днів.

4. Витрати коштів суб'єктів господарювання у зв'язку із отриманням ліцензії.

За видачу ліцензії передбачається державний збір, зокрема, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.05.2005 № 362 “Про встановлення розміру збору за видачу експортних (імпортних) ліцензій” розмір збору за видачу імпортової ліцензії у режимі неавтоматичного ліцензування становить 780 грн.

5. Загальний обсяг надходжень до бюджету за видачу ліцензій.

Реалізація положень проекту наказу не потребує додаткових витрат з бюджету.

Очікувані доходи бюджету від видачі ліцензій – 23-25 тис. грн.

6. Рівень поінформованості з основних положень акту.

Рівень поінформованості з основних положень акту – достатній.

Суб'єкти господарювання будуть поінформовані щодо положень проекту наказу, оскільки проект наказу, аналіз регуляторного впливу до нього та повідомлення про оприлюднення зазначених документів було розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки України (www.me.gov.ua) в розділі “Обговорення проектів документів”;

Наказ Мінекономіки, у разі його прийняття, відповідно до Указу Президента України від 03.10.1992 № 493 “Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади” буде подано на державну реєстрацію в Міністерство юстиції України.

Нормативно-правова база України у постійному доступі для громадян та суб'єктів господарювання розміщена на офіційному сайті Верховної Ради України у розділі “Законодавство”.

ІХ. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Базове відстеження результативності наказу буде здійснюватися за 1 рік після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні дані. Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через 2 роки після набрання чинності регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження, періодичне – раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Проведення відстеження результативності планується здійснювати за допомогою статистичного методу та з використанням статистичних даних.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

“ _____ ” _____ 2020 р.