



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку запровадження державних регульованих цін на товари суб'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до нього, подані листами Мінекономіки від 12.11.2020 № 3822-06/67947-03 та від 29.09.2020 № 3822-06/59099-03.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

встановлено:

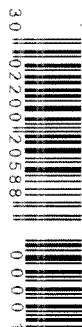
проектом постанови пропонується затвердити Порядок запровадження державних регульованих цін на товари суб'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції (далі – проект Порядку).

За інформацією розробника, проектом Порядку буде встановлено чітку процедуру запровадження державних регульованих цін на товари суб'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції, або вчиняють дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюючи такі ціни, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, або застосовуючи різні ціни чи різні інші умови до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на те, що розробка проекту постанови здійснюється без дотримання вимог статті 5 Закону, зокрема, забезпечення здійснення державної регуляторної політики, яке серед іншого включає викладення положень

РІШЕННЯ № 763 від 15.12.2020

Куська Ганна Григорівна



регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Так відповідно до вимог пункту 3 проекту Порядку для цілей цього акта пропонується термін «товар» вживати у значенні «продукція, роботи, послуги, що підлягають продажу (реалізації) суб'єктом господарювання, що вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції».

Запропоноване розуміння значення поняття «товар» має узагальнений характер та допускає можливість запровадження державних регульованих цін на всі без виключення товари (роботи, послуги) відповідного суб'єкта господарювання, незалежно від того який саме товар став предметом справи органів Антимонопольного комітету України.

Як наслідок, вважаємо, що задля уникнення безпідставного втручання органів виконавчої влади у господарську діяльність суб'єктів, а також з метою запобігання випадків зловживання суб'єктами регулювання правом на встановлення державних регульованих цін, доцільно уточнити, що у проекті Порядку мова йде лише про конкретний товар саме того суб'єкта господарювання, який порушив законодавство про захист економічної конкуренції, та щодо якого прийнято рішення органів АМКУ про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Крім цього, на адресу ДРС надійшов лист від ТОВ «ВАЙ-Н-ЕН» від 08.07.2020 № 1-08/07, надісланий з листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 18.11.2020 № 38545/0/2-20 із зауваженнями та пропозиціями до окремих положень проекту постанови (копія листа додається).

З огляду на відсутність у ДРС офіційної інформації щодо факту розгляду та результатів опрацювання відповідних зауважень та пропозицій з приведенням положень, які враховані та вмотивованим описом причин відхилення деяких з них, ДРС не може зробити висновок щодо дотримання розробником одного із ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону - принципу прозорості та врахування громадської думки, який передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Додатково звертаємо увагу на те, що при опрацюванні розділу VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» аналізу регуляторного впливу до проекту постанови (далі – АРВ), розробник при визначенні показників результативності визначив не всі обов'язкові показники результативності.



Так показник «Розмір надходжень до державного бюджету, місцевих бюджетів і державних цільових фондів» розробником не зазначено.

Повідомляємо, що саме за допомогою показників результативності можна визначити, чи досягає регуляторний акт мети, заради якої його було прийнято.

Водночас, порушення розробником вимог Закону та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено вимогами статті 10 Закону.

Підсумовуючи вищенаведене, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики – ефективності, збалансованості, прозорості та врахування громадської думки, визначених вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», вимог статей 5 цього Закону в частині недопущення прийняття регуляторних з викладенням положень яких здійснений у спосіб, який не є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта, а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку запровадження державних регульованих цін на товари суб'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

