



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, тел./факс: (044) 351-56-92, тел. (044) 351-54-01

E-mail: vdz@avia.gov.ua, сайт: www.avia.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37536026

Державна регуляторна служба
України

Державна авіаційна служба України направляє на розгляд та погодження проєкт наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» (далі – проєкт наказу), розроблений з метою вдосконалення чинного порядку надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній та впорядкування повітряних перевезень в інших державах, щодо яких установлене повне або часткове ембарго.

Додатки:

1. Проєкт наказу на 9 арк.
2. Пояснювальна записка на 14 арк.
3. Порівняльна таблиця на 12 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу на 19 арк.
5. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк.

Голова

Олександр БІЛЬЧУК





ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДЕРЖАВІАСЛУЖБА)

НАКАЗ

Київ

**Про затвердження Змін до Авіаційних
правил України «Порядок надання і
анулювання прав на експлуатацію
повітряних ліній»**

Відповідно до частин першої, п'ятої статті 11, статей 94, 95 Повітряного кодексу України, пункту 8 Положення про Державну авіаційну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 року № 520, та з метою удосконалення порядку надання прав на експлуатацію повітряних ліній **н а к а з у ю:**

1. Затвердити Зміни до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», затверджених наказом Державної авіаційної служби України від 24 жовтня 2014 року № 686, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 13 листопада 2014 року за № 1440/26217 (із змінами), що додаються.

2. Управлінню авіаційних перевезень та міжнародного співробітництва (Садловська І.П.) в установленому законодавством порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

006329

оприлюднення цього наказу на офіційному вебсайті.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Голова Державіаслужби



Олександр БІЛЬЧУК

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної авіаційної
служби України

№ _____

ЗМІНИ

до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»

1. У розділі I:

1) у пункті 1.9:

абзац перший викласти в такій редакції:

«1.9. У разі надходження до Державіаслужби заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання регулярних повітряних перевезень у межах України, заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, щодо якої міжнародним договором України та домовленостями між авіаційними органами влади держав, уповноваженими на укладення таких домовленостей, не передбачені обмеження щодо частоти перевезень та/або кількості призначених авіаперевізників, заяви на отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на

тиждень або не менше трьох рейсів на місяць, заяви на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах, заяви щодо збільшення обсягу права на експлуатацію повітряної лінії для виконання регулярних повітряних перевезень у межах України, регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, щодо якої міжнародним договором України та домовленостями між авіаційними органами влади держав, уповноваженими на укладення таких домовленостей, не передбачені обмеження щодо частоти перевезень та/або кількості призначених авіаперевізників, заяви щодо обмеження обсягу права на експлуатацію повітряної лінії, заяви на анулювання права на експлуатацію повітряної лінії такі заяви розглядаються відповідним структурним підрозділом Державіаслужби.»;

після абзацу першого доповнити новим абзацом другим такого змісту:

«Заява авіаперевізника щодо зміни обсягу права на експлуатацію повітряної лінії (його обмеження або збільшення) розглядається у порядку, передбаченому для розгляду заяви щодо отримання нового права на експлуатацію повітряної лінії.».

У зв'язку з цим абзаци другий – четвертий вважати відповідно абзацами третім – п'ятим.

2. У розділі II:

1) абзац перший пункту 2.4 після слів «заяви на отримання прав» доповнити словами «або збільшення обсягу прав»;

2) пункт 2.5 викласти в такій редакції:

«2.5. Право на експлуатацію повітряної лінії надається щодо певних повітряних ліній для виконання:

регулярних повітряних перевезень у межах України;

регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України;

чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію - не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць, за виключенням повітряних перевезень до 19 пасажирів включно;

повітряних перевезень в інших державах.

Право на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах не надається у разі виконання авіаперевізником польотів у якості орендодавця на підставі договорів «сухого» або «мокрого» лізингу ПС.»;

3) пункт 2.6 викласти в такій редакції:

«2.6. Право на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних повітряних перевезень у межах України, регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України надається на необмежений строк, якщо інший строк не встановлений законодавством України та міжнародними договорами України або не зазначений в заяві.

Право на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних повітряних перевезень у межах України надається без обмеження частоти виконання рейсів.»;

4) у пункті 2.8 слово «авіаційних» замінити словом «повітряних»;

5) пункт 2.9 викласти в такій редакції:

«2.9. Заява на отримання права на експлуатацію повітряної лінії подається до Державіаслужби за формою, наведеною у додатку 2 до цих Авіаційних правил. Український авіаперевізник подає заяву українською мовою, іноземний – українською та англійською.»;

6) пункт 2.11 викласти в такій редакції:

«2.11. До заяви на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах додаються перелік країн (із зазначенням аеропортів), де планується виконання польотів, у паперовому та електронному вигляді та копії договорів з відповідними юридичними та/або фізичними особами, на замовлення яких виконуватимуться польоти.

У разі подання заяви на отримання права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах, стосовно яких резолюціями Ради безпеки Організації Об'єднаних Націй, інших міжнародних організацій, членом яких є Україна, або національним законодавством установлене повне або часткове ембарго до заяви також додається копія посвідчення авіаперевізника про реєстрацію його як суб'єкта здійснення міжнародних передач товарів, виданого Державною службою експортного контролю України відповідно до Закону України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання.»;

7) доповнити пункт 2.12 новим абзацом такого змісту:

«З метою реалізації вищенаведених положень за запитом Державіаслужби відповідні авіаперевізники у встановлений в ньому строк повинні надати документи, що містять відомості про:

обсяг сплачених коштів до Державного бюджету за останні 12 місяців поспіль, що передували місяцю, в якому подана заява;

регулярність виконання рейсів за останні 6 місяців, що передували дню подачі заяви.»;

8) у пункті 2.13:

абзац другий викласти в такій редакції:

«Комісія приймає вмотивоване рішення про обмеження права або відмову у наданні права на експлуатацію повітряної лінії, якщо є підстави, передбачені частиною восьмою статті 94 Повітряного кодексу України.»;

абзац третій виключити.

У зв'язку з цим абзац четвертий вважати відповідно абзацом третім;
в абзаці третьому цифри «2.9 – 2.11» замінити цифрами «2.10 – 2.11».

3. У пункті 3.1 розділу III:

абзац п'ятий викласти в такій редакції:

«припинення дії чи анулювання сертифіката експлуатанта або зупинення дії чи анулювання ліцензії (для іноземного авіаперевізника – відповідної ліцензії та сертифіката або аналогічного документа, виданого авіаційним органом влади іншої держави чи компетентною організацією, якщо це передбачено міжнародним договором України та відповідними міжнародно-правовими актами)».

4. У розділі IV:

1) пункт 4.1 викласти в такій редакції:

«4.1. Внесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії здійснюється за заявою авіаперевізника або на підставі рішення Державіаслужби про обмеження обсягу права авіаперевізника на експлуатацію повітряної лінії відповідно до пункту 2.4 розділу II цих Авіаційних правил.»;

2) пункт 4.2 викласти в такій редакції:

«4.2. За заявою авіаперевізника, яка складається в довільній формі, внесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії здійснюється в разі зміни:

найменування авіаперевізника;

місцезнаходження авіаперевізника;

відомостей щодо ліцензії авіаперевізника;

обсягу наданого авіаперевізнку права (його обмеження або збільшення) на експлуатацію повітряної лінії відповідно до пункту 1.9 розділу I цих Авіаційних

правил.».

5. Додаток 3 до Авіаційних правил викласти в новій редакції, що додається.

Заступник начальника управління -

начальник відділу організації та контролю

авіаційних перевезень управління авіаційних

перевезень та міжнародного співробітництва



Ірина ШЕВЧУК

Додаток 3

до Авіаційних правил України
«Порядок надання і анулювання прав
на експлуатацію повітряних ліній»
(пункт 2.12)

**КРИТЕРІЇ,
які мають враховуватися Комісією під час розгляду заяви щодо
надання прав на експлуатацію повітряних ліній, та максимальна
кількість балів за кожним критерієм**

Критерії	Максимальна кількість балів
1	2
Фактичне використання протягом 12 місяців наданих авіаперевізнику прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України (відношення кількості частот, з якими виконуються регулярні міжнародні перевезення з/до України, до загальної кількості частот, на які авіаперевізнику надані права на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України)	10
Обсяг сплачених коштів до Державного бюджету України за останні 12 місяців поспіль, що передували місяцю, в якому подана заява, з розрахунку на одне ПС	10
Регулярність виконання рейсів за останні 6 місяців, що передували дню подачі заяви (відсоток виконаних без затримок рейсів від загальної кількості рейсів за вказаний період)	10

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Державної авіаційної служби України
«Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Порядок надання і
анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» (далі – проєкт наказу) є:

спрощення порядку розгляду заяв авіаперевізників щодо збільшення обсягу наданих їм прав на експлуатацію повітряних ліній (міжнародних та внутрішніх), щодо яких відсутні будь-які обмеження щодо частоти перевезень або кількості призначених перевізників;

запровадження надання права на експлуатацію повітряної лінії (для виконання міжнародних та внутрішніх регулярних або чартерних перевезень) лише за заявою авіаперевізника, крім випадків, коли необхідно проведення конкурсу для визначення переможця за встановленими критеріями;

визначення деяких видів перевезень, при здійсненні яких авіаперевізннику не потрібно отримувати право на експлуатацію повітряних ліній;

впорядкування повітряних перевезень в інших державах, зокрема в державах, щодо яких установлене повне або часткове ембарго, та посилення контролю за здійсненням перевезень вантажів за кордоном.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

У 2018 році наказом Державіаслужби від 25.09.2018 № 979 до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», затверджених наказом Державної авіаційної служби України від 24 жовтня 2014 року № 686, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2014 року за № 1440/26217 (далі – Авіаційні правила), було внесено зміни та запроваджено спрощений порядок розгляду заяв авіаперевізників на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких відсутні будь-які

обмеження щодо частоти виконання рейсів або кількості призначених авіаперевізників, відповідним структурним підрозділом протягом п'яти робочих днів. Зазначена практика виявилася успішною. Так, за період з грудня 2018 року по серпень 2020 року з 976 прав на експлуатацію повітряних ліній 800 прав було видано відповідно до спрощеної процедури.

При цьому, заяви авіаперевізників щодо внесення змін до наданих їм прав на експлуатацію повітряних ліній з метою збільшення частоти виконання рейсів, у тому числі тих повітряних ліній, щодо яких не передбачені обмеження щодо частоти виконання рейсів, розглядаються комісією відповідно до встановленого порядку розгляду та строків подання заяв.

Крім того, для отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання серії чартерних рейсів до аеропортів, які не віднесені до переліку курортних, чинними Авіаційними правилами передбачена необхідність отримання письмової згоди від авіаперевізника, який виконує регулярні рейси до цих аеропортів. Чартерні перевезення до 19 пасажирів включно не створюють конкуренції регулярним авіаперевізникам, але необхідність отримання від них письмової згоди може містити елементи маніпулятивних дій. Тому, проектом наказу пропонується виключити необхідність отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання серій чартерних рейсів для перевезень до 19 пасажирів.

Також, проектом наказу пропонується виключити необхідність отримання права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах авіаперевізником, який передає своє повітряне судно в оренду іншому авіаперевізнику на підставі договорів «сухого» або «мокрого» лізингу ПС, оскільки в такому випадку фактичне повітряне перевезення здійснюється іншим авіаперевізником.

Крім того, потребує вирішення проблема контролю за здійсненням українськими авіаперевізниками вантажних повітряних перевезень в державах, стосовно яких резолюціями Ради безпеки Організації Об'єднаних Націй, інших

міжнародних організацій, членом яких є Україна, або національним законодавством установлене повне або часткове ембарго.

Проектом наказу Державіаслужба, в рамках наданих повноважень, пропонує встановити такий контроль на етапі надання права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах. Для отримання такого права для виконання перевезень в державах, щодо яких запроваджено санкції, авіаперевізники повинні будуть проходити процедуру реєстрації в Державній службі експортного контролю відповідно до законодавства.

3. Суть проекту акта

Проектом наказу Державіаслужба пропонує запровадити спрощений порядок розгляду заяв щодо збільшення обсягу наданого права на експлуатацію повітряної лінії, щодо якої не передбачені обмеження, відповідним структурним підрозділом, а не виносити це питання на чергове засідання комісії.

Крім того, проектом наказу також пропонується:

внести зміни до першого критерію (додаток 3 до Авіаційних правил), який враховується під час проведення конкурсу між авіаперевізниками на отримання права на експлуатацію певної повітряної лінії, щодо якої передбачені обмеження. Це дозволить враховувати фактичне використання прав на експлуатацію повітряних ліній лише для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України;

запровадити подання довідок від авіаперевізника про обсяг сплачених коштів до держбюджету та про регулярність виконання рейсів лише за запитом Державіаслужби у разі необхідності проведення конкурсу;

виключити необхідність отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання серій чартерних рейсів для перевезень до 19 пасажирів;

виключити необхідність отримання права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах у разі виконання авіаперевізником польотів у якості орендодавця на підставі договорів «сухого» або «мокрого» лізингу ПС;

встановити необмежений строк дії права для регулярних перевезень (міжнародних та внутрішніх), якщо інше не визначено законодавством або заявкою авіаперевізника, та зняти обмеження щодо частоти виконання регулярних рейсів у межах України;

запровадити подання копії посвідчення авіаперевізника про реєстрацію його як суб'єкта здійснення міжнародних передач товарів, виданого Державною службою експортного контролю України відповідно до Закону України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання» у разі подання заяви на отримання права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах, стосовно яких резолюціями Ради безпеки Організації Об'єднаних Націй, інших міжнародних організацій, членом яких є Україна, або національним законодавством установлене повне або часткове ембарго.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

Реалізація проекту наказу не потребує додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів України.

5. Позиція заінтересованих сторін

Консультації із заінтересованими сторонами здійснювалися під час проведення публічного громадського обговорення проекту наказу. Інформаційно – аналітичні матеріали громадського обговорення додаються.

Прогноз впливу реалізації проекту наказу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Реалізація проєкту наказу позитивно вплине на авіаперевізників, які матимуть можливість отримувати права на експлуатацію повітряних ліній лише за заявою та за потреби збільшувати обсяг наданого їм права на експлуатацію певної повітряної лінії протягом п'яти робочих днів, а не на засіданні комісії, яке відбувається раз на місяць.

Реалізація проєкту наказу не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт наказу підлягає погодженню з Міністерством інфраструктури України, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України, Державною службою експортного контролю України.

8. Ризики та обмеження

Проєкт наказу не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та не містить положень, що стосуються таких прав і свобод.

У проєкті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті наказу відсутні положення, що містять ознаки дискримінації або які створюють підстави для дискримінації, та не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

Проєкт наказу не містить положень, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, та не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Проект наказу не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи у зв'язку з тим, що проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та, відповідно, дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на зазначений наказ та не поширюється на підтримку суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим, проект наказу не потребує отримання рішення Антимонопольного комітету України, передбаченого цим Законом.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу розроблено Державною авіаційною службою України за власною ініціативою.

Голова Державної авіаційної
служби України



Олександр БІЛЬЧУК

« ____ » _____ 2020 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проекту наказу Державної авіаційної служби України
«Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проектом наказу пропонується внести до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» зміни, спрямовані на спрощення подання авіаперевізниками заяв щодо прав на експлуатацію повітряних ліній та розгляду заяв щодо збільшення обсягу наданого права на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких не передбачені обмеження; посилення контролю за здійсненням українськими авіаперевізниками вантажних повітряних перевезень в державах, щодо яких запроваджені санкції.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Авіаційні перевізники	Скорочення переліку документів, що додаються до заяви	позитивний	позитивний	Для отримання права на експлуатацію авіаперевізник подає лише відповідну заяву

Авіаційні перевізники	Збільшення обсягу наданого права на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких відсутні обмеження	позитивний	позитивний	Реалізація наказу дозволить розглядати заяви щодо збільшення обсягу наданого права на експлуатацію повітряної лінії, щодо якої не передбачені обмеження, відповідним структурним підрозділом, а не виносити це питання на чергове засідання комісії
Авіаційні перевізники	Наявність права на експлуатацію повітряної ліній для виконання чартерних рейсів для перевезення більш ніж 19 пасажирів та для виконання повітряних перевезень в інших державах тільки у якості фактичного перевізника	позитивний	позитивний	Застосування змін, запропонованих проектом наказу, виключить необхідність отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання серій чартерних рейсів для перевезень до 19 пасажирів та для виконання повітряних перевезень в інших державах у разі виконання авіаперевізником польотів у якості орендодавця на підставі договорів «сухого» або «мокрого» лізингу ПС
Авіаційні перевізники, які виконують повітряні	Ресстрація авіаперевізника як суб'єкта здійснення	позитивний	позитивний	Реалізація наказу сприятиме створенню механізму посилення контролю за здійсненням українськими авіаперевізниками вантажних повітряних

перевезення вантажів в інших державах	міжнародних товарів	передач		перевезень в державах, стосовно яких резолуціями Ради безпеки Організації Об'єднаних Націй, інших міжнародних організацій, членом яких є Україна, або національним законодавством установлене повне або часткове ембарго, та покращенню іміджу країни

Інформаційно-аналітичні матеріали публічного громадського обговорення проекту наказу Державіаслужби «Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» (далі – проект наказу), яке відбулося 13 серпня 2020 року м. Київ

Присутні:

представники Державіаслужби:

Коршук С. – перший заступник Голови Державіаслужби, Шевчук І. – заступник директора департаменту – начальник управління авіаційних перевезень та міжнародного співробітництва, Котова С. – начальник відділу ліцензування, сертифікації та регулювання перевезень небезпечних вантажів;

Слободянюк Л. – комерційний директор ТОВ «АВІАКОМПАНІЯ СКАЙАІП»;

Волобоя О. – радник з розвитку авіалінії ТОВ «Авіаційна компанія «Роза Вітрів»;

Астаніна А. – представник ІРАТ «Авіакомпанія «Міжнародні авіалінії України»;

Фоменко С. – віце-президент з комерції ІРАТ «Авіакомпанія «Міжнародні авіалінії України»;

Серебряков М. – представник урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції»;

Долінце Б. – представник ГО «Інститут менеджменту та стратегій», член громадської ради при Державіаслужбі

Пропозиції Державіаслужби до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», викладені у проекті наказу Державіаслужби «Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»	Пропозиції зацікавлених сторін	Позиція Державіаслужби
Пропозиції ТОВ «Авіаційна компанія «Роза Вітрів»		
І. Загальні положення	І. Загальні положення 1.2. У цих Авіаційних правилах терміни вживаються в таких значеннях: ... заява - заява на отримання права на експлуатацію повітряної лінії (додаток 2), що подається авіаперевізником до Державної	Пропозицію враховано шляхом доповнення пункту 2.9. проекту Змін відповідним реченням

	авіаційної служби України (далі - Державіаслужба) український авіаперевізник подає заяву українською мовою, іноземний – українською або англійською;	
2.4. Якщо до Державіаслужби надійшли заяви на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких міжнародним договором України та домовленостями між авіаційними органами влади держав, уповноваженими на укладення таких домовленостей, передбачені обмеження щодо частоти перевезень та/або кількості призначених авіаперевізників і всі такі частоти зайняті іншими авіаперевізниками, але не використовуються ними повністю або частково протягом 6 місяців, що передують місяцю, в якому надійшли такі заяви, голова Комісії зобов'язаний включити до порядку денного засідання Комісії питання наявності чи відсутності підстав для анулювання чи обмеження наявних у інших авіаперевізників прав на експлуатацію повітряних ліній.	2.4. Якщо до Державіаслужби надійшли заяви на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких міжнародним договором України та домовленостями між авіаційними органами влади держав, уповноваженими на укладення таких домовленостей, передбачені обмеження щодо частоти перевезень та/або кількості призначених авіаперевізників і всі такі частоти зайняті іншими авіаперевізниками, але не використовуються ними повністю або частково протягом 12 місяців, що передують місяцю, в якому надійшли такі заяви, голова Комісії зобов'язаний включити до порядку денного засідання Комісії питання наявності чи відсутності підстав для анулювання чи обмеження наявних у інших авіаперевізників прав на експлуатацію повітряних ліній.	Пропозицію враховано з урахуванням обґрунтування позиції авіакомпаній, представники яких були присутні на обговоренні, щодо залишення цього пункту у редакції діючого Порядку надання прав
3.1. Право на експлуатацію повітряної лінії анулюється у разі: ... нездійснення авіаперевізником експлуатації повітряної лінії, щодо якої надано право, протягом 6 місяців або припинення експлуатації такої повітряної лінії на 6 місяців	3.1. Право на експлуатацію повітряної лінії анулюється у разі: ... нездійснення авіаперевізником експлуатації повітряної лінії, щодо якої надано право, протягом 12 місяців або припинення експлуатації такої повітряної лінії на 12 місяців	Пропозицію враховано
1.9. Заява авіаперевізника щодо зміни обсягу права на експлуатацію повітряної лінії (його обмеження або збільшення) розглядається у	1.9. Заява авіаперевізника щодо зміни обсягу права на експлуатацію повітряної лінії (його обмеження або збільшення) розглядається у порядку,	Пропозицію враховано

порядку, передбаченому для розгляду заяви щодо отримання нового права на експлуатацію повітряної лінії. Одночасно з прийняттям рішення про надання права на експлуатацію повітряної лінії, прийнятим відповідно до заяви авіаперевізника щодо зміни обсягу права, Державіаслужба приймає рішення про анулювання попереднього права авіаперевізника на експлуатацію цієї повітряної лінії.	передбаченому для розгляду заяви щодо отримання нового права на експлуатацію повітряної лінії. Одночасно з прийняттям рішення про надання права на експлуатацію повітряної лінії, прийнятим відповідно до заяви авіаперевізника щодо зміни обсягу права, Державіаслужба приймає рішення про анулювання попереднього права авіаперевізника на експлуатацію цієї повітряної лінії.	
3.1. прийняття рішення про анулювання права на експлуатацію повітряної лінії відповідно до абзацу другого пункту 1.9 розділу І цих Авіаційних правил.	3.1. прийняття рішення про анулювання права на експлуатацію повітряної лінії відповідно до абзацу другого пункту 1.9 розділу І цих Авіаційних правил.	Пропозицію враховано
4.1. Внесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії здійснюється в разі зміни: найменування авіаперевізника; місцезнаходження авіаперевізника; відомостей щодо ліцензії авіаперевізника.	4.1. Внесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії здійснюється в разі зміни: найменування авіаперевізника; місцезнаходження авіаперевізника; відомостей щодо ліцензії авіаперевізника.	Пропозицію враховано шляхом викладення відповідних пунктів у новій редакції
4.2. Зміни до документа про право на експлуатацію повітряної лінії вносяться на підставі заяви авіаперевізника, яка складається в довільній формі. До заяви додаються копії установчих документів, на підставі яких вносяться зміни до документа про право на експлуатацію повітряної лінії.	Зміни до документа про право на експлуатацію повітряної лінії вносяться на підставі заяви авіаперевізника, яка складається в довільній формі. До заяви додаються копії установчих документів, на підставі яких вносяться зміни до документа про право на експлуатацію повітряної лінії.	4.2. Внесення змін до документа про право на експлуатацію повітряної лінії також здійснюється на підставі заяви авіаперевізника щодо зміни обсягу права відповідно до пункту 1.9 розділу І цих Авіаційних правил або на підставі обмеження Державіаслужбою обсягу

	права відповідно до пункту 2.4 розділу II цих Авіаційних правил.	
Пропозиції ПРАТ «Авіакомпанія «Міжнародні авіалінії України»		
II. Порядок розгляду питань щодо надання, відмови у наданні або обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній, залишення заяви без розгляду	II. Порядок розгляду питань щодо надання, відмови у наданні або обмеження обсягу прав на експлуатацію повітряних ліній, залишення заяви без розгляду	Пропозицію враховано
2.4. Якщо до Державіаслужби надійшли заяви на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких міжнародним договором України та домовленостями між авіаційними органами влади держав, уповноваженими на укладення таких домовленостей, передбачені обмеження щодо частоти перевезень та/або кількості призначених авіаперевізників і всі такі частоти зайняті іншими авіаперевізниками, але не використовуються ними повністю або частково протягом 6 місяців, що передують місяцю, в якому надійшли такі заяви, голова Комісії зобов'язаний включити до порядку денного засідання Комісії питання наявності чи відсутності підстав для анулювання чи обмеження наявних у інших авіаперевізників прав на експлуатацію повітряних ліній. Державіаслужба інформує таких авіаперевізників про включення цього питання до порядку денного в день розміщення порядку денного на офіційному веб-сайті Державіаслужби. На засіданні Комісії авіаперевізники мають право надати обґрунтування причин невикористання наданих частот за відповідною повітряною лінією, які розглядаються Комісією при прийнятті відповідного рішення.	2.4. Якщо до Державіаслужби надійшли заяви на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких міжнародним договором України та домовленостями між авіаційними органами влади держав, уповноваженими на укладення таких домовленостей, передбачені обмеження щодо частоти перевезень та/або кількості призначених авіаперевізників і всі такі частоти зайняті іншими авіаперевізниками, але не використовуються ними повністю або частково протягом 12 місяців, що передують місяцю, в якому надійшли такі заяви, голова Комісії зобов'язаний включити до порядку денного засідання Комісії питання наявності чи відсутності підстав для анулювання чи обмеження наявних у інших авіаперевізників прав на експлуатацію повітряних ліній. Державіаслужба інформує таких авіаперевізників про включення цього питання до порядку денного в день розміщення порядку денного на офіційному веб-сайті Державіаслужби. На засіданні Комісії авіаперевізники мають право надати обґрунтування причин невикористання наданих частот за відповідною повітряною лінією, які розглядаються Комісією при прийнятті відповідного рішення.	

розглядаються Комісією при прийнятті відповідного рішення.		
Пропозиції, які надійшли від учасників під час проведення громадського обговорення		
Критерій 1 (додаток 3)		Пропозицію враховано
Фактичне використання протягом 12 місяців наданих авіаперевізнику прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України (відношення кількості частот, з якими виконуються польоти, до загальної кількості частот, на які авіаперевізнику надані права на експлуатацію)	Фактичне використання протягом 12 місяців наданих авіаперевізнику прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України (відношення кількості частот, з якими виконуються регулярні міжнародні перевезення з/до України, до загальної кількості частот, на які авіаперевізнику надані права на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України)	
	Запровадити необмежену частоту виконання рейсів (регулярних у межах України)	Пропозицію враховано. До проекту наказу будуть внесені відповідні доповнення

Усі учасники обговорення підтримали позицію авіакомпаній, представники яких були присутні на обговоренні, щодо записання періоду, протягом якого надане право на експлуатацію повітряної лінії не може бути анульоване або обмежене у випадку його невикористання повністю або частково, у редакції чинного наказу. За результатами обговорення вирішено доопрацювати запропонований Державіаслужбою проект наказу з урахуванням наданих під час обговорення пропозицій.

Перший заступник Голови Державіаслужби

Сергій КОРШУК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Державної авіаційної служби України
«Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Порядок надання і
анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній»

I. Визначення проблеми

У 2018 році наказом Державіаслужби від 25.09.2018 № 979 до Авіаційних правил України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній», затверджених наказом Державної авіаційної служби України від 24 жовтня 2014 року № 686, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 листопада 2014 року за № 1440/26217 (далі – Авіаційні правила), було внесено зміни та запроваджено спрощений порядок розгляду заяв авіаперевізників на отримання прав на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких відсутні будь-які обмеження щодо частоти виконання рейсів або кількості призначених авіаперевізників, відповідним структурним підрозділом протягом п'яти робочих днів. Зазначена практика виявилася успішною. Так, за період з грудня 2018 року по серпень 2020 року з 976 прав на експлуатацію повітряних ліній 800 прав було видано відповідно до спрощеної процедури.

При цьому, заяви авіаперевізників щодо внесення змін до наданих їм прав на експлуатацію повітряних ліній з метою збільшення частоти виконання рейсів, у тому числі тих повітряних ліній, щодо яких не передбачені обмеження щодо частоти виконання рейсів, розглядаються комісією відповідно до встановленого порядку розгляду та строків подання заяв.

Крім того, для отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання серії чартерних рейсів до аеропортів, які не віднесені до переліку курортних, чинними Авіаційними правилами передбачена необхідність отримання письмової згоди від авіаперевізника, який виконує регулярні рейси до цих аеропортів. Чартерні перевезення до 19 пасажирів включно не створюють конкуренції регулярним авіаперевізникам, але необхідність отримання від них письмової згоди може містити елементи маніпулятивних дій. Тому, проектом наказу пропонується виключити необхідність отримання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання серій чартерних рейсів для перевезень до 19 пасажирів.

Також, проектом наказу пропонується виключити необхідність отримання права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах авіаперевізником, який передає своє повітряне судно в оренду іншому авіаперевізнику на підставі договорів «сухого» або «мокрого» лізингу ПС, оскільки в такому випадку фактичне повітряне перевезення здійснюється іншим авіаперевізником.

Проектом регуляторного акта також пропонується запровадити отримання права на експлуатацію за заявою та передбачити подання довідок від авіаперевізника про обсяг сплачених коштів до держбюджету та про регулярність виконання рейсів лише за запитом у разі необхідності проведення конкурсу та внести зміни до першого критерію (додаток 3 до Авіаційних правил), який враховується під час проведення конкурсу між авіаперевізниками на отримання права на експлуатацію певної повітряної лінії, щодо якої передбачені обмеження. Це дозволить враховувати фактичне використання прав на експлуатацію повітряних ліній лише для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, що є логічним.

Крім того, потребує вирішення проблема контролю за здійсненням українськими авіаперевізниками вантажних повітряних перевезень в державах, стосовно яких резолюціями Ради безпеки Організації Об'єднаних Націй, інших міжнародних організацій, членом яких є Україна, або національним законодавством установлене повне або часткове ембарго.

Проектом наказу Державіаслужба, в рамках наданих повноважень, пропонує встановити такий контроль на етапі надання права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах. Для отримання такого права для виконання перевезень в державах, щодо яких запроваджено санкції, авіаперевізники повинні будуть проходити процедуру реєстрації в Державній службі експортного контролю відповідно до законодавства.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Метою проекту регуляторного акта є спрощення порядку подання та розгляду окремих категорій заяв авіаперевізників, а також посилення контролю за здійсненням українськими авіаперевізниками вантажних повітряних перевезень в державах, щодо яких запроваджені санкції.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження без змін чинних Авіаційних правил	1. Розгляд заяв авіаперевізників щодо збільшення частоти виконання рейсів за маршрутами, за якими не встановлені обмеження, здійснюється на засіданнях комісії, які відбуваються раз на місяць. 2. До заяв про отримання прав на експлуатацію повітряних ліній додаються довідки про обсяг сплачених коштів до держбюджету та регулярність виконання рейсів, які оцінюються тільки у разі проведення конкурсу. 3. Права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах, стосовно яких установлене повне або часткове ембарго, отримують усі авіаперевізники, чиї заяви та документи до них відповідають вимогам Авіаційних правил. Підстави для відмови або залишення заяви без розгляду, визначені діючими Авіаційними правилами, не враховують особливостей виконання польотів у цих регіонах світу.
Альтернатива 2. Прийняття проєкту регуляторного акта	1. Права на експлуатацію повітряних ліній із збільшеною частотою виконання рейсів за маршрутами, за якими відсутні обмеження, авіаперевізники матимуть змогу отримати протягом п'яти робочих днів з дня подачі відповідної заяви. 2. Для отримання права на експлуатацію необхідне подання лише заяви. 3. Права на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в державах, щодо яких запроваджено повне або часткове ембарго, отримуватимуть авіаперевізники, які пройшли процедуру реєстрації в Державній службі експортного контролю України, що призведе до посилення контролю за вантажними авіаперевезеннями у таких державах.

Інші способи, що не передбачають розроблення та затвердження регуляторного акта, є неприйнятними.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження без змін чинних Авіаційних правил	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту регуляторного акта	Більш динамічне реагування держави на задоволення потреб ринку авіаперевезень; посилення контролю держави за авіаперевезеннями вантажів у державах, щодо яких запроваджено повне або часткове ембарго	859, 38 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження без змін чинних Авіаційних правил	-	-
Альтернатива 2. Прийняття проекту регуляторного акта	-	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	25	-	-	25*
Питома вага	-	100%	-	-	100%

групи загальній кількості, відсотків	у					
--------------------------------------	---	--	--	--	--	--

* 25 авіаперевізників мають права на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних (міжнародних та у межах України), чартерних перевезень та авіаційних перевезень в інших державах.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження без змін чинних Авіаційних правил	-	2500, 00 грн. (витрати за 5 років)
Альтернатива 2. Прийняття проекту регуляторного акта	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить спрощення порядку подання та розгляду окремих категорій заяв авіаперевізників, а також посилення контролю за здійсненням українськими авіаперевізниками вантажних повітряних перевезень в державах, щодо яких запроваджені санкції	1293, 50 грн. (витрати за 5 років)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень	
	За перший рік	За п'ять років
Альтернатива 1.	500,00 грн.	2500,00 грн.
Альтернатива 2.	2152, 88 грн.	2152, 88 грн.

Розрахунок витрат для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва наведено у додатках 1 та 2 до аналізу регуляторного впливу. Сумарні витрати за альтернативами за п'ять років наведено у розділі IV цього аналізу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження без змін чинних Авіаційних правил	1	Ускладнена процедура збільшення обсягу наданих авіаперевізникам прав на експлуатацію повітряних ліній, на яких відсутні обмеження, що створює штучні бар'єри для діяльності авіаперевізників. Відсутність механізму контролю виконання повітряних перевезень в державах, стосовно яких установлене повне або часткове ембарго
Альтернатива 2. Прийняття проєкту регуляторного акта	4	Отримання права на експлуатацію шляхом подання лише заяви. Збільшення обсягу наданого права на експлуатацію повітряної лінії, щодо якої відсутні обмеження, здійснюється протягом п'яти робочих днів. Запровадження механізму контролю держави за авіаперевезеннями вантажів у державах, щодо яких запроваджено повне або часткове ембарго

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати* (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	Відсутні	2500,00 грн.	Ускладнена

Збереження без змін чинних Авіаційних правил		(суб'єктів)	процедура збільшення наданих авіаперевізникам прав на експлуатацію повітряних ліній, на яких відсутні обмеження, що створює штучні бар'єри для діяльності авіаперевізників.
Альтернатива 2. Прийняття проекту регуляторного акта	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить залучення нових (для певного ринку) авіаперевізників та більш динамічне реагування держави на задоволення потреб ринку авіаперевезень, доступ громадян до конкурентних цін на перевезення	859,38 грн. (бюджетні витрати) + 1293,50 (витрати суб'єктів) = 2152,88 грн.	Отримання права на експлуатацію шляхом подання лише заяви. Збільшення обсягу наданого права на експлуатацію повітряної лінії, щодо якої відсутні обмеження, здійснюється протягом п'яти робочих днів.

- Розрахунок за 5 років

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Збереження без змін чинних Авіаційних правил	Чинний порядок надання прав на експлуатацію повітряних ліній потребує удосконалення	-
Альтернатива 2. Прийняття проекту регуляторного акта	З прийняттям проекту регуляторного акта буде забезпечено	зміни чинного законодавства у сфері цивільної авіації

	застосування більш ефективного механізму надання авіаперевізникам прав на експлуатацію повітряних ліній та контролю держави за авіаперевезеннями вантажів у державах, щодо яких запроваджено повне або часткове ембарго	
--	---	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

З прийняттям проєкту регуляторного акта:

розгляд заяв щодо отримання прав на експлуатацію повітряних ліній із збільшеною частотою виконання рейсів за маршрутами, за якими відсутні обмеження, буде здійснюватися відповідним структурним підрозділом Державіаслужби протягом п'яти робочих днів з дня отримання відповідної заяви;

для отримання права на експлуатацію повітряної лінії необхідно подання лише заяви, крім випадків, коли необхідно проведення конкурсу для визначення переможця за встановленими критеріями;

виключається необхідність наявності права на експлуатацію повітряної лінії для перевізника, який планує виконувати чартерні рейси для перевезення до 19 пасажирів за певною повітряною лінією, а також повітряні перевезення в інших державах у якості орендодавця на підставі договорів «сухого» або «мокрого» лізингу повітряного судна;

посилюється контроль за авіаперевезеннями вантажів у державах, щодо яких запроваджено повне або часткове ембарго, шляхом отримання разом з заявою на отримання права на експлуатацію повітряних ліній у таких державах копії посвідчення про реєстрацію авіаперевізника в Державній службі експортного контролю України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва наведено у додатку 3 до аналізу регуляторного впливу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Найменування показника	Розмір показника
Суб'єкти господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	авіаційні перевізники, які мають права на експлуатацію повітряних ліній - 25
Рівень поінформованості	високий, проведено консультації з учасниками ринку, проєкт регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Державіаслужби
Розмір коштів, що витрачатиметься суб'єктами господарювання на виконання вимог акта	витрати авіаційних перевізників прогноуються у розмірі 1293, 50 грн.
Розмір надходжень до державного бюджету	додаткові надходження до державного бюджету не передбачаються
Кількість прав на експлуатацію повітряних ліній, оформлених за результатами розгляду заяв відповідним структурним підрозділом Державіаслужби	Передбачається збільшення на 10% прав на експлуатацію повітряних ліній, оформлених згідно із спрощеною процедурою
Кількість наданих прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання повітряних перевезень в інших державах, щодо яких встановлено повне або часткове ембарго	кількість прав на експлуатацію залежить від поданих авіаперевізниками заяв

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності вказаного регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

З метою оцінки ступеня досягнення регуляторним актом визначених цілей повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, які використовуватимуться для відстеження, – статистичні дані за основними показниками результативності регуляторного акта.

Голова Державіаслужби



Олександр БІЛЬЧУК

“ ” 2020 р.

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
8	Інше, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	51,74 грн.	51,74 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	25*	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1293,5 грн.	1293,5 грн.

* кількість авіакомпаній, які мають діючі права на експлуатацію повітряних ліній

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вартість 1 людино-години суб'єкта господарювання становить 103,78 грн. Для розрахунку використовується середній розмір заробітної плати за 2019 рік у 16605 грн. (по м. Києву) при нормі тривалості робочого часу у 2019 році при 40-годинному робочому тижні 1993 години (лист Мінсоцполітики від 08.08.2018 № 78/0/206-18) <http://www.kiev.ukrstat.gov.ua/p.php3?c=1139&lang=1>

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років

	подання звітності (за рік)			
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) <i>(ознайомлення з вимогами регуляторного акта)</i>	0,5 год. (разова процедура) x 103,78 грн. = 51,74 грн.	-	51,74 грн.	51,74 грн. (разова процедура)
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)		Витрати за п'ять років

Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачається	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачається	

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії чинних Авіаційних правил (альтернатива 1)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Додаткових витрат не передбачається	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	Додаткових витрат не передбачається	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	Додаткових витрат не передбачається	

6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	*20 грн. (з розрахунку надання двох довідок із супровідним листом під час подання заяв протягом року)	100 грн.
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
8	Інше, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	20 грн.	100 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	25*	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	500 грн.	2500 грн.

* Протягом 2019 року 25 авіаперевізників отримали 536 прав на експлуатацію, кількість направлень заяв з супровідними документами становила 101 раз. Тобто, один авіаперевізник в середньому направляв заяви 4 рази разом із супровідним листом та двома довідками).

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вартість 1 людино-години суб'єкта господарювання становить 103,78 грн. Для розрахунку використовується середній розмір заробітної плати за 2019 рік у 16605 грн. (по м. Києву) при нормі тривалості робочого часу у 2019 році при 40-годинному робочому тижні 1993 години (лист Мінсоцполітики від 08.08.2018 № 78/0/206-18) <http://www.kiev.ukrstat.gov.ua/p.php3?c=1139&lang=1>

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Додаткових витрат не передбачається		

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)			Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	Додаткових витрат не передбачається			
Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг	Додаткових витрат не передбачається			

(проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)			
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	20 грн. (з розрахунку надання двох довідок із супровідним листом під час подання заяв протягом року)	20	100
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачається		

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (альтернатива 2)

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Державна авіаційна служба України.

Вартість 1 людино-години співробітника державного органу у 2019 році становить 68,75 грн. з розрахунку посадового окладу начальника відділу у 11000 грн. відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 15 січня 2020 р. № 16 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 р. № 15».

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	Додаткових витрат не передбачається				
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	Додаткових витрат не передбачається				
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	Додаткових витрат не передбачається				
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	Додаткових витрат не передбачається				

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	Додаткових витрат не передбачається				
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	Додаткових витрат не передбачається				
7. Інші адміністративні процедури (ознайомлення авіаперевізників з вимогами регуляторного акта)	0,5 годин	68,75 грн.	1	25	859, 38 грн. (разова процедура)
Разом за рік	X	X	X	X	859, 38 грн.
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	859, 38 грн.

Утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу Державіаслужби) не передбачається.