



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Гадяцької міської ради
Полтавської області**
вул. Лесі Українки, 3,
м. Гадяч, Полтавська
область, 37300

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Гадяцької міської ради Полтавської області «Про затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території Гадяцької міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Гадяцької міської ради Полтавської області від 09.12.2020 № 03-64/608.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Гадяцької міської ради з питань містобудування, житлово – комунального господарства, будівництва, транспорту, зв'язку та управління майном та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Умови проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території Гадяцької міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Умов).

Закон України «Про автомобільний транспорт» визначає засади організації та діяльності автомобільного транспорту.

Згідно з вимогами статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Відповідно до вимог статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень



Державна регуляторна служба України
ВИХ №8039/0/20-20 від 24.12.2020

Моргун Олег Сергійович



покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 затверджений Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі – Постанова № 1081).

Виходячи з положень Закону України «Про автомобільний транспорт», проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються умови проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати вимогам зазначеного Закону та Постанови № 1081.

Пунктом 2 Постанови № 1081 визначено, що умови конкурсу – це встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

Згідно з пунктом 6 Постанови № 1081 об'єктом конкурсу може бути маршрут (кілька маршрутів) та/або сукупність оборотних рейсів міського або приміського автобусного сполучення за умови, що кількість таких рейсів на об'єкті конкурсу становить не менш як 50 на день.

Натомість, у проекті рішення розробником не визначений об'єкт конкурсу, зокрема, маршрут (перелік маршрутів) міського та приміського сполучення.

Таким чином, проект рішення не відповідає вимогам пункту 2 Постанови № 1081 в частині визначення умов конкурсу.

Відповідно до вимог статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» та Постанови № 1081, організатор на автобусному маршруті затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, до яких належать: визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками; державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.

У проекті Умов пропонуємо передбачити право перевізників претендентів на участь у конкурсі, доповнивши його вимогами статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», зокрема:

- у разі відсутності в перевізників-претендентів автобусів, що відповідають цим Умовам за класом, пасажиромісткістю, параметрами комфортності, але відповідають вимогам безпеки, вони мають право подавати до конкурсного комітету заяву на участь у конкурсі та документи, що містять характеристику наявних автобусів, які перевізник-претендент пропонує використовувати на даному маршруті, а також інвестиційний проект – зобов'язання щодо оновлення парку автобусів на цьому маршруті у термін до п'яти років;

- у разі відсутності перевізників-претендентів, які мають автобуси, що відповідають цим Умовам, конкурс проводиться серед претендентів, які пропонують використовувати на даному маршруті автобуси, що відповідають вимогам безпеки, але не відповідають цим Умовам за класом,



пасажиromісткістю, параметрами комфортності, з урахуванням поданих інвестиційних проектів-зобов'язань щодо оновлення парку автобусів, які будуть повністю відповідати всім вимогам в термін до п'яти років.

Разом з тим пропонуємо таке:

1. У розділі 1 проекту Умов врахувати вимоги пункту 10 Постанови № 1081.

2. Пункти 1.7, 2.4, 4.1, 5.1, 5.12 проекту Умов привести у відповідність до вимог пунктів 8, 27, 29, 40, 52 Постанови № 1081 відповідно.

3. Пункт 1.9. розділу 1 проекту Умов привести у відповідність до вимог статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пункту 12 Постанови № 1081.

4. Пункт 2.2. розділу 2 проекту Умов привести у відповідність до вимог пунктів 23, 24 Постанови № 1081.

5. Пункт 3.2. розділу 3 та розділ 4 проекту Умов доповнити інформацією, зазначеною у підпункті 7 пункту 28 та пункті 38 Постанови № 1081 відповідно.

6. Проект Умов доцільно доповнити положенням, що на конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі II АРВ розробник повинен чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми. Натомість, у цьому розділі задекларовані розробником цілі державного регулювання не відповідають проблемі, визначеній у попередньому розділі АРВ, викладені не чітко і лаконічно та не є вимірюваними.

Зокрема, розробником не визначені індикатори зменшення масштабів проблеми, що характеризує досягнення мети регулювання, а тому зробити висновок, чи є цілі реально досяжними не вбачається можливим.

У розділі IV АРВ відсутня оцінка впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог акта, що не узгоджується з вимогами пункту 7 Методики.

У розділі V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного



акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання чинності відповідним регуляторним актом.

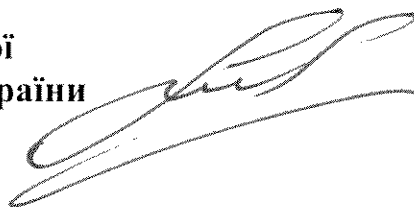
Розділ VIII АРВ не містить всіх обов'язкових прогнозних значень показників результативності дії проекту рішення, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики. Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII Методики прогнозні значення показників результативності дії проекту рішення наводяться у кількісному виразі.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Гадяцької міської ради Полтавської області «Про затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території Гадяцької міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

