



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Гоголівська селищна рада
Великобагачанського району
Полтавської області**

вул. С. Горєва, 27, смт Гоголеве,
Великобагачанський район,
Полтавська область, 38310

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Гоголівської селищної ради Великобагачанського району Полтавської області «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів», а також документи, що надані до нього листом від 24.11.2020 № 02-20/554.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань земельних відносин та земельного кадастру, планування території, будівництва, архітектури, охорони пам'яток, історичного середовища, благоустрою, комунального господарства, природокористування та охорони довкілля Гоголівської селищної ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Проектом рішення передбачено затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмова у їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на території Гоголівської селищної ради (далі – проект Порядку).

Зазначаємо, що зауваження та пропозиції щодо удосконалення проекту рішення Гоголівської селищної ради Великобагачанського району Полтавської області «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів» відповідно до принципів державної регуляторної політики, що викладені у листі ДРС від 17.06.2020 № 3817/0/20-20, у наданому проекті враховані не у повному обсязі.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №7831/0/20-20 від 10.12.2020

Моргун Олег Сергійович



Так, надісланий проект Порядку не відповідає вимогам Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) зокрема у наступному.

1. Абзацом другим пункту 4 проекту Порядку передбачено, що для отримання дозволу подається заява юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців.

Разом з цим, відповідно до частини чотирнадцятої статті 4¹ Закону про дозвільну систему, прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг.

Заява на одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, що оформляється дозвільними органами, або декларація подається суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою), зокрема у паперовій формі особисто або поштовим відправленням – до адміністратора.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 4 проекту Порядку привести у відповідність до вимог частини чотирнадцятої статті 4¹ Закону про дозвільну систему у частині подання, реєстрації заяви та видачі дозволу або письмового повідомлення про відмову в його видачі через адміністратора у центрі надання адміністративних послуг.

2. Законом України від 26.11.2015 № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» виключено частину дев'яту статті 4¹ Закону про дозвільну систему стосовно видачі дублікатів дозволів.

Пропонуємо редакційно доопрацювати назву, текст проекту Порядку та додаток 1 до Порядку шляхом виключення слів «видачі дублікатів» в усіх відмінках.

Враховуючи зазначене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його наповнення, не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Згідно із вимогами Методики, розробник в АРВ повинен чітко визначити причини виникнення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема, навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, а також, охарактеризувати та оцінити сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.



Проте, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів вичерпних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість та масштаб, не окреслив ті сфери господарської діяльності, на які проблема справляє найбільш негативний вплив.

У розділі 2 АРВ задекларовані розробником цілі державного регулювання не відповідають проблемі, визначеній у попередньому розділі АРВ, викладені не чітко та не є вимірюваними. Визначені розробником цілі регулювання не мають якісного, кількісного та часового виміру, не вказують які проблеми мають вирішити.

У розділі 5 АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення.

У розділі 8 АРВ не наведено такого обов'язкового показника результативності дії регуляторного акта як кількість суб'єктів, на яких поширюється дія акту.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ до проекту рішення всіх необхідних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Гоголівської селищної ради Великобагачанського району Полтавської області «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег Моргун 066 6200060



Олег МІРОШНІЧЕНКО