



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Путивльської міської ради
Сумської області**
вул. князя Володимира, 50,
м. Путивль, Сумська область, 41500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України (далі - Служба) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Путивльської міської ради Путивльського району Сумської області «Про деякі питання оренди майна комунальної власності Путивльської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Путивльської міської ради Сумської області від 12.11.2020 № 2151.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Згідно із вимогами статті 34 Закону, до уповноваженого органу, разом з проектом регуляторного акта подається підписаний аналіз регуляторного впливу та експертний висновок відповідальної комісії про відповідність цього проекту вимогам статей 4 та 8 цього Закону.

У свою чергу, постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» встановлено, що пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта готуються Службою на підставі підготовлених відповідно до вимог, визначених Законом, експертного висновку відповідальної комісії щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу (у разі його підготовки).

Проте, у пакеті документів, наданих до проекту рішення листом виконавчого комітету Путивльської міської ради Сумської області від 12.11.2020 № 2151, відсутній експертний висновок відповідальної комісії про відповідність проекту рішення вимогам статей 4 та 8 Закону.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №8041/0/20-20 від 24.12.2020

Юсулова Богдана Владиславівна



Таким чином, проект рішення Путивльської міської ради Путивльського району Сумської області «Про деякі питання оренди майна комунальної власності Путивльської об'єднаної територіальної громади» направлений до Служби з порушенням вимог частини другої статті 34 Закону.

2. Відповідно до вимог статті 7 Закону регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом. Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Однак, на дату аналізу проекту рішення, а також документів, що надані до нього на офіційному сайті Путивльської міської ради Путивльського району Сумської області в розділі «Проекти регуляторних актів» <http://putivl-rada.gov.ua/doc.php?cat=regulytor>, план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, відсутній.

Враховуючи зазначене, проект рішення не включений до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, що порушує вимоги статей 7 та 13 Закону.

3. Відповідно до статті 9 Закону проект регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проекту регуляторного акта.

Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

Згідно із вимогами статті 13 Закону повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій, проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюються шляхом опублікування в друкованих засобах масової інформації розробника цього проекту, а у разі їх відсутності - у друкованих засобах масової інформації, визначених розробником цього проекту, та/або шляхом розміщення на офіційній сторінці розробника проекту регуляторного акта в мережі Інтернет.

Відповідно до вимог статті 36 Закону регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин: відсутній аналіз регуляторного впливу; проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин, орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

Водночас на офіційному сайті Путивльської міської ради Путивльського



району Сумської області в розділі «Проекти регуляторних актів» <http://putivl-rada.gov.ua/doc.php?cat=regulytor>, проект рішення не оприлюднений.

Враховуючи зазначене, розробником порушені вищезазначені вимоги статей 9 та 13 Закону.

4. Офіційний сайт Путивльської міської ради Путивльського району Сумської області не містить належної інформації та документів, які готуються в процесі регуляторної діяльності.

Так, Закон вимагає від регуляторних органів оприлюднення усього масиву інформації та документів, які готуються в процесі регуляторної діяльності, а саме:

- планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;
- повідомлень про оприлюднення проектів регуляторного акта;
- проектів регуляторних актів;
- аналізів регуляторного впливу до них;
- звітів про відстеження результативності регуляторних актів;
- інформації про здійснення регуляторної діяльності.

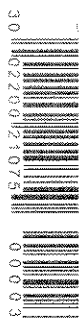
Зазначені документи підлягають оприлюдненню на офіційних сайтах регуляторних органів, а також у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних відповідно до Переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 р. № 409).

З метою забезпечення принципу прозорості, як складової частини здійснення державної регуляторної політики та результативного виконання вимог Закону, на офіційному сайті Путивльської міської ради Путивльського району Сумської області рекомендуємо створити розділ «Регуляторна діяльність» з тематичними підрозділами про які зазначено вище. Інформацію та документи, які готуються в процесі регуляторної діяльності розміщувати із зазначенням дати їх опублікування.

5. Разом з цим, Служба розглянула проект рішення Путивльської міської ради Путивльського району Сумської області «Про деякі питання оренди майна комунальної власності Путивльської об'єднаної територіальної громади», та повідомляє.

Пунктом 1 проекту рішення планується установити, що орендодавцем майна комунальної власності Путивльської об'єднаної територіальної громади є уповноважений орган - Путивльська міська рада, до повноважень якого входить виконання функцій управління комунальним майном відповідно до статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (підпункт 1 пункту 1); комерційні та некомерційні комунальні підприємства Путивльської міської ради, за погодженням з уповноваженим органом, до сфери управління якого належить таке підприємство, можуть бути орендодавцями нерухомого майна, яке перебуває у них на праві господарського відання, загальною площею не більше 5 квадратних метрів, та іншого окремого індивідуально визначеного майна (підпункт 2 пункту 1); комунальні установи, організації, заклади не можуть бути орендодавцями майна комунальної власності Путивльської об'єднаної територіальної громади, яке перебуває у них на праві оперативного управління (підпункт 3 пункту 1).

Пунктом 2 проекту рішення планується затвердити додатковий перелік підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги



населенню згідно з додатком 1 до цього рішення (далі - додаток 1 до проекту рішення).

Пунктом 3 проекту рішення планується затвердити перелік додаткових вимог, яким повинні відповідати підприємства, установи і організації, які згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» мають право на отримання в оренду комунального майна без проведення аукціону, згідно із додатком 2 до цього рішення (далі – додаток 2 до проекту рішення).

Щодо додатка 1 до проекту рішення

Додатком 1 до проекту рішення планується встановити додатковий перелік підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню з метою застосування частини другої статті 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна».

Згідно із частиною другою статті 18 Закону № 157 без проведення аукціону можуть бути продовжені договори, які зокрема укладені з підприємствами, установами, організаціями, що надають соціально важливі послуги населенню, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, додатковий перелік яких може бути визначений представницькими органами місцевого самоврядування згідно із законодавством.

Відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» надавачі соціальних послуг - юридичні та фізичні особи, фізичні особи - підприємці, включені до розділу «Надавачі соціальних послуг» Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг.

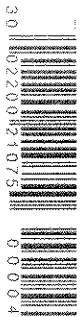
Згідно із частиною четвертою статті 11 Закону України «Про соціальні послуги» до повноважень районних, районних у містах Києві та Севастополі державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад міст обласного значення, рад об'єднаних територіальних громад належить, зокрема, забезпечення ведення Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг на місцевому рівні.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення врахувати вимоги частини другої статті 18 Закону № 157 та Закону України «Про соціальні послуги».

Щодо додатка 2 до проекту рішення

Згідно із частиною першою статті 15 Закону № 157 право на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону мають: органи державної влади та органи місцевого самоврядування, інші установи і організації, діяльність яких фінансується за рахунок державного або місцевих бюджетів; релігійні організації для забезпечення проведення релігійних обрядів та церемоній; Пенсійний фонд України та його органи; дипломатичні представництва, консульські установи іноземних держав, представництва міжнародних міжурядових організацій в Україні для виконання функцій дипломатичного представництва, консульських і статутних функцій міжнародних міжурядових організацій.

Відповідно до абзацу другої частини дев'ятої статті 15 Закону № 157 представницькі органи місцевого самоврядування можуть затвердити додаткові вимоги, яким повинні відповідати підприємства, установи і організації, передбачені частиною першою цієї статті.



Згідно із додатком 2 до проекту рішення додатковими вимогами, яким повинні відповідати підприємства, установи і організації, які згідно з частиною першою статті 15 Закону № 157 мають право на отримання в оренду комунального майна без проведення аукціону є реєстрація органів державної влади на території Путивльської об'єднаної територіальної громади та здійснення діяльності на території Путивльської об'єднаної територіальної громади не менше 12 останніх місяців до дати подання заяви; реєстрація установ і організацій, діяльність яких фінансується за рахунок державного або місцевого бюджету, на території Путивльської об'єднаної територіальної громади не менше 12 останніх місяців до дати подання заяви; строк реєстрації релігійних організацій в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб- підприємців та громадських формувань має бути не менше 12 останніх місяців до дати подання заяви; на дату подання заяви кількість членів релігійної організації повинна становити не менше 15 осіб.

Відповідно до частини першої статті 14 Закону України «Про свободу совісті та релігійні організації» для реєстрації статуту (положення) релігійної громади громадяни мають бути в кількості не менше десяти чоловік.

Членство в релігійній громаді ґрунтується на принципах вільного волевиявлення, а також на вимогах статуту (положення) релігійної громади (частина друга статті 8 Закону України «Про свободу совісті та релігійні організації»). Згідно із статтею 47 Закону України «Про свободу совісті та релігійні організації» релігійні організації мають право використовувати для своїх потреб будівлі і майно, що надаються їм на договірних засадах державними, громадськими організаціями або громадянами.

Таким чином, у додатку 2 до проекту рішення пропонуємо врахувати вимоги Закону № 157 та Закону України «Про свободу совісті та релігійні організації».

Крім цього зазначаємо, що пунктом 4 проекту рішення пропонується оприлюднити це рішення на офіційному сайті Путивльської міської ради в мережі Інтернет не пізніше як у десятиденний строк після його прийняття та підписання.

Разом з тим, відповідно до вимог частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Таким чином, пункт 4 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 12 Закону.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 1 б. 12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведені жодні дані, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.



Визначені у розділі II АРВ цілі державного регулювання не є вимірюваними, зокрема, відповідний розділ не містить кількісних та/або часових вимірів досягнення встановлених цілей. Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності - оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі IV АРВ розробник не описав механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання чинності регуляторним актом.

У пункті I Тесту малого підприємництва (далі - М-Тест) АРВ не наведені інформаційні дані про їх учасників, не зазначена оцінка з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання. Під час проведення М-Тесту до АРВ розробником застосована недостатня для суб'єктів малого підприємництва деталізація бізнес-процесів та лише частково враховані процеси, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання.

Аналогічні недоліки мають місце і при проведенні розрахунків витрат суб'єктів господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, що в свою чергу суперечить вимогам Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення необхідних числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Путивльської міської ради Путивльського району Сумської області «Про деякі питання оренди майна комунальної власності Путивльської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

 **Олег МІРОШНІЧЕНКО**

